



莎车县塔孜尔其镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

— 草案公示稿 —

莎车县自然资源局
塔孜尔其镇人民政府
2025年02月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

《塔孜尔其镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是落实莎车县国土空间总体规划的安排与部署，是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对全镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据。国土空间总体规划在全镇所有规划体系中具有基础性作用，为社会经济发展提供空间保障，对各类专项规划、详细规划提出指导和约束。



目 录

01 树目标，谋战略

地理区位
规划期限与范围
规划原则
战略愿景与定位
发展目标

04 优农业，守耕地

落实永久基本农田与耕地保护任务
筑牢农业发展空间

02 控底线，定分区

统筹落实三条控制线
划定国土空间功能分区

05 筑生态，修环境

牢固全域生态安全格局
科学保护与利用自然资源
生态修复和国土综合整治

03 统格局，建体系

统筹国土空间总体格局
协调有序的镇村结构体系
谋划现代高效的产业体系
建立城镇一体的公共服务体系
构建便捷畅通的综合交通体系
完善城乡一体的基础设施
强化安全韧性的防灾系统

06 分层级，保实施

分层建立空间规划体系
健全实施保障措施
近期建设项目



01 树目标，谋战略

- 地理区位
- 规划期限与范围
- 规划原则
- 战略愿景与定位
- 发展目标

地理区位

I 地理区位

塔孜尔其镇：塔孜尔其镇位于莎车县北部，距莎车县城16公里，东接叶尔羌河与阿瓦提镇相邻，南邻米夏镇，西与伊什库力乡、拍克其乡接壤，北靠阔什艾日克乡。三莎高速S13在镇域西北侧纵向穿越，同时县道X513、县道X514在境内交会，交通区位十分优越。



◆ 规划期限与范围

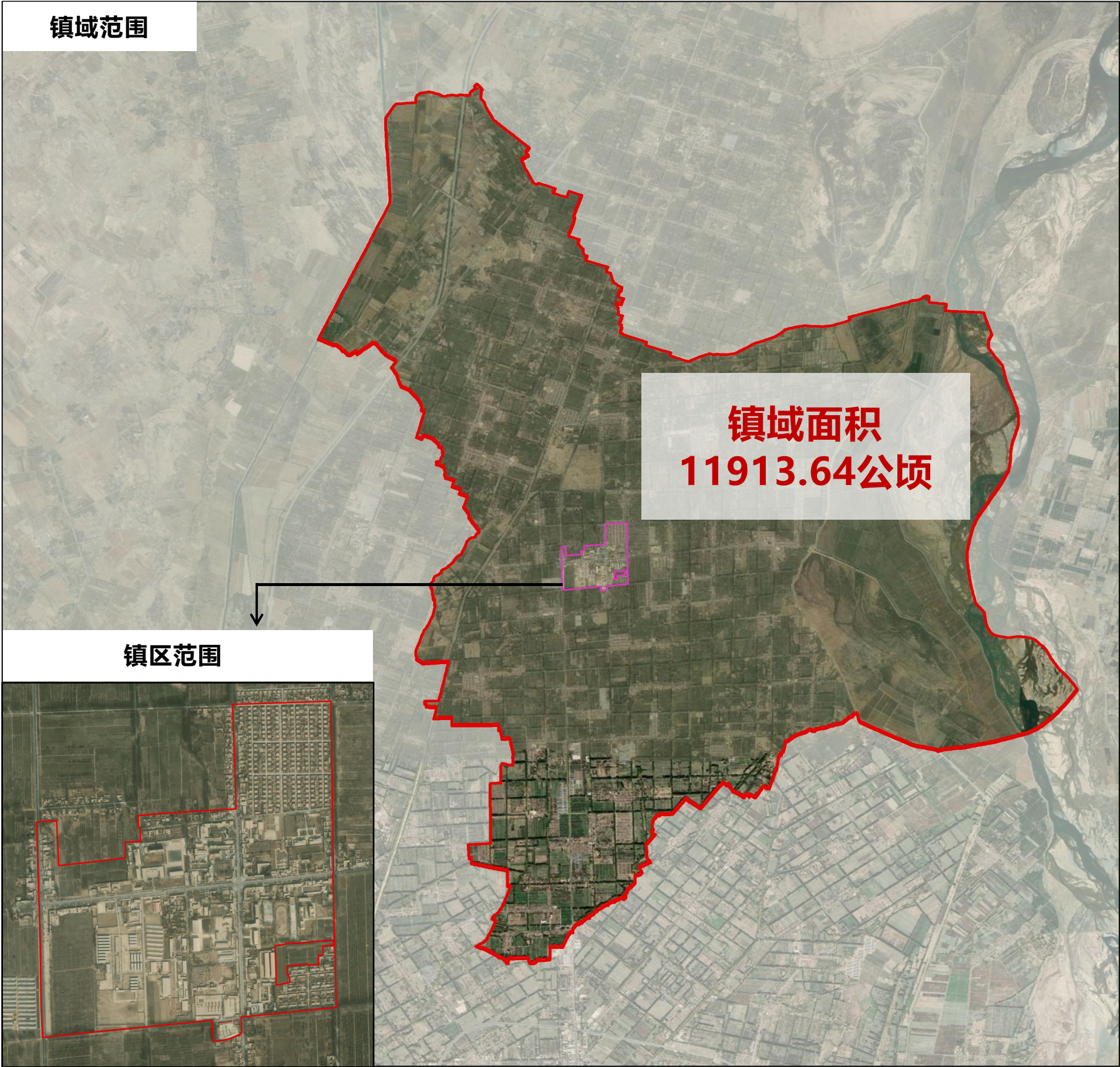
| 规划期限

本次规划期限为2021年至2035年，其中：近期至2025年，远期至2035年。

| 规划范围

镇域：规划范围包括塔孜尔其镇行政辖区内全部国土空间，国土总面积为11913.64公顷，塔孜尔其镇下辖30个村。

镇区：以上位规划城镇开发边界为基础划定本次塔孜尔其镇镇区规划范围，面积为113.32公顷。



◆ 规划原则

1. 底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草沙生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守国土安全、粮食安全、生态安全和历史文化保护底线，促进高质量发展和绿色发展。

2. 统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城镇融合发展。落实自治区、地（州、市）和县区域协调发展战略部署。

3. 节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

4. 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城镇融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城镇人居环境，增进民生福祉。

5. 因地制宜，突出特色

结合塔孜尔其镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出塔孜尔其镇特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色镇。

6. 公众参与，开放共享

坚持开门编规划，践行群众路线，将“共谋、共建、共享、共治”贯穿规划工作全过程，广泛凝聚社会智慧；强化大数据、人工智能等技术手段对规划方案的辅助支撑作用，提升规划编制和管理水平，建立上下联动机制，加强部门协调沟通。

战略愿景与定位

战略定位

以农业及农副产品加工、产品生产销售、生态保护为主导的近郊农旅商贸型乡镇。

战略解析

以发展农业及农副产品加工与生产销售和生态保护为重点。注重农业结构调整推进特色农业产业发展，提高植被覆盖率，落实生态功能区及区域生态安全格局。

依托特色农产品，发展特色农业，建立农业产业园、示范基地等，提高产品的市场竞争力，提升农产品的供给保障能力。通过改善交通、水利、电力等基础设施，为农业和旅游业的发展提供良好的条件。



发展目标

总体目标

贯彻落实总体规划定位要求，保障生态安全，粮食安全；以旅游服务业、特色种养殖、农副产品加工产业为主的特色综合化发展镇，充分发挥绿洲资源本底条件和巴塔廊道的交通优势，打造特色农业智慧化、规模化、农副产品品牌化、叶尔羌河流域生态保护全域化深度推进；道路系统和基础设施建设完善；人民生活质量和收入水平显著提升；全面巩固绿洲生态屏障。

2025年目标

全面落实莎车县三区三线管控要求，耕地保护指标得到落实，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高；产业体系建设基本完备，休闲旅游、沙漠观光、粮食、蔬菜、林果及牛羊等特色种养殖业快速发展，初步实现一三产融合发展；给水、排水、环卫及镇村风貌等实现整治、综合交通不断完善，基本构建充满活力的城镇融合发展格局。

2035年目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；城镇区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，公共服务实现均等化；国土空间结构效率和人居环境品质大幅提升，美丽国土空间格局全面形成。



02 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间功能分区

◆ 统筹落实三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先顺序统筹落实上位规划划定的三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

耕地和永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，核实整改补足，确保数量不减、质量不降、布局稳定。

塔尕尔其镇落实永久基本农田3845.26公顷，落实耕地保护目标4315.50公顷。



城镇开发边界

落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城乡结构、美化空间形态、提升空间效率。

塔尕尔其镇城镇开发边界围合面积113.32公顷。



生态保护红线

建立全镇自然保护地体系，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理。

塔尕尔其镇不涉及生态保护红线。



划定国土空间功能分区

全镇土地划分为生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿产能源发展区五个分区。

生态控制区	<p>生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。</p> <p>规划全镇生态控制区总面积 1868.34公顷。</p>
农田保护区	<p>永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，确保数量不减少、质量不降低。</p> <p>规划全镇农田保护区总面积 3845.26公顷。</p>
乡村发展区	<p>为满足农林牧渔等农业发展及集中生活和生产配套为主的区域。</p> <p>规划全镇乡村发展区总面积 6076.39公顷。</p> <p>其中：村庄建设区 1177.94公顷，一般农业区 4898.45公顷。</p>
城镇发展区	<p>城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。</p> <p>规划全镇城镇集中建设区总面积 113.32公顷。</p>
矿产能源发展区	<p>为适应国家能源安全与矿业发展需要，用于矿产资源开采和能源发展的特定区域，集中进行矿产资源勘查、开采和能源利用的场所。</p> <p>规划塔孜尔其镇矿产能源发展区总面积 10.32公顷。</p>



03 统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 谋划现代高效的产业体系
- 建立城乡一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城乡一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统

统筹国土空间总体格局

规划构建 “一心四区、一廊一轴” 总体格局

■ 一心服务

即以塔孜尔其镇人民政府为核心的城镇综合服务核心，按照功能完备、设施齐全、机制健全、运行高效的标准，打造集商业、休闲、娱乐、便民服务于一体的综合服务中心。

■ 四区联动

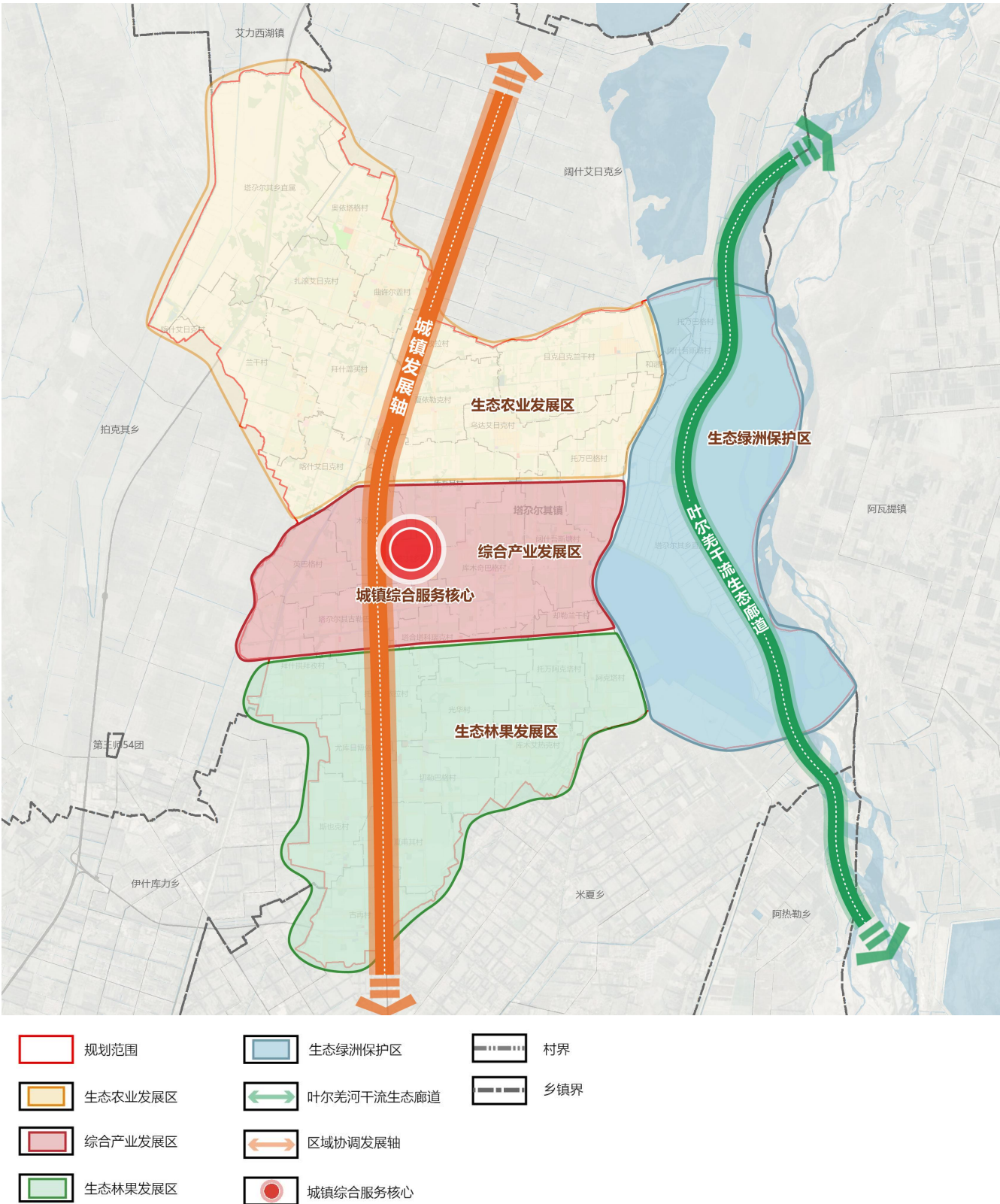
遵循莎车县国土空间开发保护总体格局，构建北部高效生态农业发展区、中部城镇综合产业发展区、南部生态林果发展区、东部生态绿洲保护区，实现生态、生产、生活协同发展。

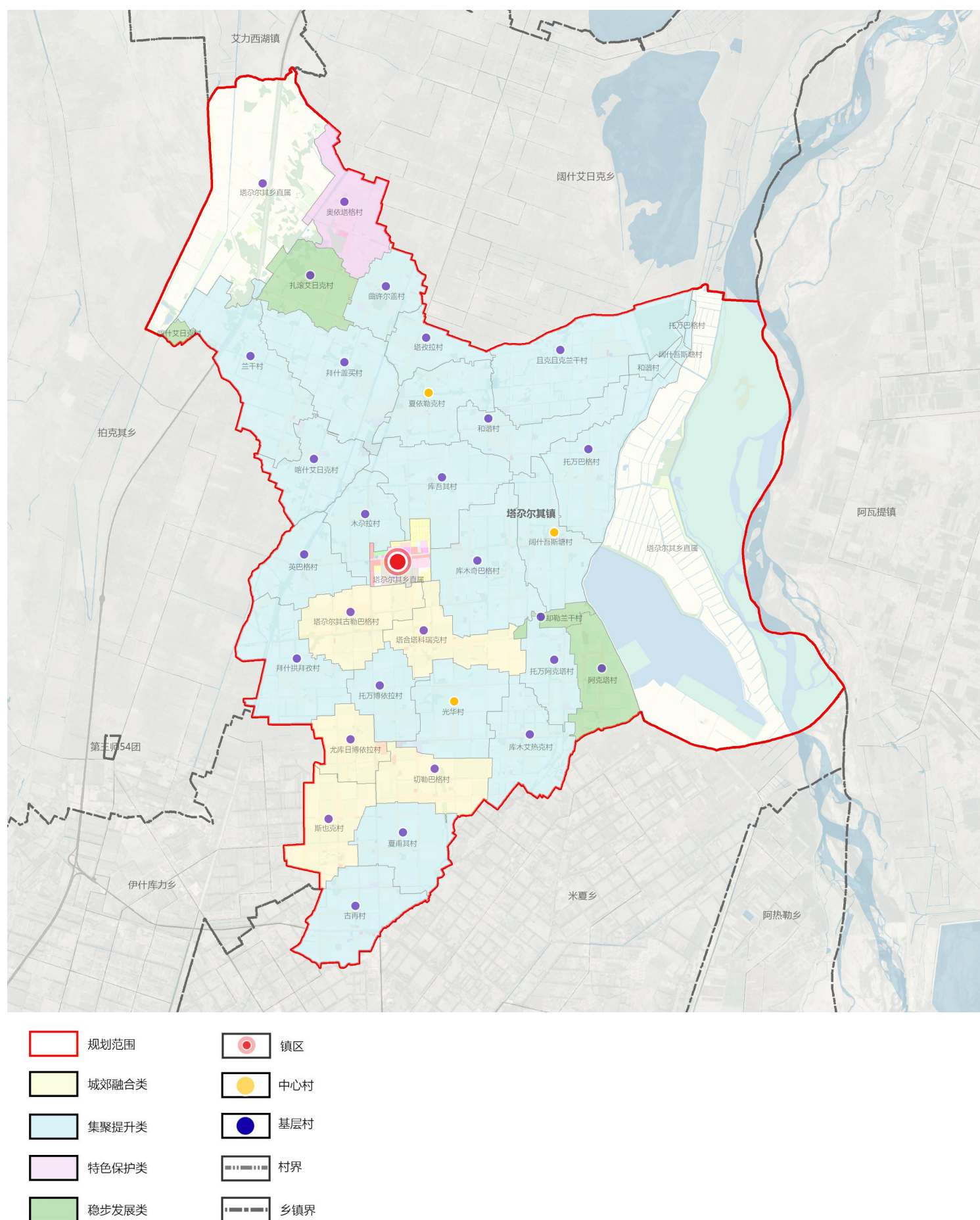
■ 一廊传导

构建叶尔羌河干流生态廊道，保障东部叶尔羌河生态绿洲。

■ 一轴发展

依托G217国道及沿线村庄密集区，打造城镇发展轴，全面统筹镇村存量建设用地，加强镇政府及优势交通的辐射带动作用，促进全域经济发展。





◆ 谋划现代高效的产业体系

构建 “一心、两轴、四区” 产业空间格局

■ 一心：

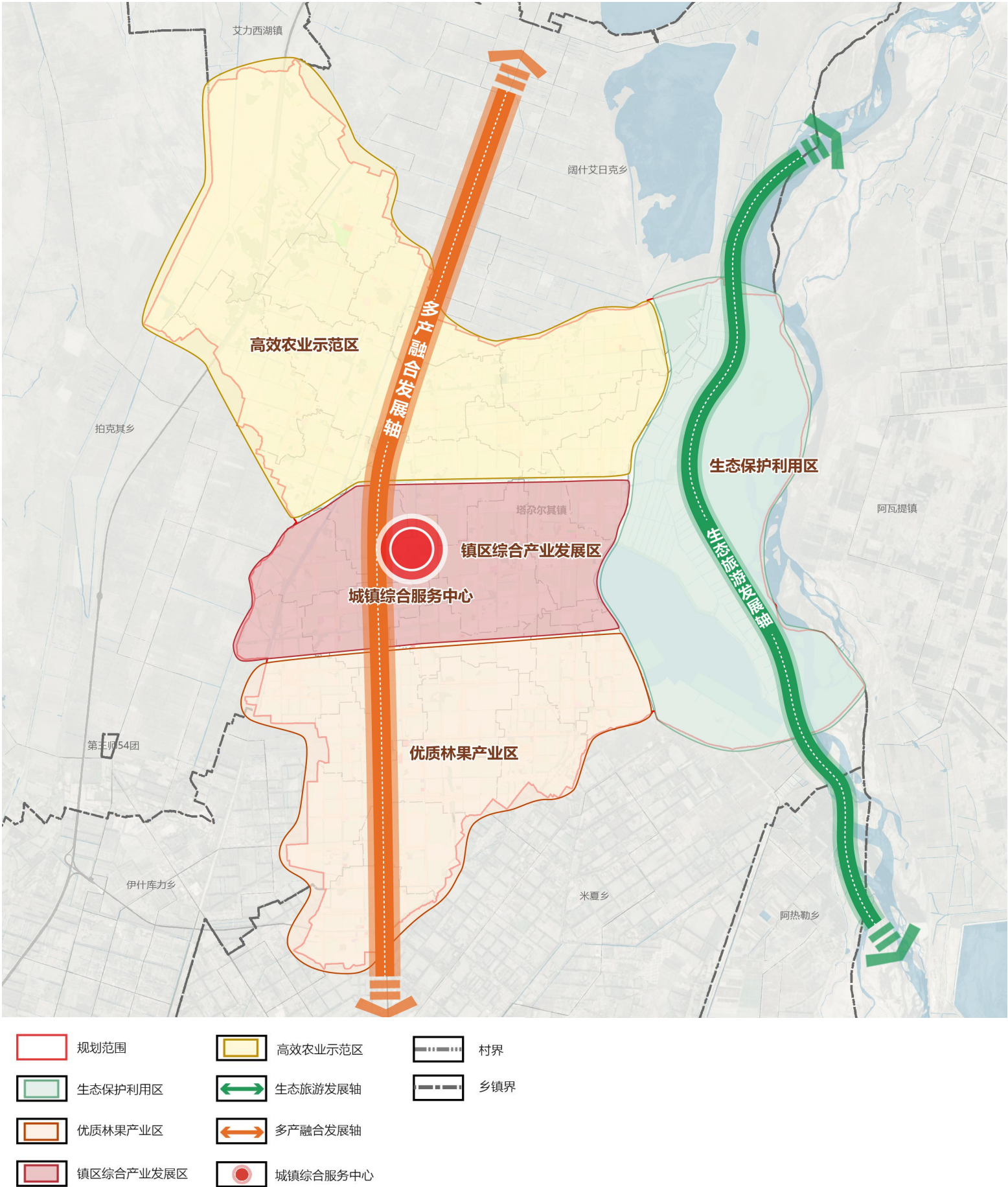
即城镇综合服务中心。以镇政府为中心，打造的镇域综合服务中心，重点发展商贸服务业及农副产品加工业，打造塔尔其镇经济发展中心。

■ 两轴：

即依托G217打造多产融合发展经济轴，依托叶尔羌河干流打造生态旅游发展轴。

■ 四区：

即生态保护利用区、高效农业示范区、镇区综合产业发展区、优质林果产业区。



建立城乡一体的公共服务体系

构建“乡镇级生活圈”与“村级生活圈”两级体系



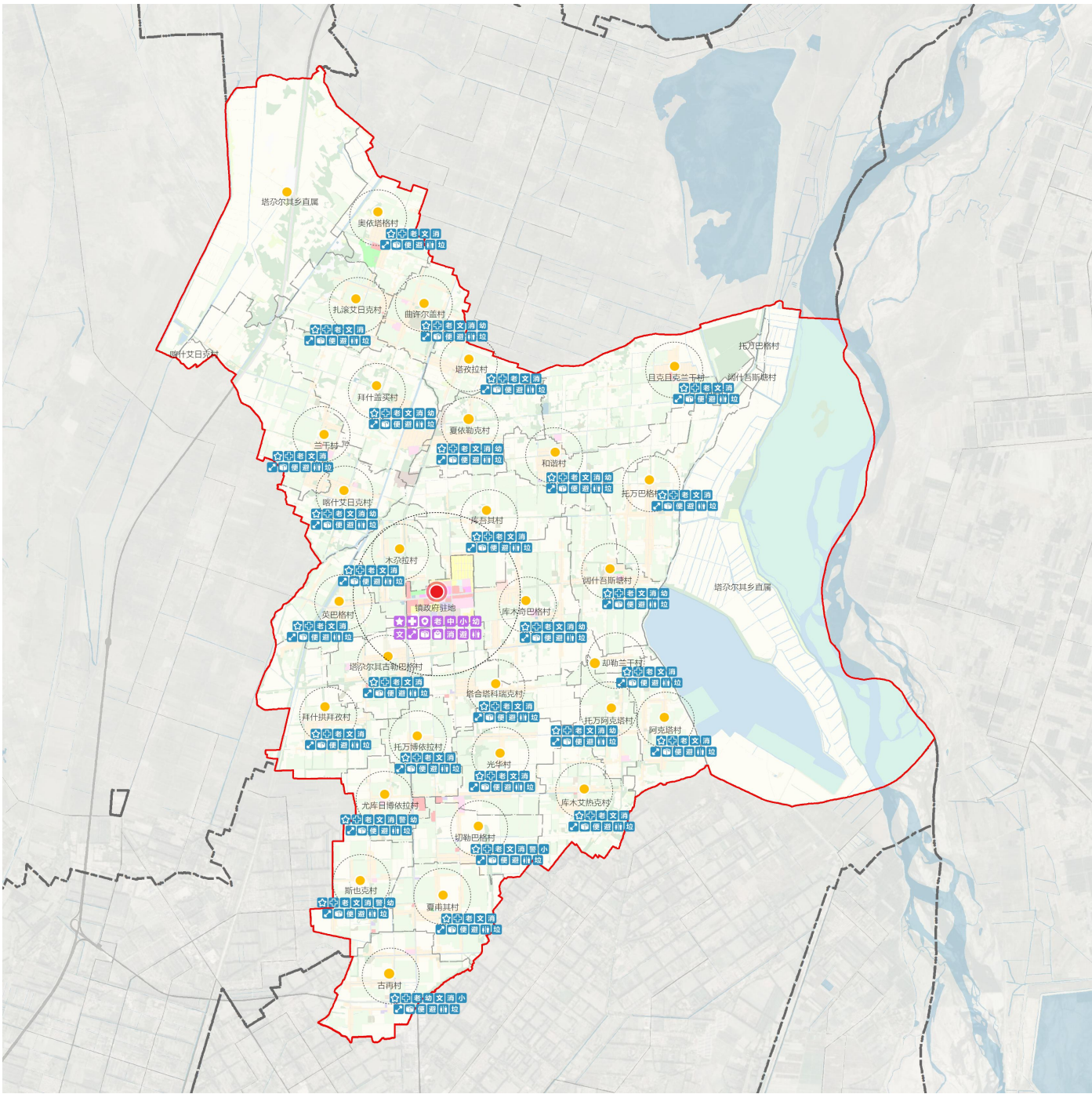
乡镇级生活圈

统筹布局满足全镇居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成镇区15分钟生活圈的服务核心。镇区宜配置镇政府、卫生院、养老院、老年活动室、综合文化站、体育中心、室外综合健身场地、幼儿园、小学、初中等公共服务设施。



村级生活圈

提升边境村的公共设施配套标准，全面增强边境村综合承载能力和人口、要素集聚能力，构建5分钟镇村生活圈。各行政村宜配置村务室、村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、健身广场等公共服务设施。有条件情况下，可配置村级幸福院、老年人日间照料中心、红白喜事厅、特色民俗活动点等服务设施。



规划范围	幼儿园	商业中心	健身广场	垃圾收集点
镇政府驻地	小学	避难场所	文化活动室	警务站
村庄	文化活动中心	消防站	幼儿园	村界
政府	敬老院	村委会	快递服务站	乡镇界
卫生院	中学	老年活动室	便民商店	
公共厕所	派出所	公共厕所	避难场所	
健身广场	物流配送点	村卫生室	微型消防站	

构建便捷畅通的综合交通体系

构建“内外通达，联系便捷”的综合交通体系

■ 主要交通

国道：现状国道G217，对道路进行提质改造，拓宽路面、改善路质，提升客货运运输能力。

高速：提高S13三莎高速公路道路设施建设水平，确保道路快速通勤的效率。

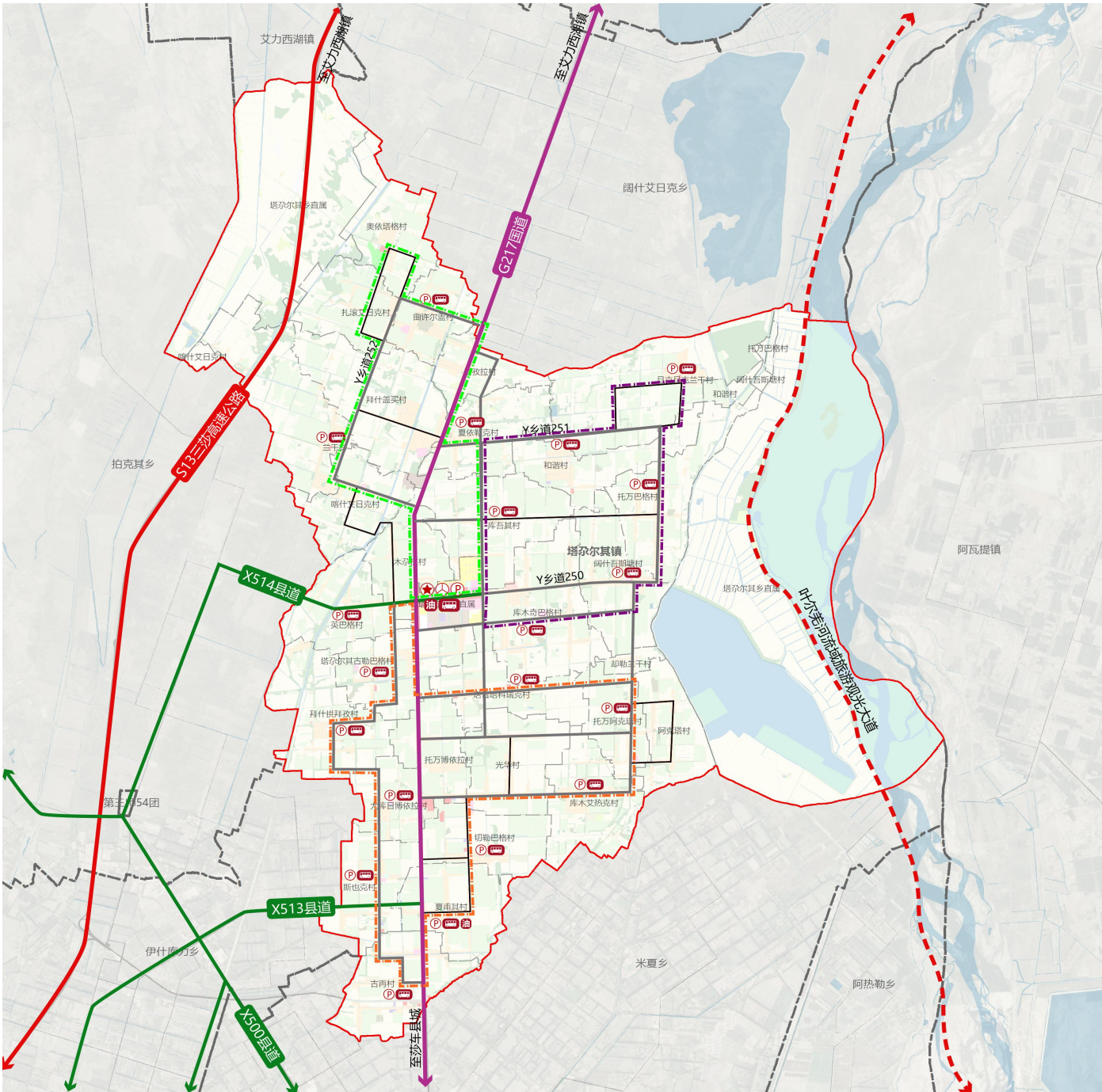
县道：保留县道X513、X514，对道路进行拓宽路面、改善路质，提升通行运输能力。

乡道：保留Y250、Y251、Y252等乡道，改善道路通行条件，美化道路两侧景观形象，强化乡道在镇区与行政村之间的可达性、便捷性。

村道：大力推进农村道路的改造工作，特别是针对低于3.5米宽村道进行全面改建、扩建，以提供更宽敞、更安全的道路环境。

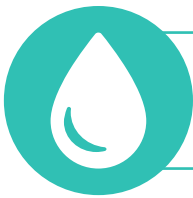
■ 交通设施

客运站：规划扩建现状塔孜尔其镇客运站，用地面积0.35公顷，为镇区到周边村镇客运交通转运站。



◆ 完善城乡一体的基础设施

构建安全完备、城乡一体、协同联动的基础设施网络。



供水工程

不断完善全镇水源供给，不断改善水质与供水质量，选取可靠水源作为全镇的备用水源使用。



排水工程

完善污水收集系统，采用雨污不完全分流制，雨水自然排放，污水集中处理，全面提升生活污水集中收集率。



供电工程

建设智能坚强安全可靠的电网，满足未来地区能源需求；加快城乡供电设施一体化进程，持续提高供电能力。



燃气工程

以天然气作为城镇燃气气源的主要形式，以液化石油气罐为辅满足管道供应外的居民用气需求，实现燃气管道对镇域的全面覆盖。



供热工程

规划镇区以锅炉房进行供热；村庄以煤改电供热为主，提倡利用新能源取暖。



邮政工程

改善邮政服务，满足多元用户需求。整合现有网点资源，实现邮政服务平台向有潜力的市场转变，提高邮政整体竞争力。



通信工程

大力发展建设新一代移动通信网，积极推进通信网络统筹规划，满足多家运营企业共建共享的要求，进一步完善覆盖光纤传输网络。

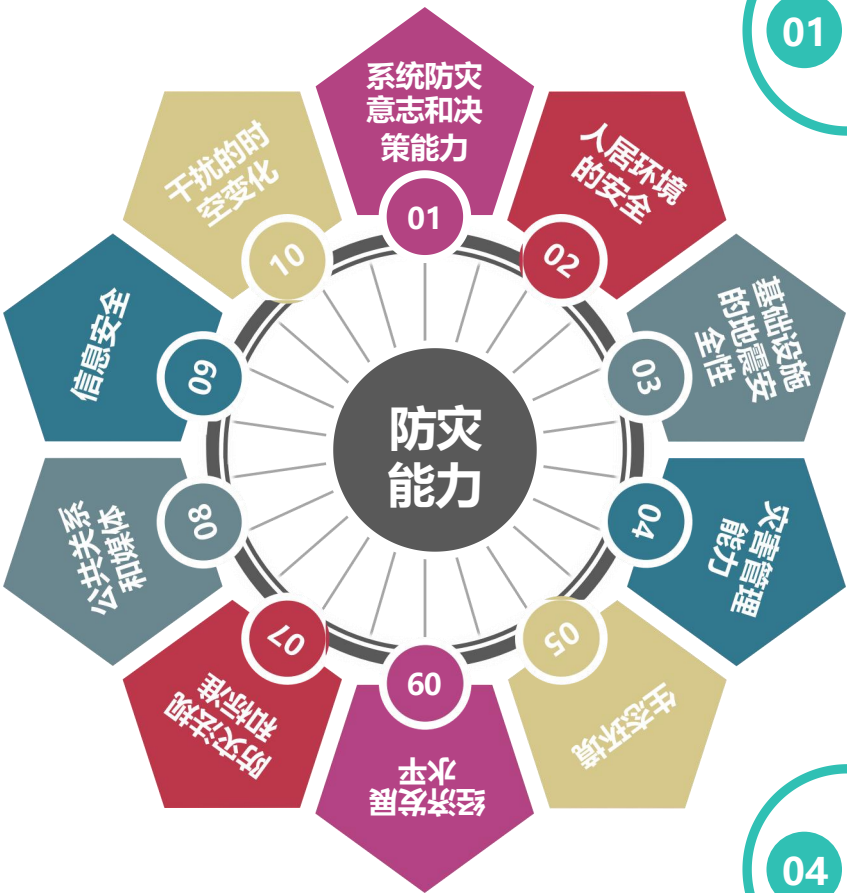


环卫工程

持续推行垃圾分类，完善城乡生活垃圾分类投放收运处置，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。

强化安全韧性的防灾系统

建设完善的生命线系统，全面提升城乡的防灾减灾能力，保障城市系统安全。



01 冗余性：减少灾害伤亡，能够在灾后提供紧急医疗服务和临时的避难场地，在长期恢复过程中可以满足当地的就业和教育需求。

02 可恢复：降低灾害经济损失，减轻经济活动所受的灾害影响。如房屋和基础设施破坏所形成的财产损失，社会生产与其他经济活动因灾导致的损失。

03 智慧性：政府灾害应急办公室、基础设施系统相关部门、警察局、消防局等在内的机构或部门灾后快速响应，以及开展房屋建筑维修工作、控制基础设施系统连接状态等。

04 鲁棒性：体现城市抵抗外界冲击能力。减轻建筑群和基础设施系统由灾害造成的物理损伤，如交通、能源和通信等系统提供服务的中断。



防洪排涝

叶尔羌河干流采用50年一遇防洪标准设防，规划镇区按20年一遇防洪标准设防，其他地区、沿水地段防洪工程按照20年一遇排涝标准设防。



抗震人防

规划建筑按抗震Ⅶ度设防，重要建筑及基础设施按抗震设防烈度Ⅷ度设防。新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。



消防安全

规划确保“消防车接到报警5分钟内到达灭火责任区边缘”，规划镇区新建消防站1处，位于客运站西侧。



防疫应急

增强公共卫生事件应对能力，构建快速反应、智能高效的应急体系，为人民至上、生命至上提供强大支撑。规划保留卫生防疫站，负责日常防疫和物资储备以及灾后防疫和指挥。



04 优农业，守耕地

- 落实永久基本农田与耕地保护任务
- 筑牢农业发展空间

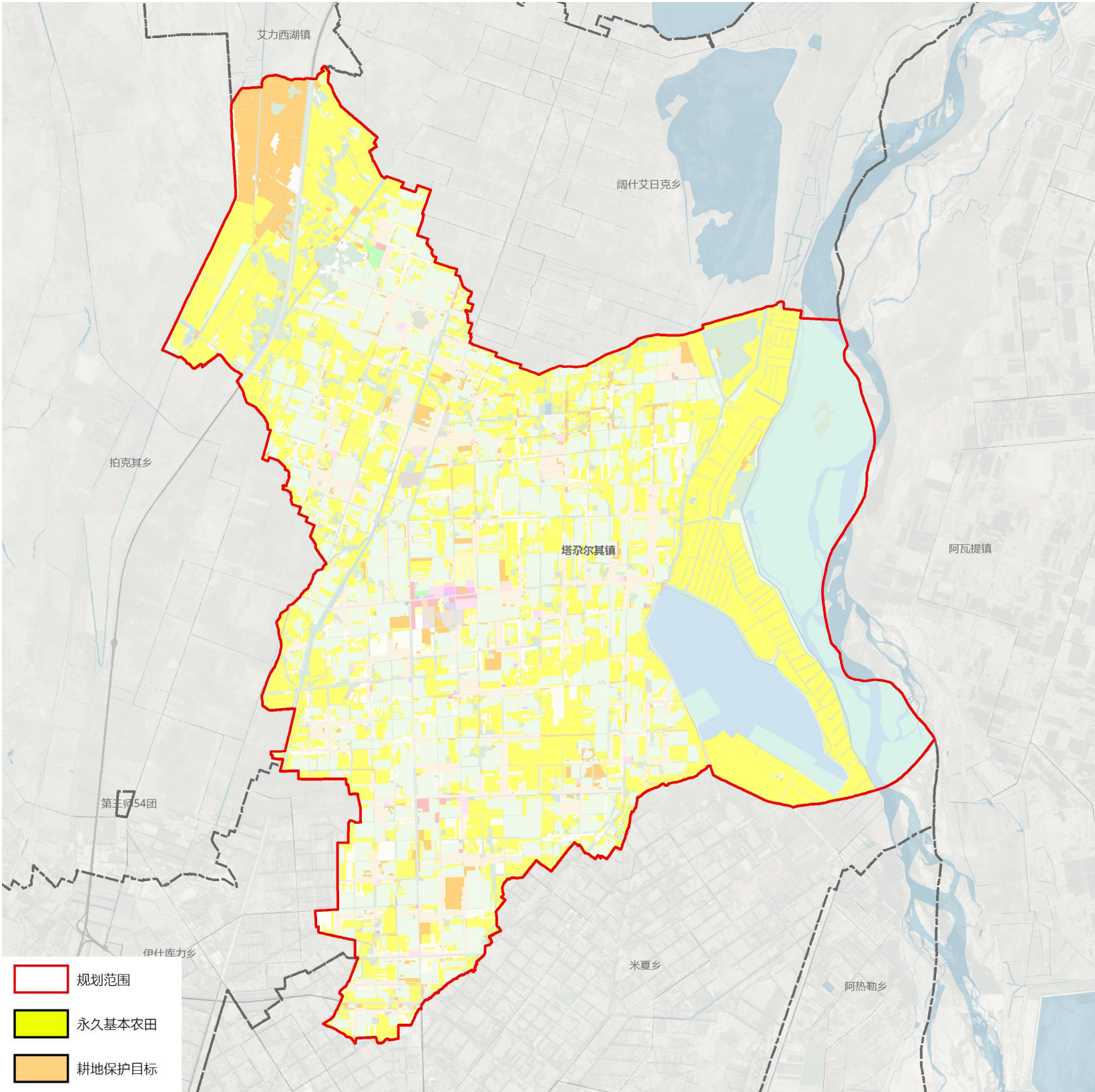
落实永久基本农田与耕地保护任务

■ 落实面积：

全镇耕地保有量不低于4315.50公顷，永久基本农田保护面积目标为3845.26公顷。

■ 管控要求：

- (1) 大力推进高标准农田建设和永久基本农田示范区建设：落实藏粮于地、藏粮于技战略，划定永久基本农田储备区。
- (2) 实施耕地质量保护与提升行动：建设占用耕地耕作层剥离与再利用，加强耕地质量调查评价与监测。
- (3) 深化完善耕地保护补偿机制，将秸秆禁烧、土壤污染查处与耕地保护基金发放相挂钩。
- (4) 严禁在自然保护区核心范围等区域开展高标准农田建设。
- (5) 对于水土流失严重和产量底而不稳的耕地实施退耕还林。



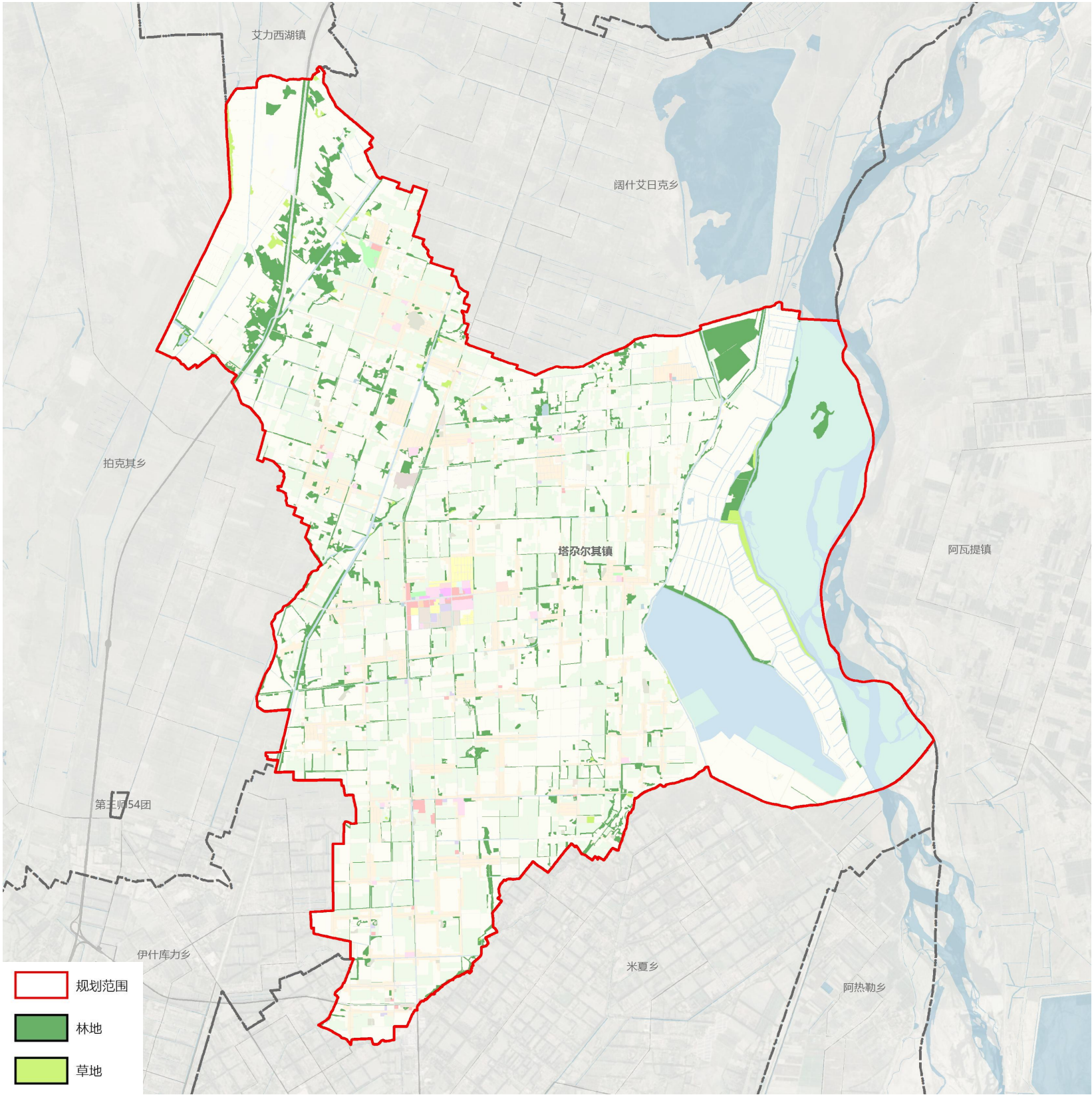
筑牢农业发展空间

■ 保护目标

到2035年，塔尕尔其镇草原综合植被覆盖度达到上级下达任务。

■ 管控要求:

- (1) 对水土流失严重、有沙化趋势、需要改善生态环境的已垦草原，应当有计划、有步骤地退牧还草。
- (2) 已造成沙化、盐碱化、石漠化的，应当限期治理。
- (3) 对严重退化、沙化、盐碱化、石漠化的草原和生态脆弱区的草原，实行禁牧、休牧制度。
- (4) 在草原上种植牧草或者饲料作物、开展经营性旅游活动，应当符合草原保护、建设、利用规划。
- (5) 加强草原鼠害、病虫害和毒害草监测预警、调查以及防治工作。





05 筑生态，修环境

- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治

牢固全域生态安全格局

构建“一廊、三区”生态保护格局

■ 一廊：叶尔羌河干流生态廊道

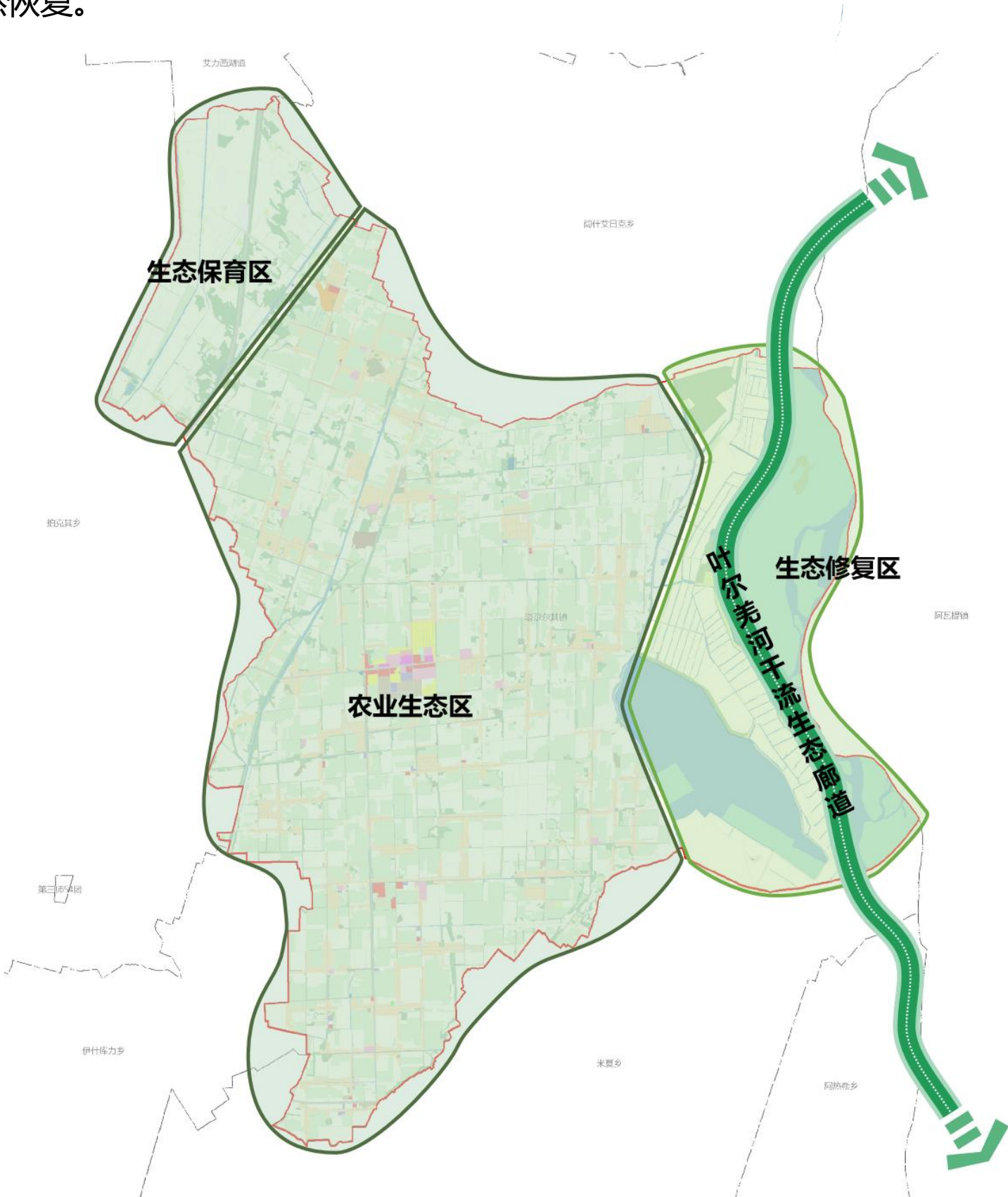
即叶尔羌河干流生态廊道。持续修复整治叶尔羌河河流的水质和生态环境，保护流域物种多样性和生态系统的稳定性。

■ 三区：西北部生态保育区、中部生态农业区、东部生态修复区。

生态保育区：建立自然保护区，限制开发活动，加强生态监测，以维护生态系统的完整性和生物多样性。

生态农业区：保护和优化农业生态系统，推广绿色农业技术，发展生态循环农业模式，提高农业生产效率和生态效益。

生态修复区：通过植树造林、草原恢复等措施，改良土壤质地，增加植被覆盖度，促进生态系统的自然恢复。



科学保护与利用自然资源



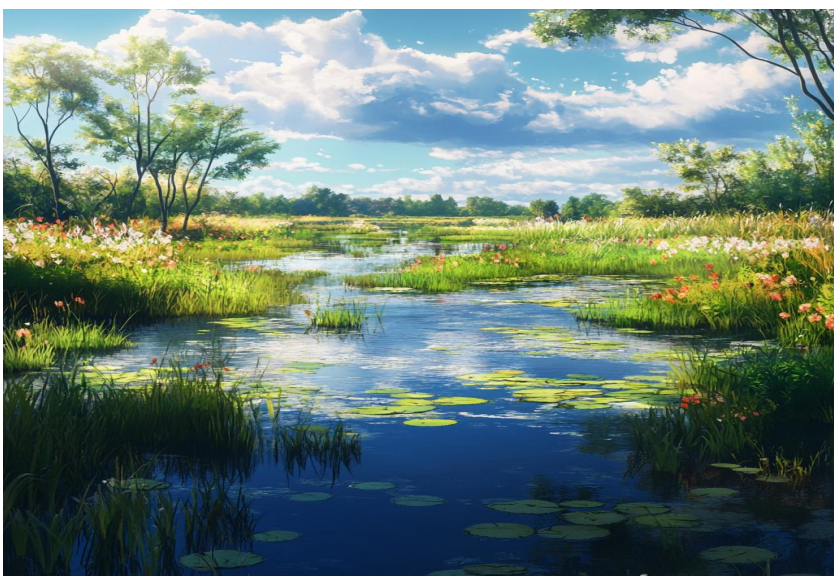
森林资源保护与利用

落实林长制，严格控制林地转为非林地，实行占用林地总量控制，确保林地保有量不减少，禁止毁林开垦、采石、采砂、采土以及其他毁坏林木和林地的行为。



水资源保护与利用

落实重要河流水域空间保护。不断构建以坑塘为“点”、以河流为“线”、以流域为“面”的全域绿水长廊建设新格局，实现“河畅、水清、岸绿、景美”。



湿地资源保护与利用

禁止破坏湿地及其生态功能的行为，严禁破坏湿地生境，确保湿地功能不减退。建设项目选址、选线应当避让湿地，无法避让的应当尽量减少占用，并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响。



草地资源保护与利用

严格草地用途管制，加强自然生态空间用途转用管理，严禁不符合准入条件的建设占用行为。加强草原资源监测监管，通过实施林草湿生态连通等工程，促进草地成片进一步提高草原植被覆盖度，提升草地固碳能力。

生态修复和国土综合整治

■ 农用地整治

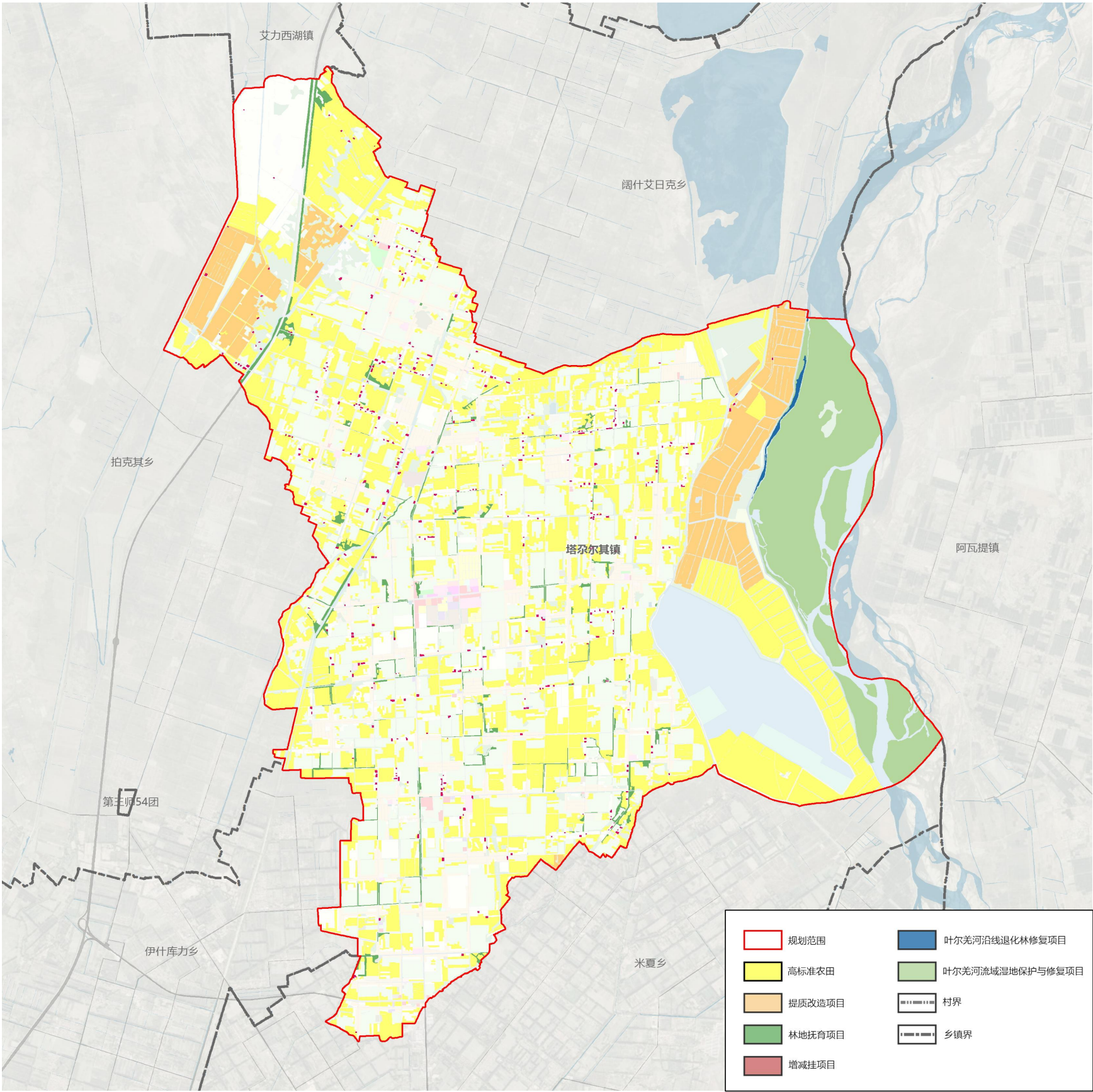
规划塔孜尔其镇高标准农田建设3845.26公顷。通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造。

■ 建设用地整治

规划塔孜尔其镇增减挂钩项目实施规模为42.66公顷，通过土地综合整治，合理布局田、水、路、林、村，有效补充耕地面积，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局。

■ 生态系统修复

塔孜尔其镇林地抚育项目48.42公顷，涉及所有行政村；叶尔羌河沿线退化林修复项目12.66公顷；叶尔羌河流域湿地保护与修复项目855.02公顷。



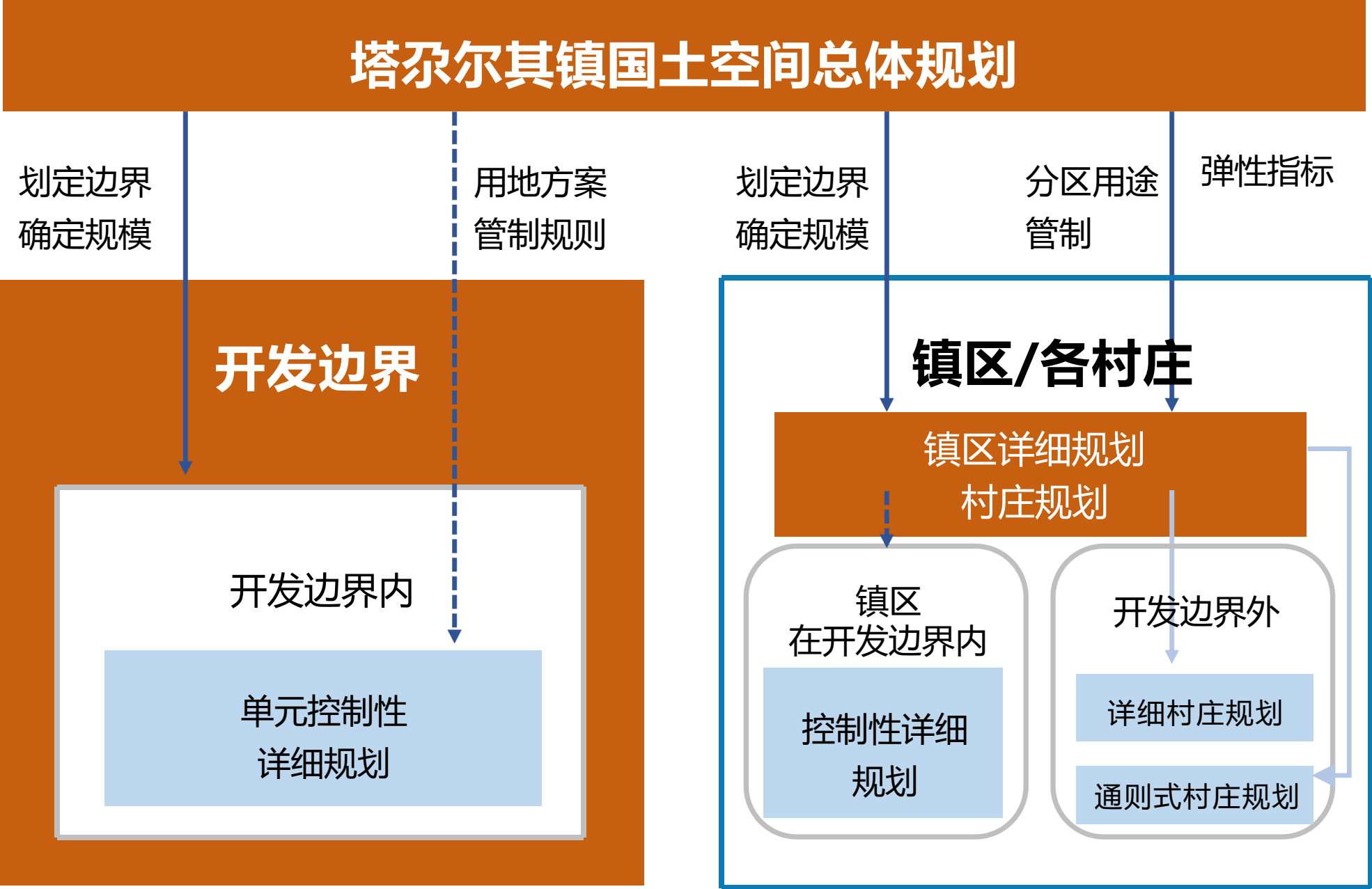


06 分层级，保实施

- 分层建立空间规划体系
- 健全实施保障措施

◆ 分层建立空间规划体系

按照“五级三类”的国土空间规划体系总体构架，本次规划作为乡镇级国土空间总体规划，将作为下位村庄规划、详细规划编制的依据与指引。



开发边界内：编制单元详细规划

落实总体规划关于编制单元内空间结构、功能布局、规划分区的管控要求，细化调整用地布局与分类，落实重要的视线通廊、天际线、建筑高度、风貌等空间形态引导要求。

开发边界外：按需编制村庄规划

充分尊重村民意愿，因地制宜推进聚集提升类、特色保护类村庄规划编制工作。部分乡村地区可通过乡级国土空间总体规划或编制“通则式”规划技术管理规定实现乡村地区的规划管理。

健全实施保障措施

1 强化规划实施组织领导

塔尕尔其镇党委和镇政府履行国土空间规划实施主体责任，自然资源部门负责规划的具体实施。
建立国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。

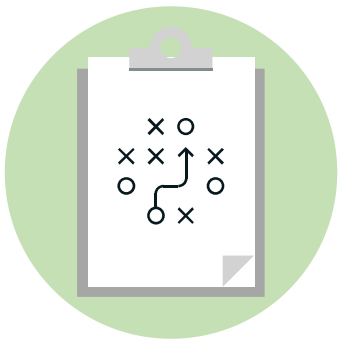
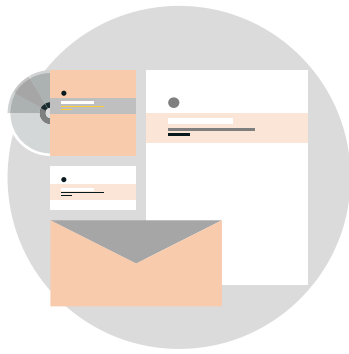


2 建立国土空间用途管制制度

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。严格耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。

3 完善相关配套政策

健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，明确完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具。
创新人口、产业、财税、金融等体制机制，构建有利于本规划实施的政策体系。



4 加强规划实施监测评估

建立规划实施评估指标体系和定期体检评估，同步建设国土空间规划实施监测评估预警系统，健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。

5 建设“一张图”实施监督信息系统

以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统。
整合相关数据，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，逐步形成国土空间规划“一张图”。



《莎车县塔孜尔其镇国土空间总体规划（2021-2035年）》
草案公示为贯彻党中央、国务院关于国土空间规划的重大部署，
落实党的二十大精神，全面衔接喀什地区、莎车县上位国土空间
规划部署，支撑塔孜尔其镇新时代高质量发展，我局协同镇人民政府
组织编制了《莎车县塔孜尔其镇国土空间总体规划2021-
2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

现面向社会公众公开征询《规划》草案意见和建议（本次成
果仅为公示稿，一切将以最终批复成果为准）。

一、公示时间：自发布之日起30天

二、公众意见反馈途径：

联系单位：莎车县自然资源局

联系电话：0998-8516963

电子邮箱：zhujun596444262@qq.com

邮寄地址：莎车县自然资源局

备注：邮件标题或信封封面请注明“塔孜尔其镇国土空间总体规划意见建议”字样

共绘塔孜尔其镇宏伟蓝图、共建美好国土家园

欢迎您对塔孜尔其镇国土空间总体规划草案提出宝贵意见。