



莎车县塔尕尔其镇  
国土空间总体规划  
(2021-2035年)

— 草案公示稿 —

莎车县自然资源局  
塔尕尔其镇人民政府  
2025年02月

# 前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

《塔尔其镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是落实莎车县国土空间总体规划的安排与部署，是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对全镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据。国土空间总体规划在全镇所有规划体系中具有基础性作用，为社会经济发展提供空间保障，对各类专项规划、详细规划提出指导和约束。



# 目录

## 01 树目标，谋战略

地理区位  
规划期限与范围  
规划原则  
战略愿景与定位  
发展目标

## 02 控底线，定分区

统筹落实三条控制线  
划定国土空间功能分区

## 03 统格局，建体系

统筹国土空间总体格局  
协调有序的镇村结构体系  
谋划现代高效的产业体系  
建立城镇一体的公共服务体系  
构建便捷畅通的综合交通体系  
完善城乡一体的基础设施  
强化安全韧性的防灾系统

## 04 优农业，守耕地

落实永久基本农田与耕地保护任务  
筑牢农业发展空间

## 05 筑生态，修环境

牢固全域生态安全格局  
科学保护与利用自然资源  
生态修复和国土综合整治

## 06 分层级，保实施

分层建立空间规划体系  
健全实施保障措施  
近期建设项目



## **01 树目标，谋战略**

- 地理区位
- 规划期限与范围
- 规划原则
- 战略愿景与定位
- 发展目标

## ◆ 地理区位

### 1 地理区位

塔尔尔其镇：塔尔尔其镇位于莎车县北部，距莎车县城16公里，东接叶尔羌河与阿瓦提镇相邻，南邻米夏镇，西与伊什库力乡、拍克其乡接壤，北靠阔什艾日克乡。三莎高速S13在镇域西北侧纵向穿越，同时县道X513、县道X514在境内交会，交通区位十分优越。



## ◆ 规划期限与范围

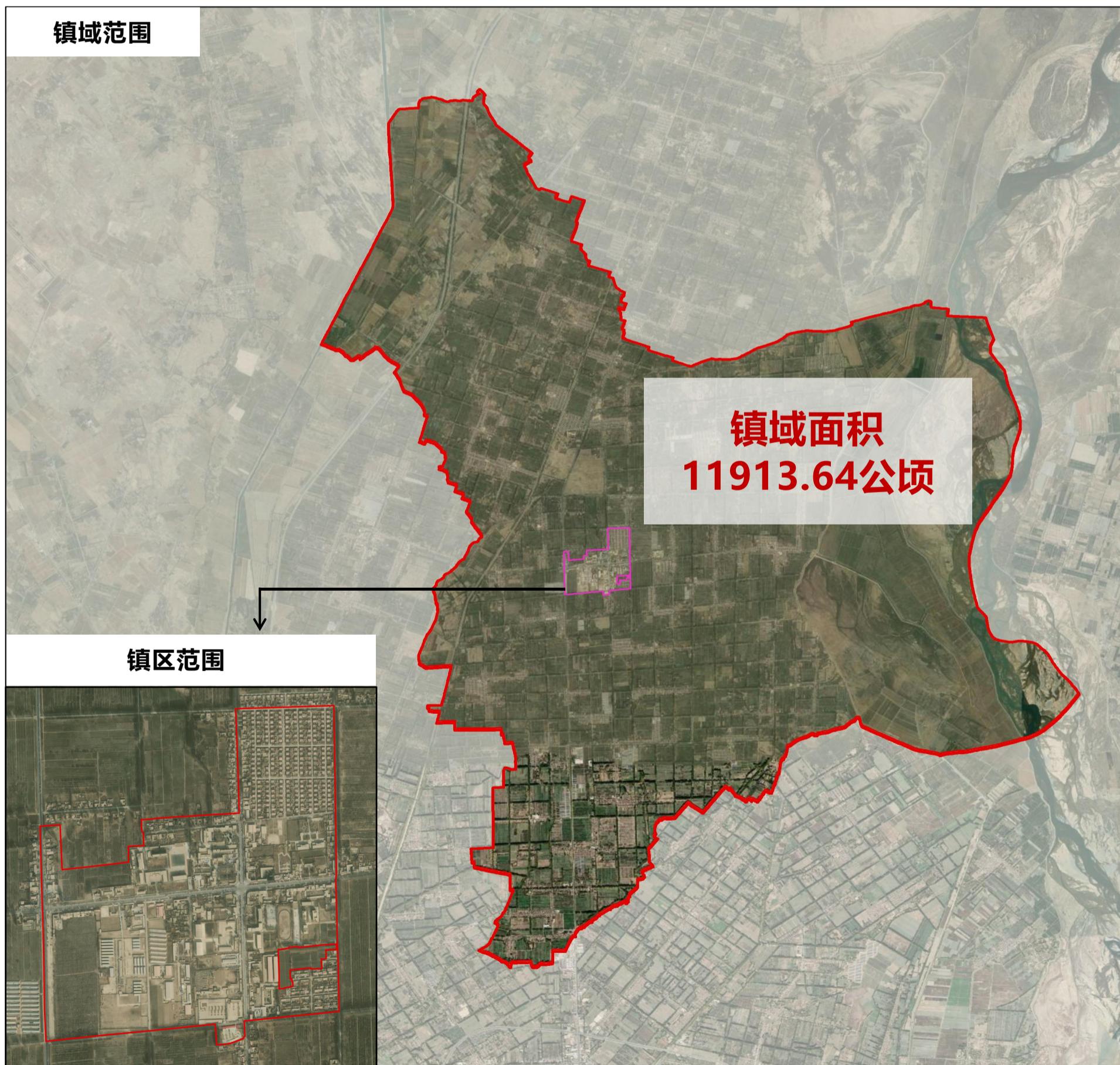
### | 规划期限

本次规划期限为2021年至2035年，其中：近期至2025年，远期至2035年。

### | 规划范围

**镇域：**规划范围包括塔尔其镇行政辖区内全部国土空间，国土总面积为11913.64公顷，塔尔其镇下辖30个村。

**镇区：**以上位规划城镇开发边界为基础划定本次塔尔其镇镇区规划范围，面积为113.32公顷。



## ◆ 规划原则

### 1. 底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草沙生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守国土安全、粮食安全、生态安全和历史文化保护底线，促进高质量发展和绿色发展。

### 2. 统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城镇融合发展。落实自治区、地（州、市）和县区域协调发展战略部署。

### 3 节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

### 4. 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城镇融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城镇人居环境，增进民生福祉。

### 5. 因地制宜，突出特色

结合塔尔其镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出塔尔其镇特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色镇。

### 6. 公众参与，开放共享

坚持开门编规划，践行群众路线，将“共谋、共建、共享、共治”贯穿规划工作全过程，广泛凝聚社会智慧；强化大数据、人工智能等技术手段对规划方案的辅助支撑作用，提升规划编制和管理水平，建立上下联动机制，加强部门协调沟通。

## ◆ 战略愿景与定位

### Ⅰ 战略定位

**以农业及农副产品加工、产品生产销售、生态保护为主导的近郊农旅商贸型乡镇。**

### Ⅰ 战略解析

以发展农业及农副产品加工与生产销售和生态保护为重点。注重农业结构调整推进特色农业产业发展，提高植被覆盖率，落实生态功能区及区域生态安全格局。

依托特色农产品，发展特色农业，建立农业产业园、示范基地等，提高产品的市场竞争力，提升农产品的供给保障能力。通过改善交通、水利、电力等基础设施，为农业和旅游业的发展提供良好的条件。



## ◆ 发展目标

### 总体目标

贯彻落实总体规划定位要求，保障生态安全，粮食安全；以旅游服务业、特色种养殖、农副产品加工产业为主的特色综合化发展镇，充分发挥绿洲资源本底条件和巴塔廊道的交通优势，打造特色农业智慧化、规模化、农副产品品牌化、叶尔羌河流域生态保护全域化深度推进；道路系统和基础设施建设完善；人民生活质量和收入水平显著提升；全面巩固绿洲生态屏障。

### 2025年目标

全面落实莎车县三区三线管控要求，耕地保护指标得到落实，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高；产业体系建设基本完备，休闲旅游、沙漠观光、粮食、蔬菜、林果及牛羊等特色种养殖业快速发展，初步实现一三产融合发展；给水、排水、环卫及镇村风貌等实现整治、综合交通不断完善，基本构建充满活力的城镇融合发展格局。

### 2035年目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；城镇区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，公共服务实现均等化；国土空间结构效率和人居环境品质大幅提升，美丽国土空间格局全面形成。



## **02 控底线，定分区**

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间功能分区

## 统筹落实三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先顺序统筹落实上位规划划定的三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

### 耕地和永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，核实整改补足，确保数量不减、质量不降、布局稳定。

塔尔其镇落实永久基本农田3845.26公顷，落实耕地保护目标4315.50公顷。



### 城镇开发边界

落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城乡结构、美化空间形态、提升空间效率。

塔尔其镇城镇开发边界围合面积113.32公顷。



### 生态保护红线

建立全镇自然保护地体系，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理。

塔尔其镇不涉及生态保护红线。



## ◆ 划定国土空间功能分区

全镇土地划分为生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿产能源发展区五个分区。

### 生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。

**规划全镇生态控制区总面积 1868.34公顷。**

### 农田保护区

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，确保数量不减少、质量不降低。

**规划全镇农田保护区总面积 3845.26公顷。**

### 乡村发展区

为满足农林牧渔等农业发展及集中生活和生产配套为主的区域。

**规划全镇乡村发展区总面积 6076.39公顷。**

**其中：村庄建设区 1177.94公顷，一般农业区 4898.45公顷。**

### 城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

**规划全镇城镇集中建设区总面积 113.32公顷。**

### 矿产能源 发展区

为适应国家能源安全与矿业发展需要，用于矿产资源开采和能源发展的特定区域，集中进行矿产资源勘查、开采和能源利用的场所。

**规划塔尔其镇矿产能源发展区总面积 10.32公顷。**



## 03 统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 谋划现代高效的产业体系
- 建立城乡一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城乡一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统

## 统筹国土空间总体格局

### 规划构建“一心四区、一廊一轴”总体格局

#### ■ 一心服务

即以塔尔其镇人民政府为核心的城镇综合服务核心，按照功能完备、设施齐全、机制健全、运行高效的标准，打造集商业、休闲、娱乐、便民服务于一体的综合服务中心。

#### ■ 四区联动

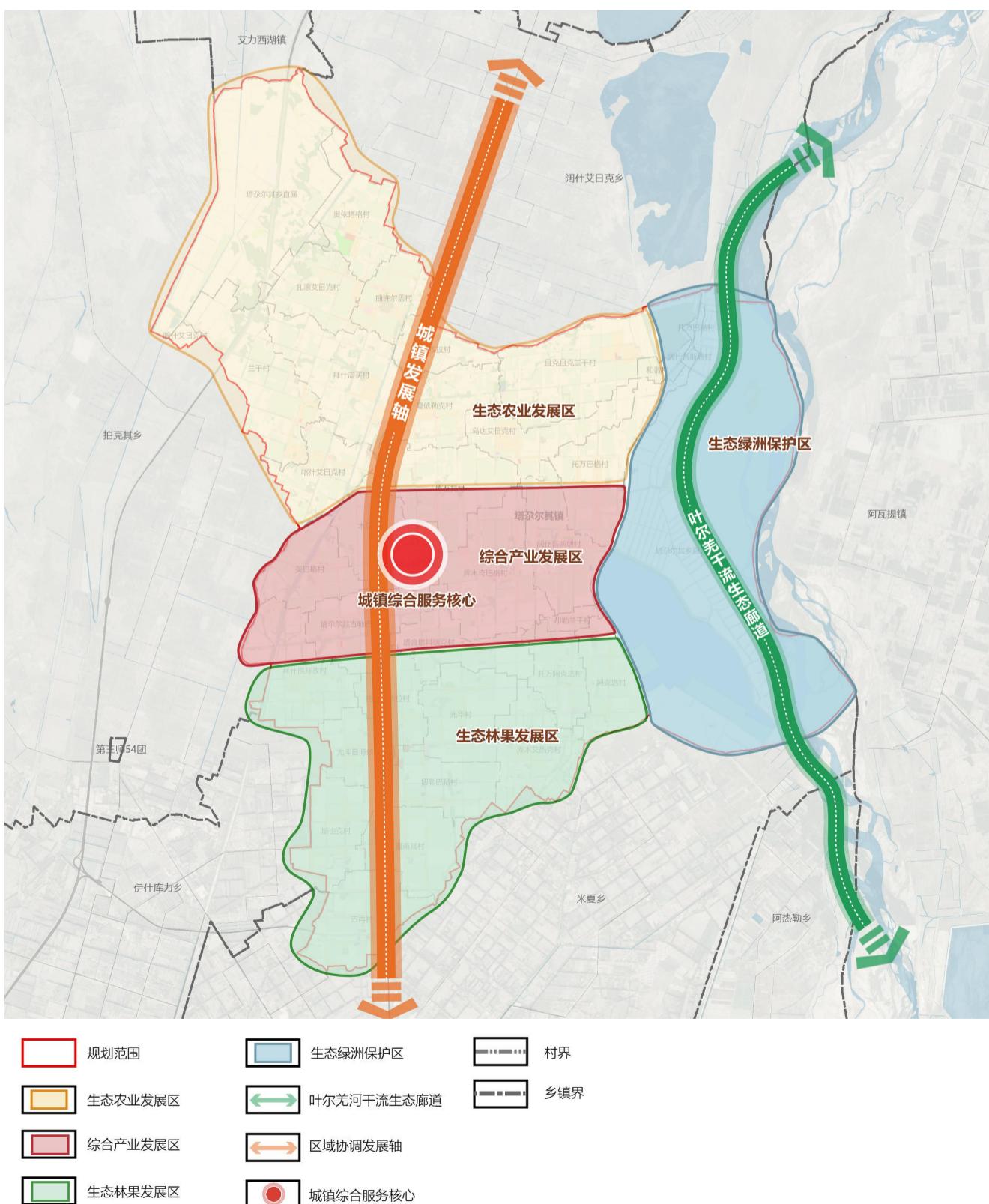
遵循莎车县国土空间开发保护总体格局，构建北部高效生态农业发展区、中部城镇综合产业发展区、南部生态林果发展区、东部生态绿洲保护区，实现生态、生产、生活协同发展。

#### ■ 一廊传导

构建叶尔羌河干流生态廊道，保障东部叶尔羌河生态绿洲。

#### ■ 一轴发展

依托G217国道及沿线村庄密集区，打造城镇发展轴，全面统筹镇村存量建设用地，加强镇政府及优势交通的辐射带动作用，促进全域经济发展。



## ◆ 协调有序的镇村结构体系

## 规划构建“镇区-中心村-基层村”总体格局

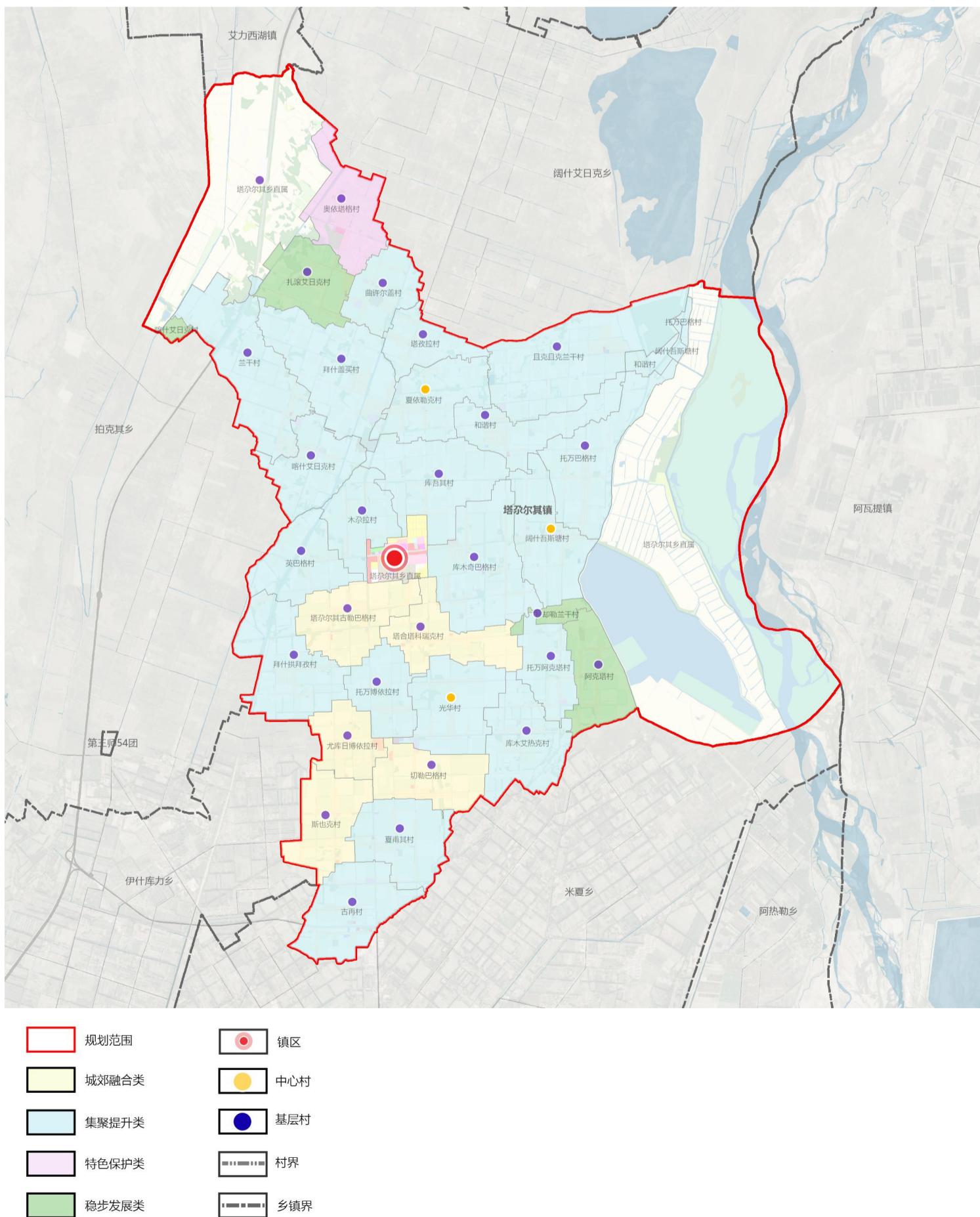
规划将镇域30个村庄分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类和稳步发展类四类，并结合分类设置的要求，结合空间分布特点最终形成“镇区 - 中心村 - 基层村”三级镇村体系。

## ■ 中心村遴选

综合考量各村空间布局、发展腹地、产业现状等因素，规划镇人民政府驻镇区，中心村共3个，基层村27个。

## ■ 村庄分类

结合乡村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临实际问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类和稳步发展类。



## ◆ 谋划现代高效的产业体系

### 构建“一心、两轴、四区”产业空间格局

#### ■ 一心：

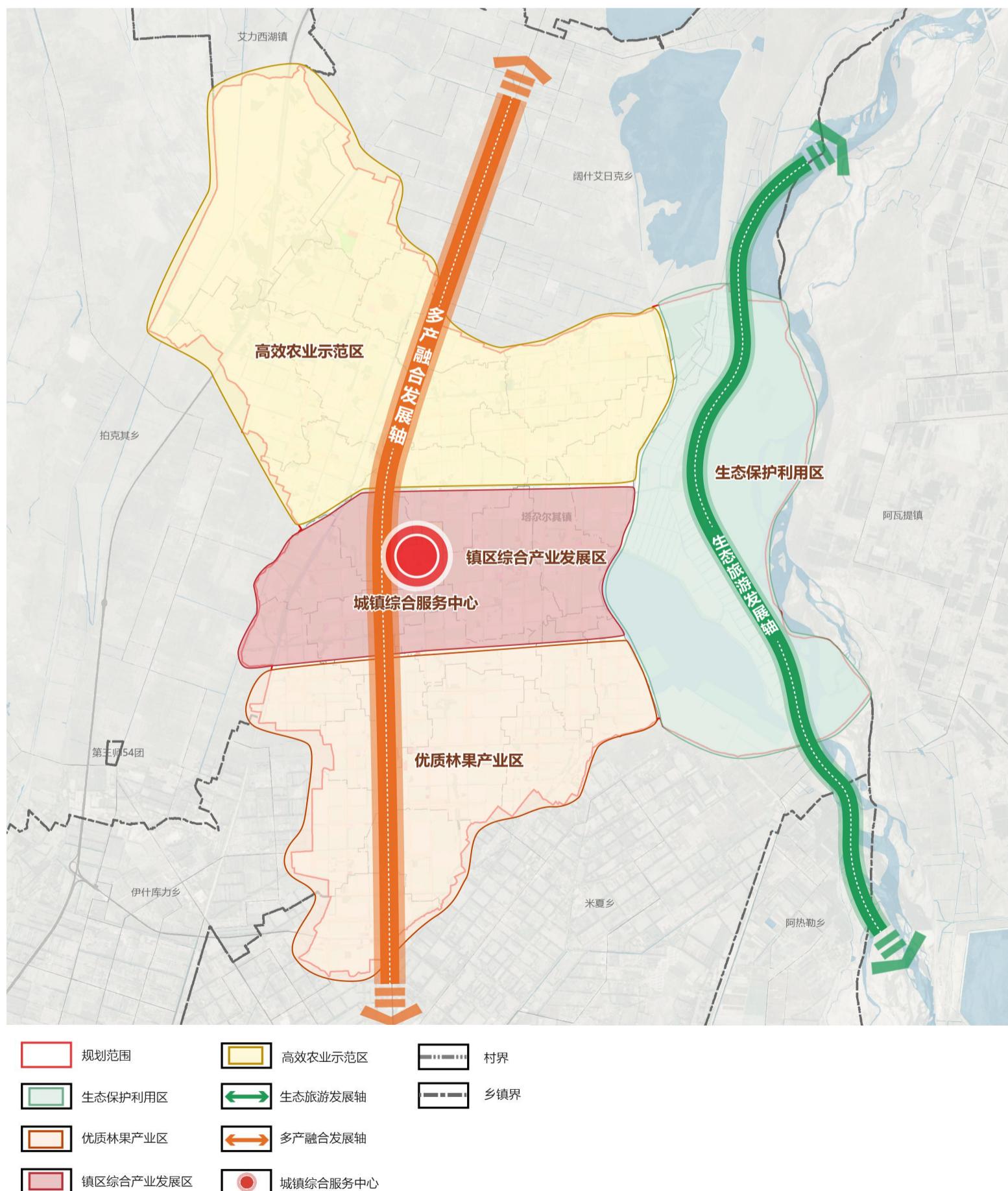
即城镇综合服务中心。以镇政府为中心，打造的镇域综合服务中心，重点发展商贸服务业及农副产品加工业，打造塔尔其镇经济发展中心。

#### ■ 两轴：

即依托G217打造多产融合发展经济轴，依托叶尔羌河干流打造生态旅游发展轴。

#### ■ 四区：

即生态保护利用区、高效农业示范区、镇区综合产业发展区、优质林果产业区。



# ◆ 建立城乡一体的公共服务体系

## 构建“乡镇级生活圈”与“村级生活圈”两级体系



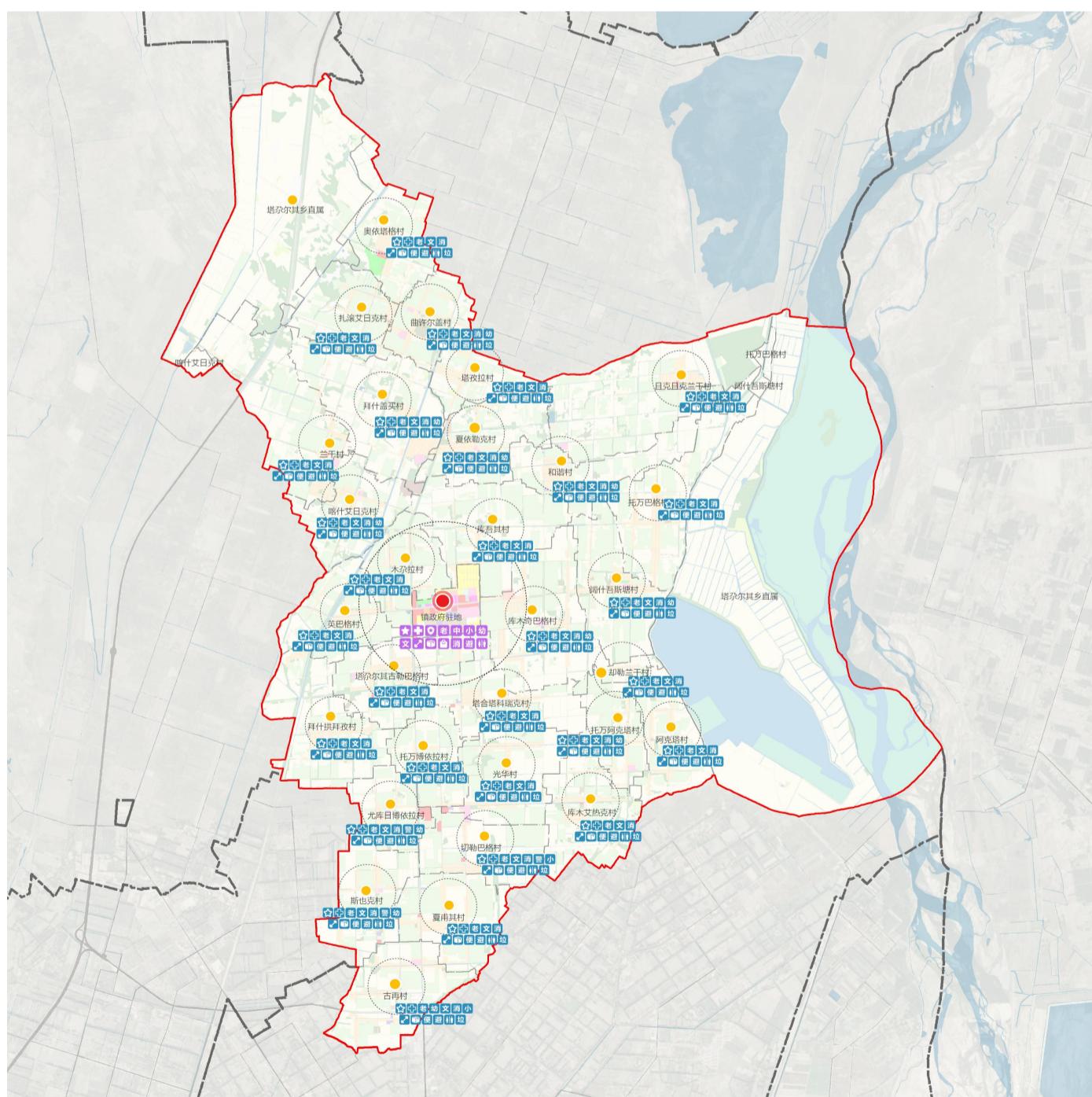
### 乡镇级生活圈

统筹布局满足全镇居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成镇区15分钟生活圈的服务核心。镇区宜配置镇政府、卫生院、养老院、老年活动室、综合文化站、体育中心、室外综合健身场地、幼儿园、小学、初中等公共服务设施。



### 村级生活圈

提升边境村的公共设施配套标准，全面增强边境村综合承载能力和人口、要素集聚能力，构建5分钟镇村生活圈。各行政村宜配置村务室、村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、健身广场等公共服务设施。有条件情况下，可配置村级幸福院、老年人日间照料中心、红白喜事厅、特色民俗活动点等服务设施。



规划范围	幼儿园	商业中心	健身广场	垃圾收集点
镇政府驻地	小学	避难场所	文化活动室	警卫站
村庄	文化活动中心	消防站	幼	幼儿园
政府	敬老院	村委会	中	中学
卫生院	中	老年活动室	老	老年活动室
公共厕所	派出所	公共厕所	便	便民商店
健身广场	物流配送点	村卫生室	避	避难场所
			消	微型消防站

# ◆ 构建便捷畅通的综合交通体系

## 构建“内外通达，联系便捷”的综合交通体系

### ■ 主要交通

**国道：**现状国道G217，对道路进行提质改造，拓宽路面、改善路质，提升客货运运输能力。

**高速：**提高S13三莎高速公路道路设施建设水平，确保道路快速通勤的效率。

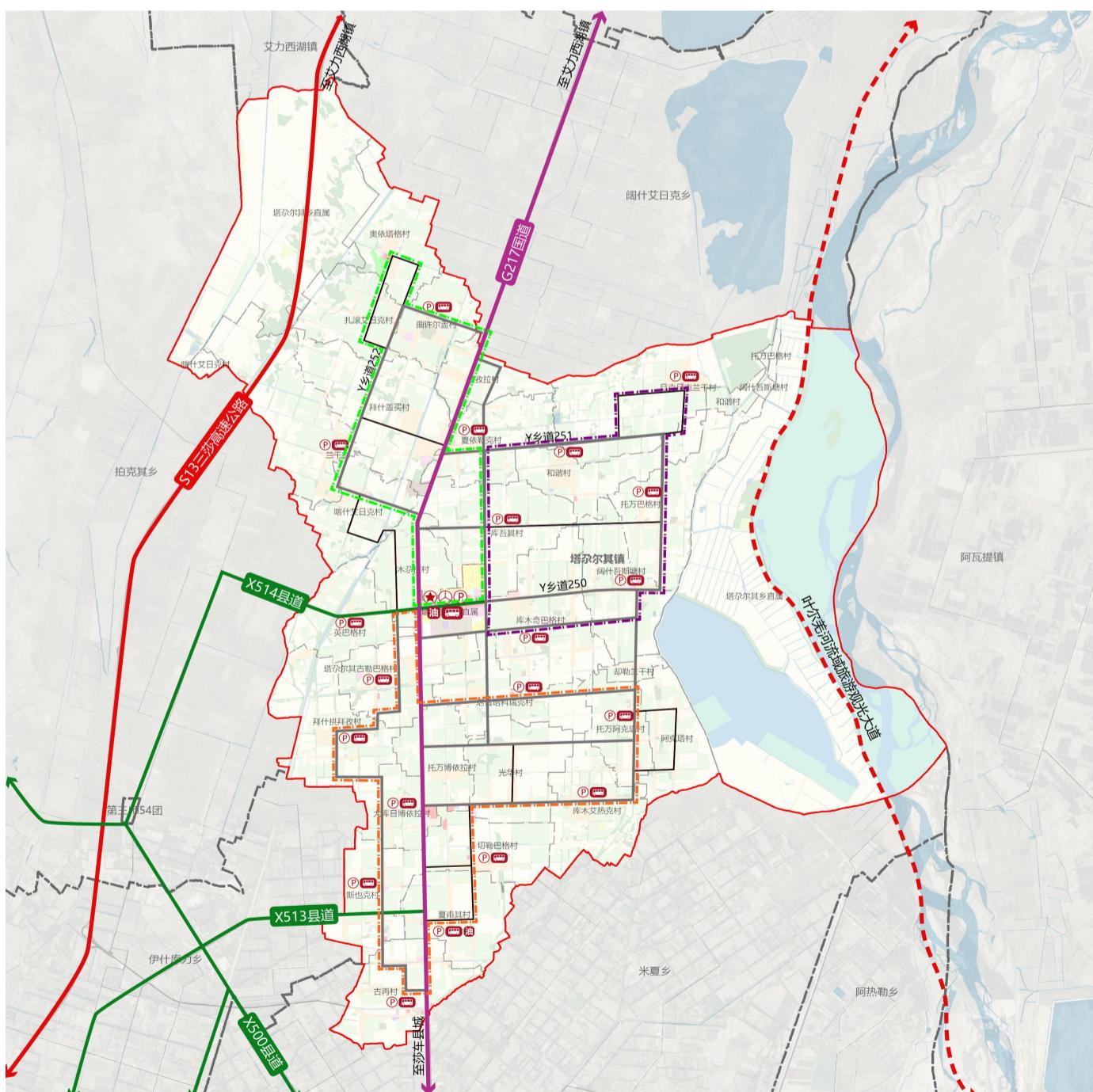
**县道：**保留县道X513、X514，对道路进行拓宽路面、改善路质，提升通行运输能力。

**乡道：**保留Y250、Y251、Y252等乡道，改善道路通行条件，美化道路两侧景观形象，强化乡道在镇区与行政村之间的可达性、便捷性。

**村道：**大力推进农村道路的改造工作，特别是针对低于3.5米宽村道进行全面改建、扩建，以提供更宽敞、更安全的道路环境。

### ■ 交通设施

**客运站：**规划扩建现状塔尔其镇客运站，用地面积0.35公顷，为镇区到周边村镇客运交通转运站。



## ◆ 完善城乡一体的基础设施

构建安全完备、城乡一体、协同联动的基础设施网络。



### 供水工程

不断完善全镇水源供给，不断改善水质与供水质量，选取可靠水源作为全镇的备用水源使用。



### 排水工程

完善污水收集系统，采用雨污不完全分流制，雨水自然排放，污水集中处理，全面提升生活污水集中收集率。



### 供电工程

建设智能坚强安全可靠的电网，满足未来地区能源需求；加快城乡供电设施一体化进程，持续提高供电能力。



### 燃气工程

以天然气作为城镇燃气气源的主要形式，以液化石油气罐为辅满足管道供应外的居民用气需求，实现燃气管道对镇域的全面覆盖。



### 供热工程

规划镇区以锅炉房进行供热；村庄以煤改电供热为主，提倡利用新能源取暖。



### 邮政工程

改善邮政服务，满足多元用户需求。整合现有网点资源，实现邮政服务平台向有潜力的市场转变，提高邮政整体竞争力。



### 通信工程

大力开展建设新一代移动通信网，积极推进通信网络统筹规划，满足多家运营企业共建共享的要求，进一步完善覆盖光纤传输网络。

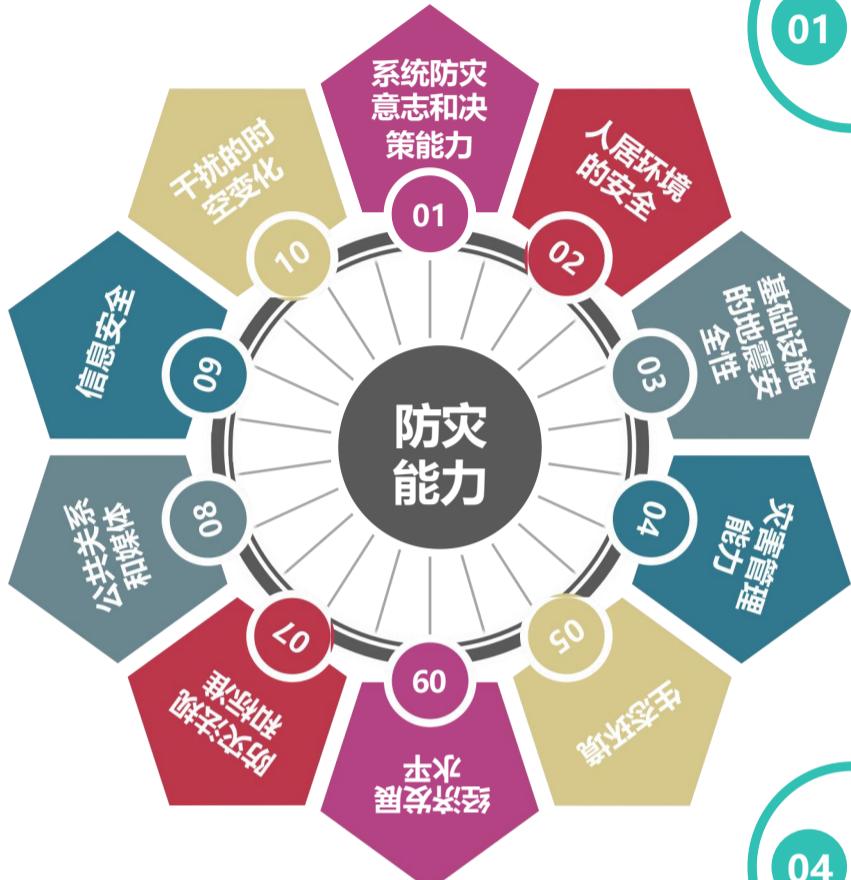


### 环卫工程

持续推进垃圾分类，完善城乡生活垃圾分类投放收运处置，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。

# ◆ 强化安全韧性的防灾系统

建设完善的生命线系统，全面提升城乡的防灾救灾能力，保障城市系统安全。



**冗余性**：减少灾害伤亡，能够在灾后提供紧急医疗服务和临时的避难场地，在长期恢复过程中可以满足当地的就业和教育需求。

**可恢复**：降低灾害经济损失，减轻经济活动所受的灾害影响。如房屋和基础设施破坏所形成的财产损失，社会生产与其他经济活动因灾导致的损失。

**智慧性**：政府灾害应急办公室、基础设施系统相关部门、警察局、消防局等在内的机构或部门灾后快速响应，以及开展房屋建筑维修工作、控制基础设施系统连接状态等。

**鲁棒性**：体现城市抵抗外界冲击能力。减轻建筑群和基础设施系统由灾害造成的物理损伤，如交通、能源和通信等系统提供服务的中断。



## 防洪排涝

叶尔羌河干流采用50年一遇防洪标准设防，规划镇区按20年一遇防洪标准设防，其他地区、沿水地段防洪工程按照20年一遇排涝标准设防。



## 抗震人防

规划建筑按抗震VII度设防，重要建筑及基础设施按抗震设防烈度VIII度设防。新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。



## 消防安全

规划确保“消防车接到报警5分钟内到达灭火责任区边缘”，规划镇区新建消防站1处，位于客运站西侧。



## 防疫应急

增强公共卫生事件应对能力，构建快速反应、智能高效的应急体系，为人民至上、生命至上提供强大支撑。规划保留卫生防疫站，负责日常防疫和物资储备以及灾后防疫和指挥。



## **04 优农业，守耕地**

落实永久基本农田与耕地保护任务

筑牢农业发展空间

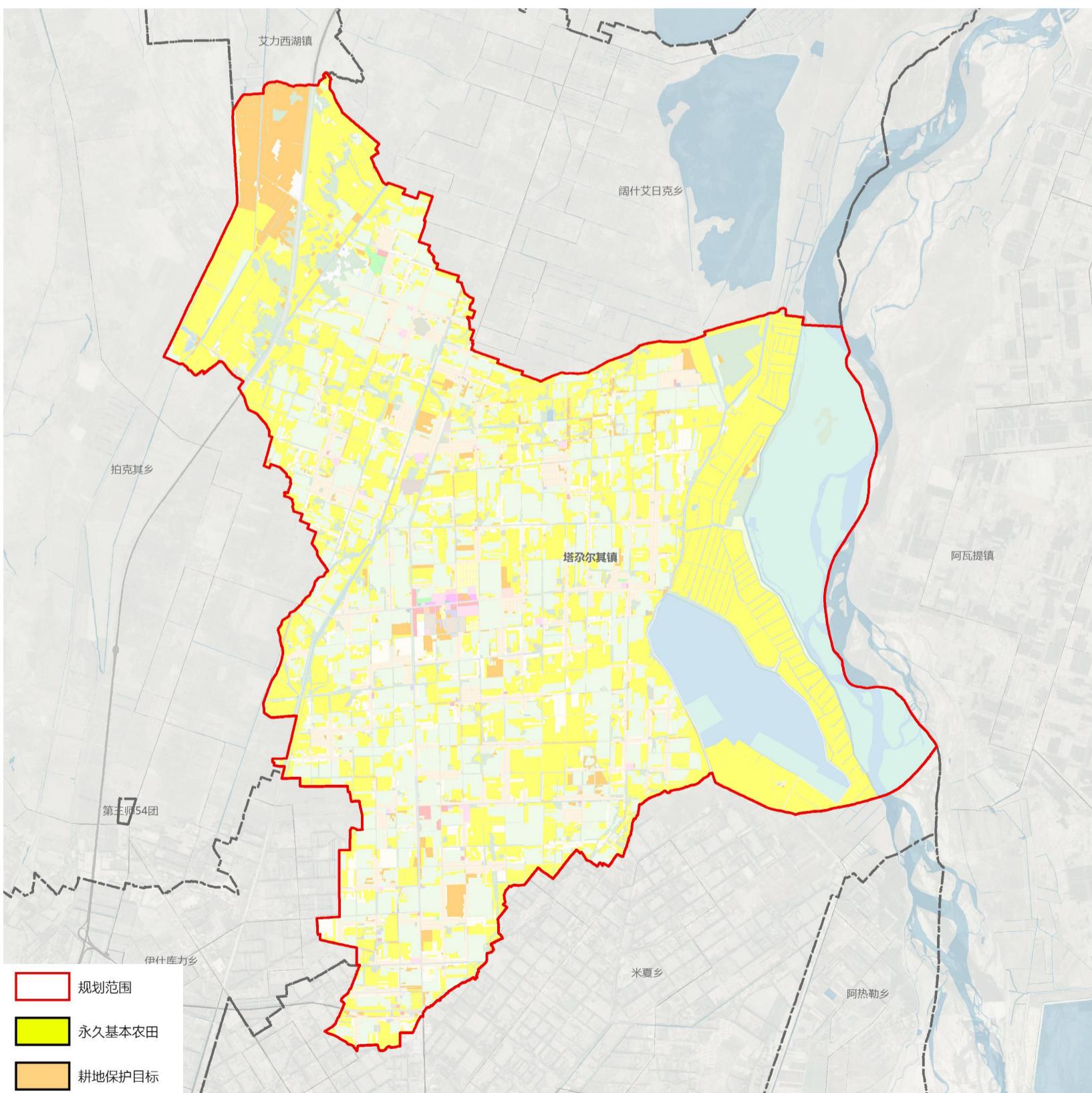
## ◆ 落实永久基本农田与耕地保护任务

### ■ 落实面积：

全镇耕地保有量不低于4315.50公顷，永久基本农田保护面积目标为3845.26公顷。

### ■ 管控要求：

- (1) 大力推进高标准农田建设和永久基本农田示范区建设：落实藏粮于地、藏粮于技战略，划定永久基本农田储备区。
- (2) 实施耕地质量保护与提升行动：建设占用耕地耕作层剥离与再利用，加强耕地质量调查评价与监测。
- (3) 深化完善耕地保护补偿机制，将秸秆禁烧、土壤污染查处与耕地保护基金发放相挂钩。
- (4) 严禁在自然保护区核心范围等区域开展高标准农田建设。
- (5) 对于水土流失严重和产量底而不稳的耕地实施退耕还林。



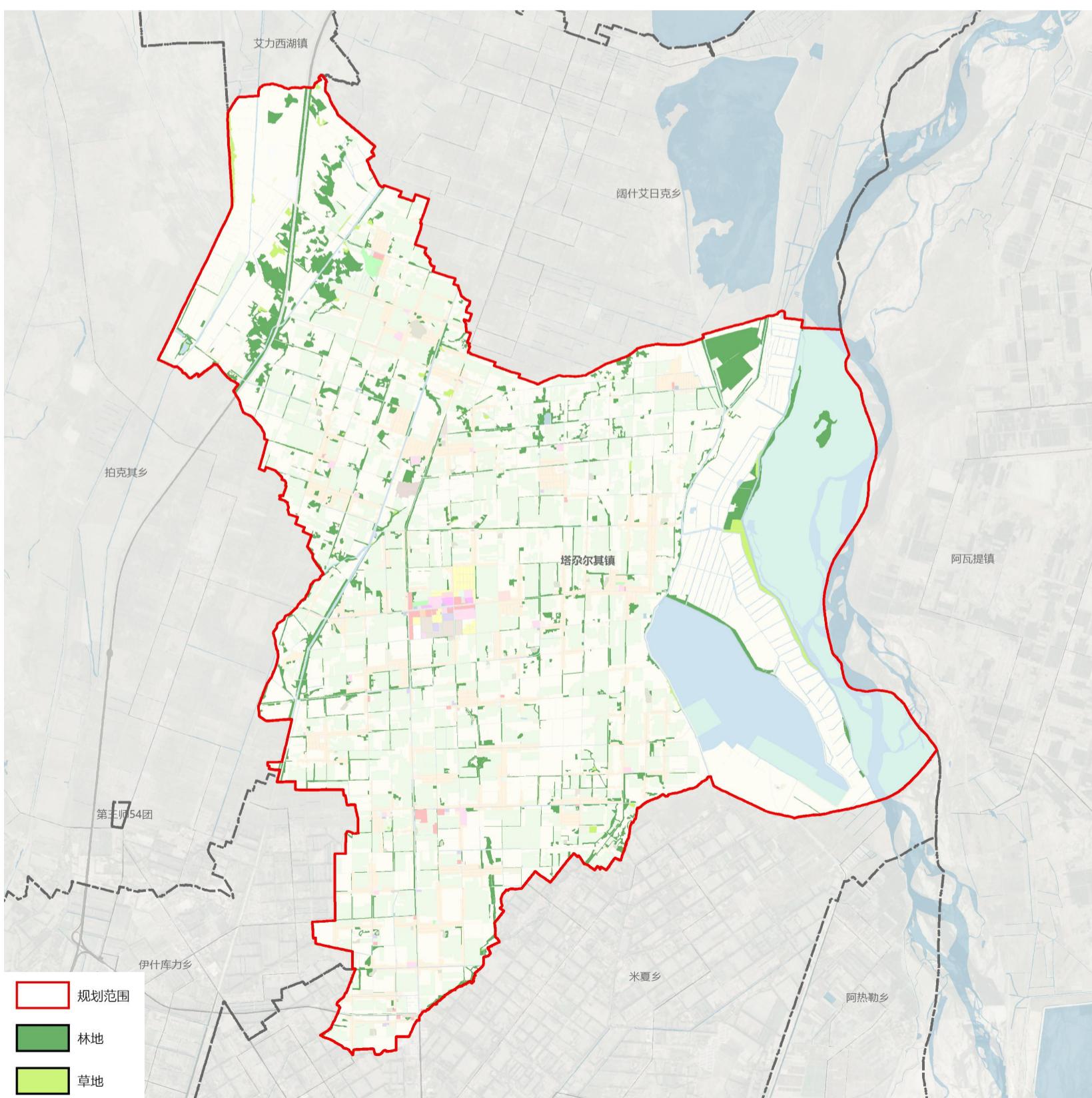
# ◆ 筑牢农业发展空间

## ■ 保护目标

到2035年，塔尔其镇草原综合植被覆盖度达到上级下达任务。

## ■ 管控要求：

- (1) 对水土流失严重、有沙化趋势、需要改善生态环境的已垦草原，应当有计划、有步骤地退牧还草。
- (2) 已造成沙化、盐碱化、石漠化的，应当限期治理。
- (3) 对严重退化、沙化、盐碱化、石漠化的草原和生态脆弱区的草原，实行禁牧、休牧制度。
- (4) 在草原上种植牧草或者饲料作物、开展经营性旅游活动，应当符合草原保护、建设、利用规划。
- (5) 加强草原鼠害、病虫害和毒害草监测预警、调查以及防治工作。





## **05 筑生态，修环境**

- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治

## ◆ 牢固全域生态安全格局

### 构建“一廊、三区”生态保护格局

#### ■ 一廊：叶尔羌河干流生态廊道

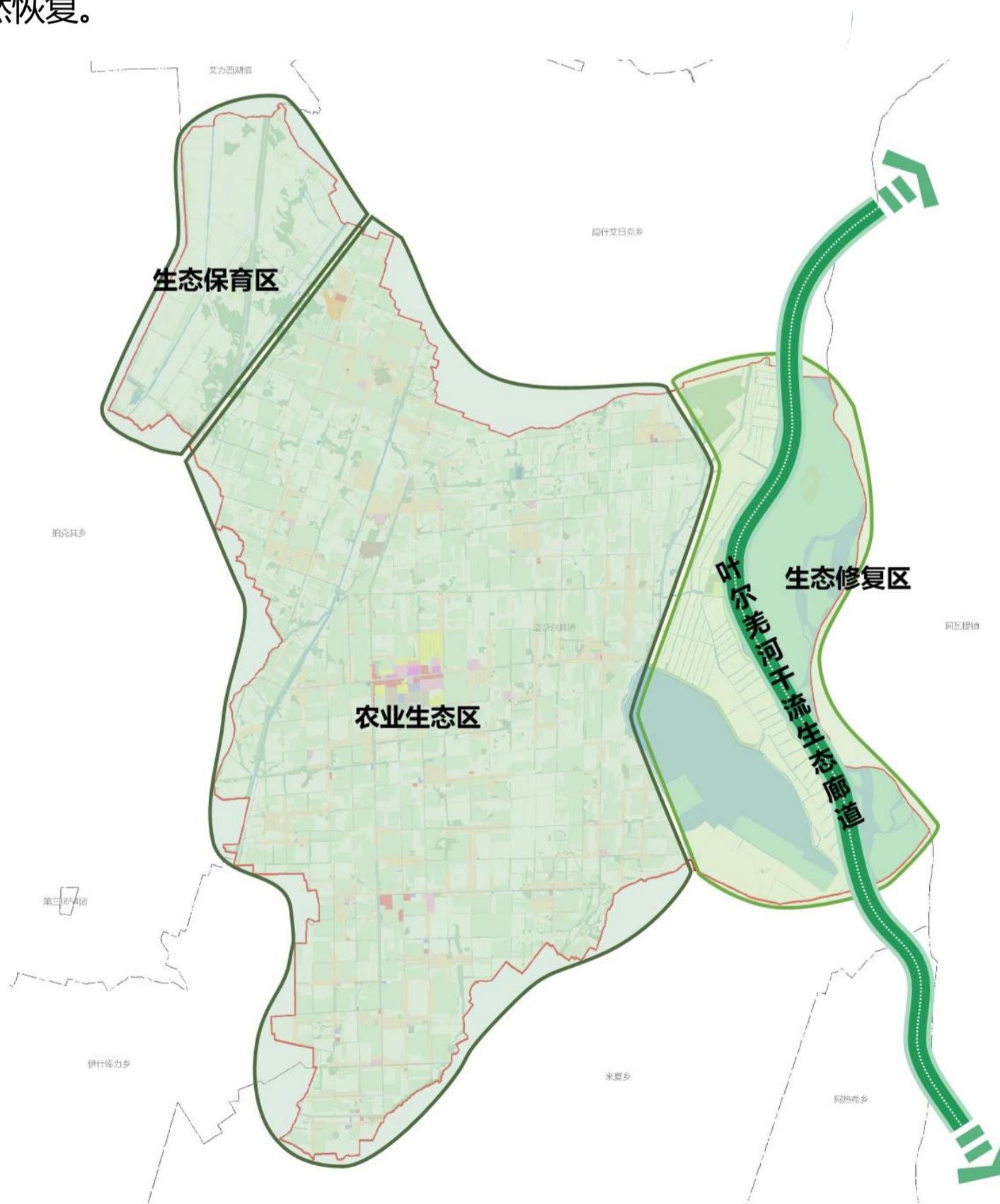
即叶尔羌河干流生态廊道。持续修复整治叶尔羌河河流的水质和生态环境，保护流域物种多样性和生态系统的稳定性。

#### ■ 三区：西北部生态保育区、中部生态农业区、东部生态修复区。

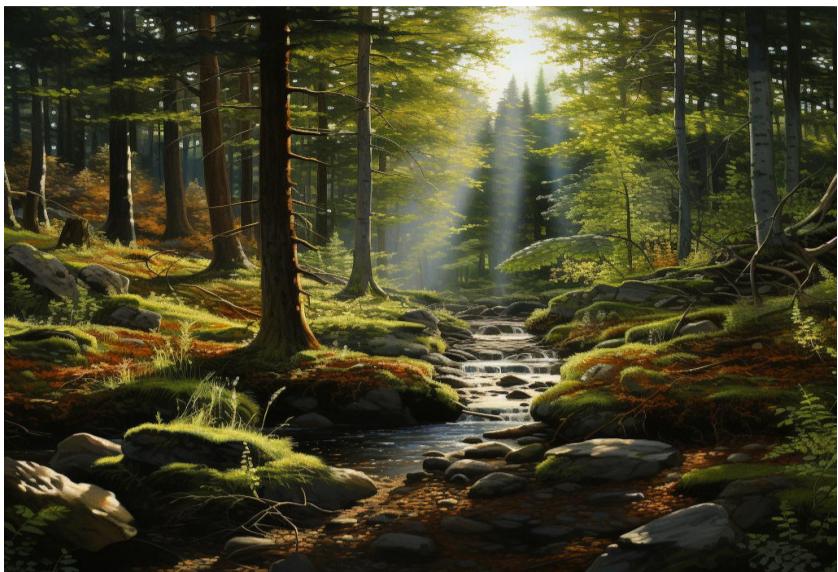
**生态保育区**：建立自然保护区，限制开发活动，加强生态监测，以维护生态系统的完整性和生物多样性。

**生态农业区**：保护和优化农业生态系统，推广绿色农业技术，发展生态循环农业模式，提高农业生产效率和生态效益。

**生态修复区**：通过植树造林、草原恢复等措施，改良土壤质地，增加植被覆盖度，促进生态系统的自然恢复。



## ◆ 科学保护与利用自然资源



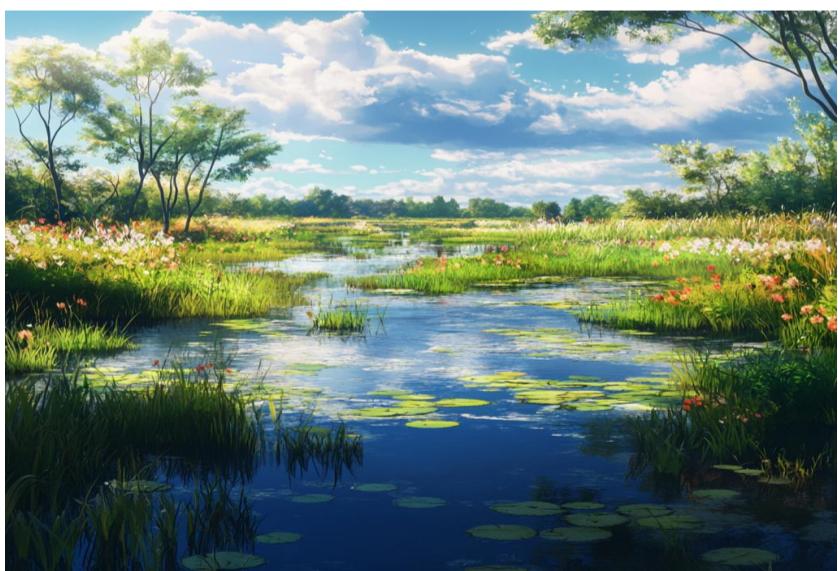
### 森林资源保护与利用

落实林长制，严格执行林地转为非林地，实行占用林地总量控制，确保林地保有量不减少，禁止毁林开垦、采石、采砂、采土以及其他毁坏林木和林地的行为。



### 水资源保护与利用

落实重要河流水域空间保护。不断构建以坑塘为“点”、以河流为“线”、以流域为“面”的全域绿水长廊建设新格局，实现“河畅、水清、岸绿、景美”。



### 湿地资源保护与利用

禁止破坏湿地及其生态功能的行为，严禁破坏湿地生境，确保湿地功能不减退。建设项目选址、选线应当避让湿地，无法避让的应当尽量减少占用，并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响。



### 草地资源保护与利用

严格草地用途管制，加强自然生态空间用途转用管理，严禁不符合准入条件的建设占用行为。加强草原资源监测监管，通过实施林草湿生态连通等工程，促进草地成片进一步提高草原植被覆盖度，提升草地固碳能力。

# ◆ 生态修复和国土综合整治

## ■ 农用地整治

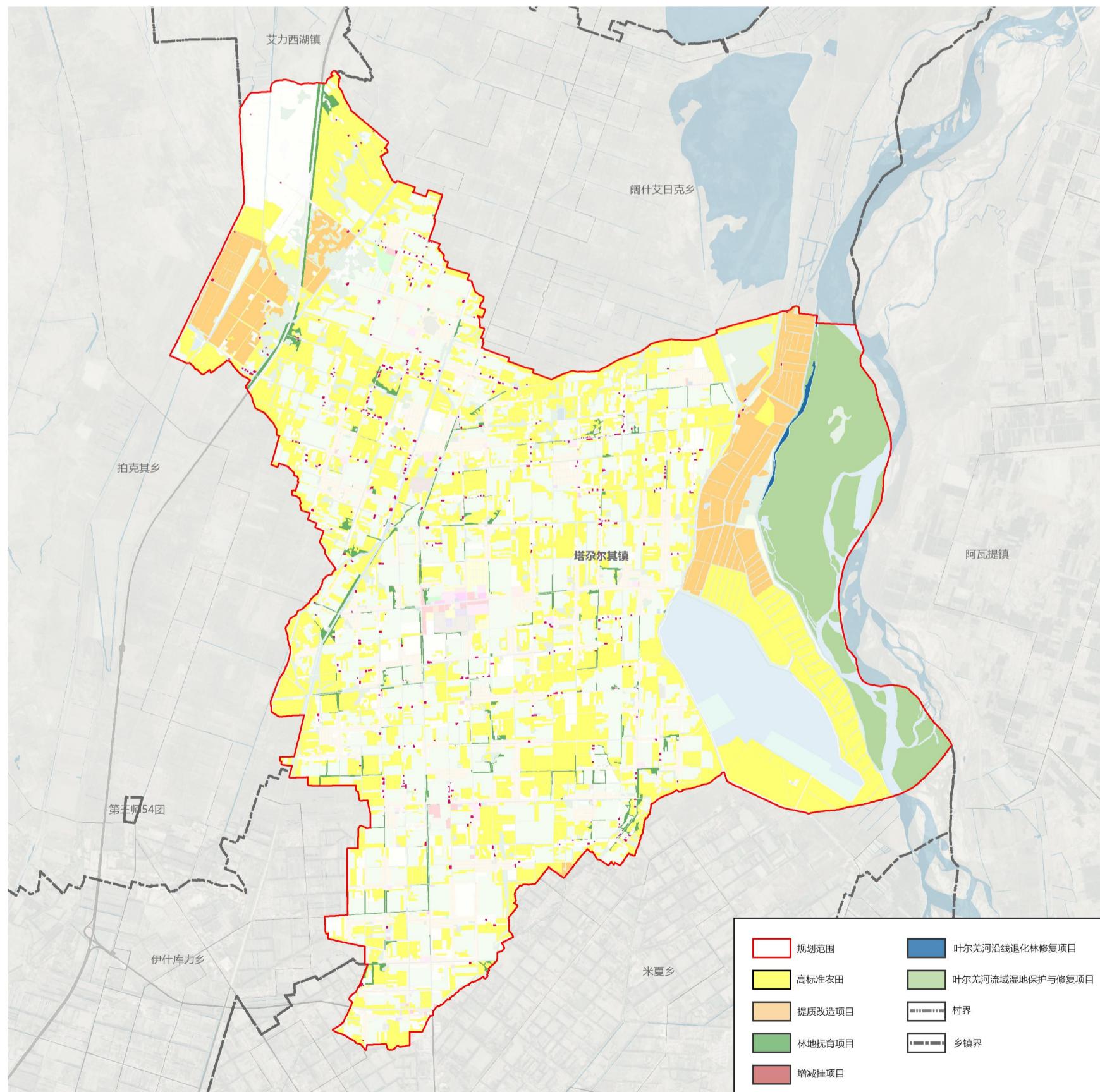
规划塔尔其镇高标准农田建设3845.26公顷。通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造。

## ■ 建设用地整治

规划塔尔其镇增减挂钩项目实施规模为42.66公顷，通过土地综合整治，合理布局田、水、路、林、村，有效补充耕地面积，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局。

## ■ 生态系统修复

塔尔其镇林地抚育项目48.42公顷，涉及所有行政村；叶尔羌河沿线退化林修复项目12.66公顷；叶尔羌河流域湿地保护与修复项目855.02公顷。





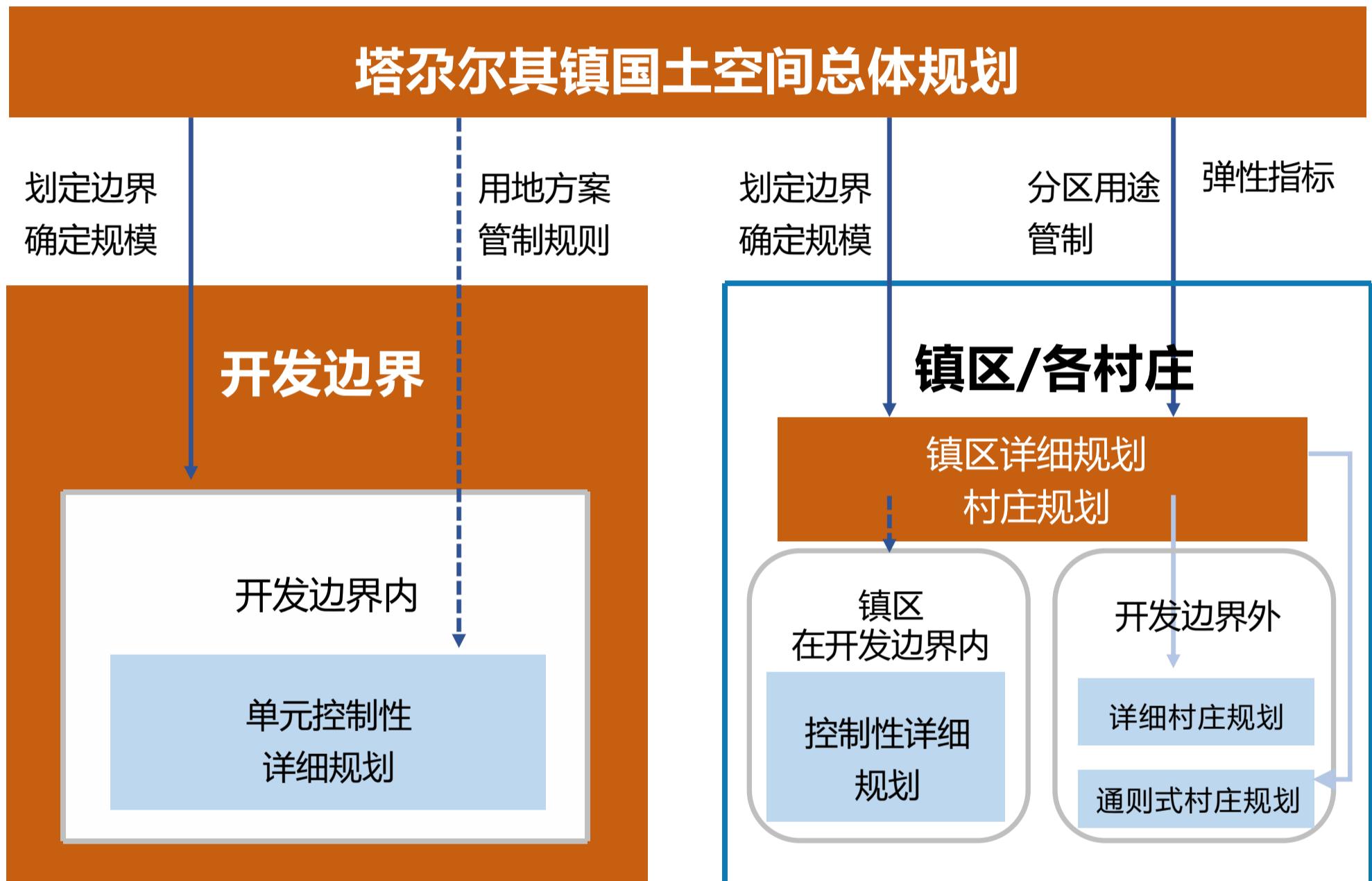
## **06 分层级，保实施**

分层建立空间规划体系

健全实施保障措施

## ◆ 分层建立空间规划体系

按照“五级三类”的国土空间规划体系总体构架，本次规划作为乡镇级国土空间总体规划，将作为下位村庄规划、详细规划编制的依据与指引。



### 开发边界内：编制单元详细规划

落实总体规划关于编制单元内空间结构、功能布局、规划分区的管控要求，细化调整用地布局与分类，落实重要的视线通廊、天际线、建筑高度、风貌等空间形态引导要求。

### 开发边界外：按需编制村庄规划

充分尊重村民意愿，因地制宜推进聚集提升类、特色保护类村庄规划编制工作。部分乡村地区可通过乡级国土空间总体规划或编制“通则式”规划技术管理规定实现乡村地区的规划管理。

# 健全实施保障措施

## 1 强化规划实施组织领导

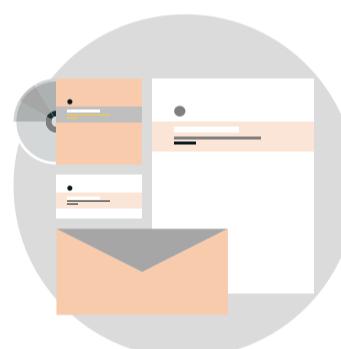
塔尔其镇党委和镇政府履行国土空间规划实施主体责任，自然资源部门负责规划的具体实施。

建立国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。



## 2 建立国土空间用途管制制度

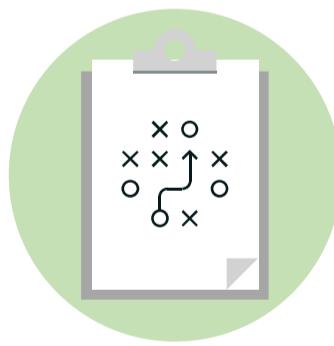
对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。严格耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。



## 3 完善相关配套政策

健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，明确完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具。

创新人口、产业、财税、金融等体制机制，构建有利于本规划实施的政策体系。



## 4 加强规划实施监测评估

建立规划实施评估指标体系和定期体检评估，同步建设国土空间规划实施监测评估预警系统，健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。



## 5 建设“一张图”实施监督信息系统

以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统。

整合相关数据，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，逐步形成国土空间规划“一张图”。

《莎车县塔尔其镇国土空间总体规划（2021-2035年）》草案公示为贯彻党中央、国务院关于国土空间规划的重大部署，落实党的二十大精神，全面衔接喀什地区、莎车县上位国土空间规划部署，支撑塔尔其镇新时代高质量发展，我局协同镇人民政府组织编制了《莎车县塔尔其镇国土空间总体规划2021-2035年》（以下简称《规划》）编制工作。

现面向社会公众公开征询《规划》草案意见和建议（本次成果仅为公示稿，一切将以最终批复成果为准）。

一、公示时间：自发布之日起30天

二、公众意见反馈途径：

联系单位：莎车县自然资源局

联系电话：0998-8516963

电子邮箱：zhujun596444262@qq.com

邮寄地址：莎车县自然资源局

备注：邮件标题或信封封面请注明“塔尔其镇国土空间总体规划意见建议”字样

**共绘塔尔其镇宏伟蓝图、共建美好国土家园**

欢迎您对塔尔其镇国土空间总体规划草案提出宝贵意见。