An aerial photograph of a river with several green, tree-covered islands. A wooden fence runs along the riverbank in the foreground. In the background, there are mountains and a bridge.

白什坎特镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

— 草案公示稿 —

莎车县自然资源局
白什坎特镇人民政府
2025年02月

前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

《白什坎特镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是落实莎车县国土空间总体规划的安排与部署，是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对全镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据。国土空间总体规划在全镇所有规划体系中具有基础性作用，为社会经济发展提供空间保障，对各类专项规划、详细规划提出指导和约束。



目 录

01 树目标，谋战略

- 地理区位
- 规划期限与范围
- 规划原则
- 战略愿景与定位
- 发展目标

02 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间功能分区

03 统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 谋划现代高效的产业体系
- 建立城乡一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城乡一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统

04 优农业，守耕地

- 落实永久基本农田与耕地保护任务
- 筑牢牧业发展空间

05 筑生态，修环境

- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治

06 分层级，保实施

- 分层建立空间规划体系
- 健全实施保障措施



01

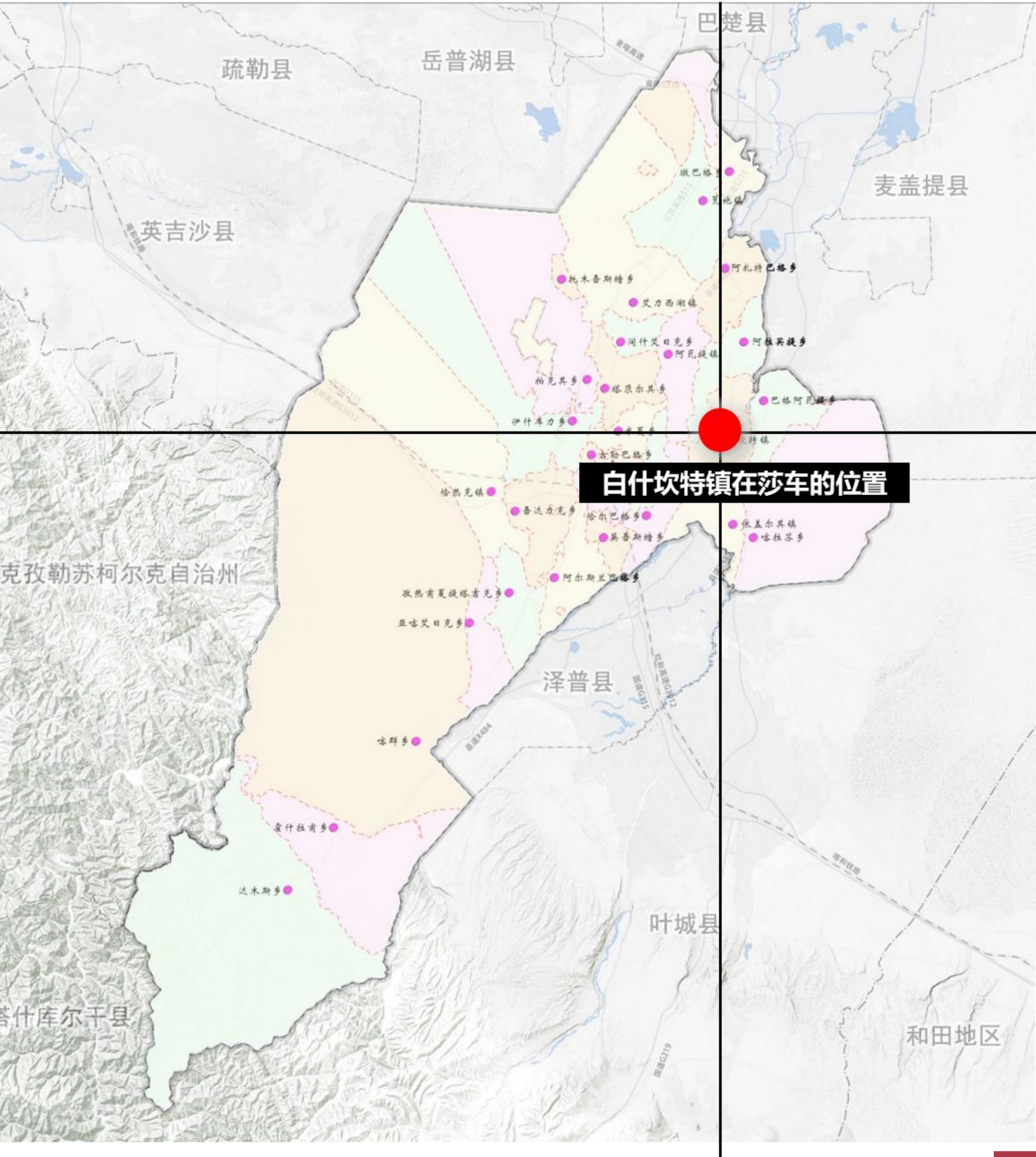
树目标，谋战略

- 地理区位
- 规划期限与范围
- 规划原则
- 战略愿景与定位
- 发展目标

地理区位

| 地理区位

白什坎特镇位于莎车县东侧28公里处，西北距喀什市170公里，处于新疆西南边陲，东以提孜那甫河为界，与巴格阿瓦提乡隔河相望，西北与阿拉买提镇为邻，西南与阿瓦提镇接壤，南与依盖尔其镇毗邻。有县道X499和X511过境，交通相对便利。



规划期限与范围

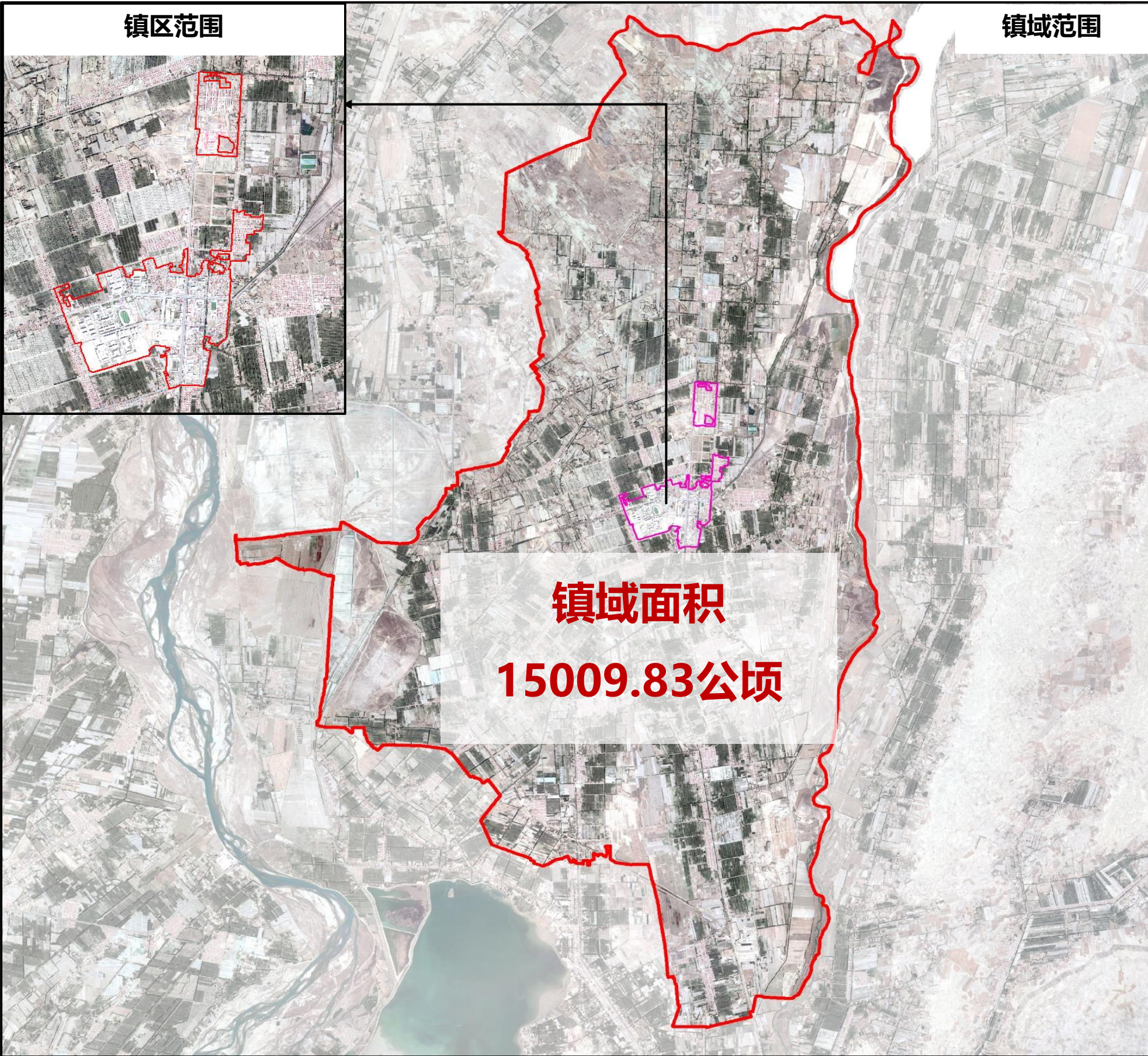
规划期限

本次规划期限为2021年至2035年，其中：近期至2025年，远期至2035年。

规划范围

镇域：规划范围包括白什坎特镇行政辖区内全部国土空间，国土总面积为15009.83公顷，白什坎特镇辖27村1社区。

镇区：以上位规划划定的城镇开发边界作为本次白什坎特镇镇区规划范围，面积225.36公顷。



规划原则

1. 生态优先，绿色发展

坚持保护优先，落实“三区三线”，强化底线约束，为可持续发展预留空间。以科学保护为前提，创新开发利用方式，平衡好保护与开发的关系。落实“碳达峰、碳中和”战略，加快形成绿色发展方式和生活方式。

2. 全域管控，节约集约

注重统筹区域协调、城乡融合，坚持节约优先，严控增量、盘活存量，提高土地利用效率，促进乡镇发展逐步由外延扩张向内涵提升转变。

3. 分类引导，彰显特色

坚持因地制宜，深入挖掘区位条件、自然禀赋、历史文化、经济发展等优势，统筹城乡建设、产业发展、生态保护等空间要求，结合乡镇类型分类编制。延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色。

4. 以人为本，品质提升

坚持以乡村居民需求为中心，推动生态宜居型村庄。实施乡村振兴战略，优化人居环境，完善基础设施和公共服务设施，促进乡镇高质量发展，提升乡镇生活品质。

5. 公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众知情权、参与权和监督权。建立上下联动机制，加强部门协调沟通。

战略愿景与定位

战略定位

莎车县东部中心城镇

莎车县新型休闲宜居服务型城镇

战略解析

以发展特色种养殖、农副产品加工及商贸集市为重点，培育物资集散和农副产品加工功能，加强镇区与工业园区建设，带动片区统筹发展。

加强科技引领，发展适度规模农业和农产品加工业，加速新旧动能转换，推进产业结构调整，促进商贸物流发展，严格保护生态环境，把白什坎特镇建设成为莎车县产城高度融合的服务型城镇、城乡融合与乡村振兴的示范镇。



发展目标

总体目标

贯彻落实总体规划定位要求，保障生态安全，粮食安全；坚持农业优先，持续加快乡村旅游建设，围绕产业融合，促进乡村振兴产业不断壮大。持续强化小城镇建设，围绕我镇“一心一轴、一廊两片区”建设思路，推进“生活圈”“服务圈”“商业圈”建设。力争在2035年建成空间集约高效、服务配套完善、环境品质优越、文化特色彰显、交通条件便利、产业特色鲜明的特色小镇。

2025年目标

全面落实三条空间管制控制线；建立完善的生态功能区保护和修复体系；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；综合交通不断完善，产镇融合度显著提高，基本构建充满活力的城乡发展格局；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



02

控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间功能分区

统筹落实三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹落实上位规划划定的三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

耕地和永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，核实整改补足，确保数量不减、质量不降、布局稳定。

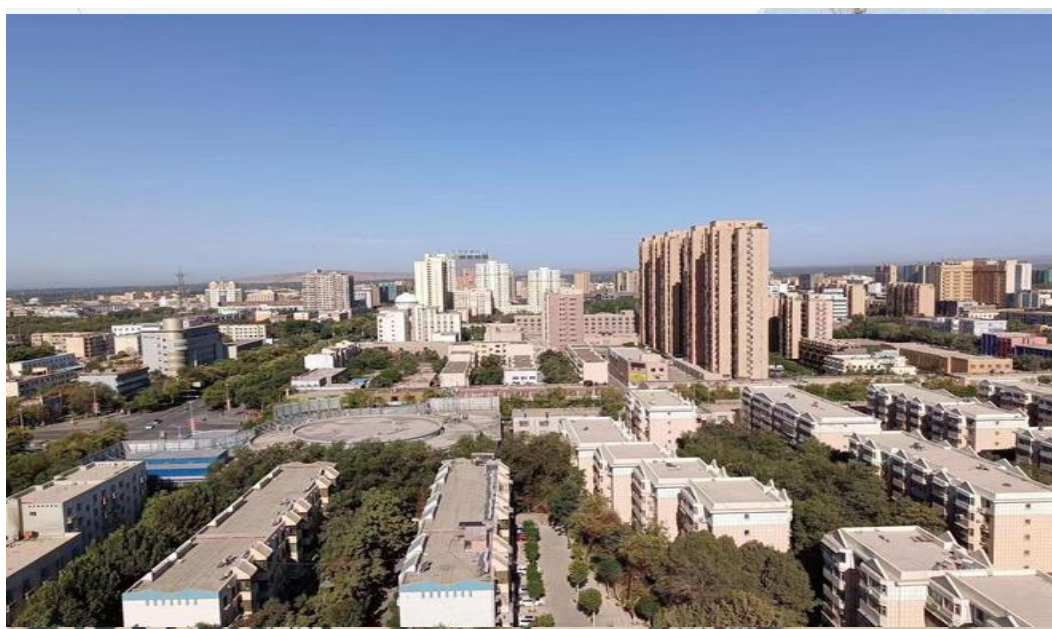
全镇落实耕地保护目标74.86平方千米，永久基本农田68.20平方千米。



城镇开发边界

落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城乡结构、美化空间形态、提升空间效率。

全镇落实城镇开发边界围合面积225.36公顷。



生态保护红线

建立全镇自然保护地体系，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理。

白什坎特镇不涉及生态保护红线。



划定国土空间功能分区

全镇土地划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区五个分区。

生态保护区

保护具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域。
白什坎特镇不涉及生态保护区。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。
规划全镇生态控制区总面积1373.29公顷。

农田保护区

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，确保数量不减少、质量不降低。
规划全镇农田保护区总面积为6832.65公顷。

乡村发展区

为满足农林牧渔等农业发展及集中生活和生产配套为主的区域。
规划全镇乡村发展区总面积6578.54公顷，其中：村庄建设区1189.21公顷，一般农业区5389.33公顷。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
规划城镇集中建设区总面积为225.36公顷。



03

统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 谋划现代高效的产业体系
- 建立城乡一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城乡一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统

统筹国土空间总体格局

规划构建“一心一轴、一廊两区”总体格局

■ 一心服务

区域综合服务核心，以白什坎特镇镇区中心，打造莎车县东部综合服务中心。

■ 一轴引领

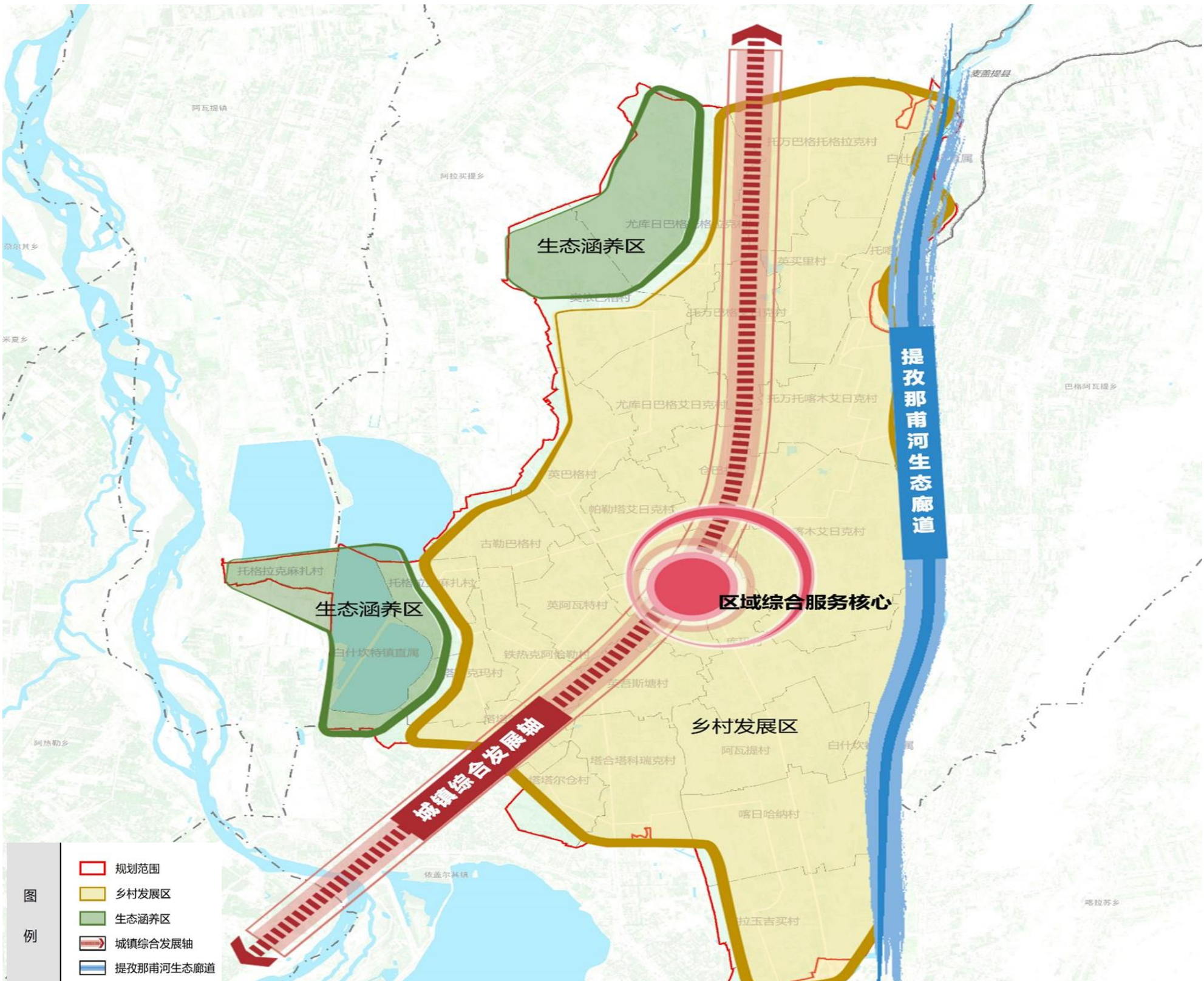
城镇综合发展轴，依托乡镇主要干道打造城镇发展轴线，打造城镇功能发展轴。

■ 一廊联动

提孜那甫河生态廊道，通过河岸带的规划和管理，促进物种多样性和生态系统的健康发展。

■ 两区协同

乡村发展区，优先保障集中连片的优质耕地和具备改造潜力的农用地集中区。**生态涵养区**，包含现有湿地、水域及其周边区域，注重提升水源涵养功能，保护生态系统的稳定性。



协调有序的镇村结构体系

构建“镇区-中心村-基层村”镇村结构体系

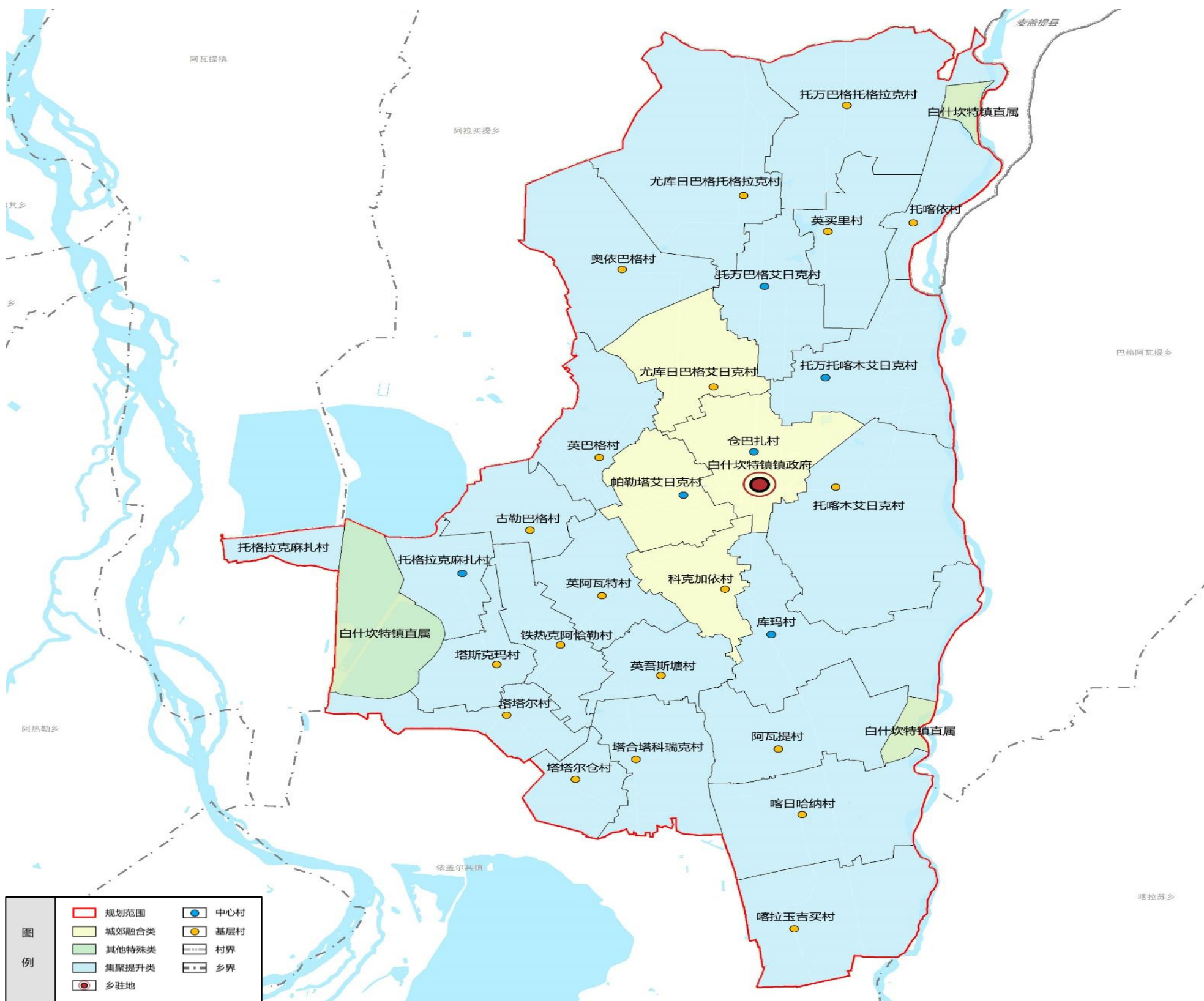
深入推动城乡一体化发展，合理构建镇村体系，立足城乡空间统筹发展，综合考虑社会经济基础、发展条件及趋势，规划白什坎特镇形成“镇区—中心村—基层村”的三级镇村结构体系。

■ 中心村遴选

综合考量各村空间布局、发展腹地、产业现状等因素，规划镇人民政府驻仓巴扎村，中心村共6个，基层村21个。

■ 村庄分类

结合乡村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄分为城郊融合类、集聚提升类和其他特殊类。



谋划现代高效的产业体系

构建“一心、一轴、一带五区”产业空间格局

■ 一心：

以镇区打造城镇发展核心，统筹联动各产业发展，打造城乡融合、集聚辐射的乡域发展核心。

■ 一轴：

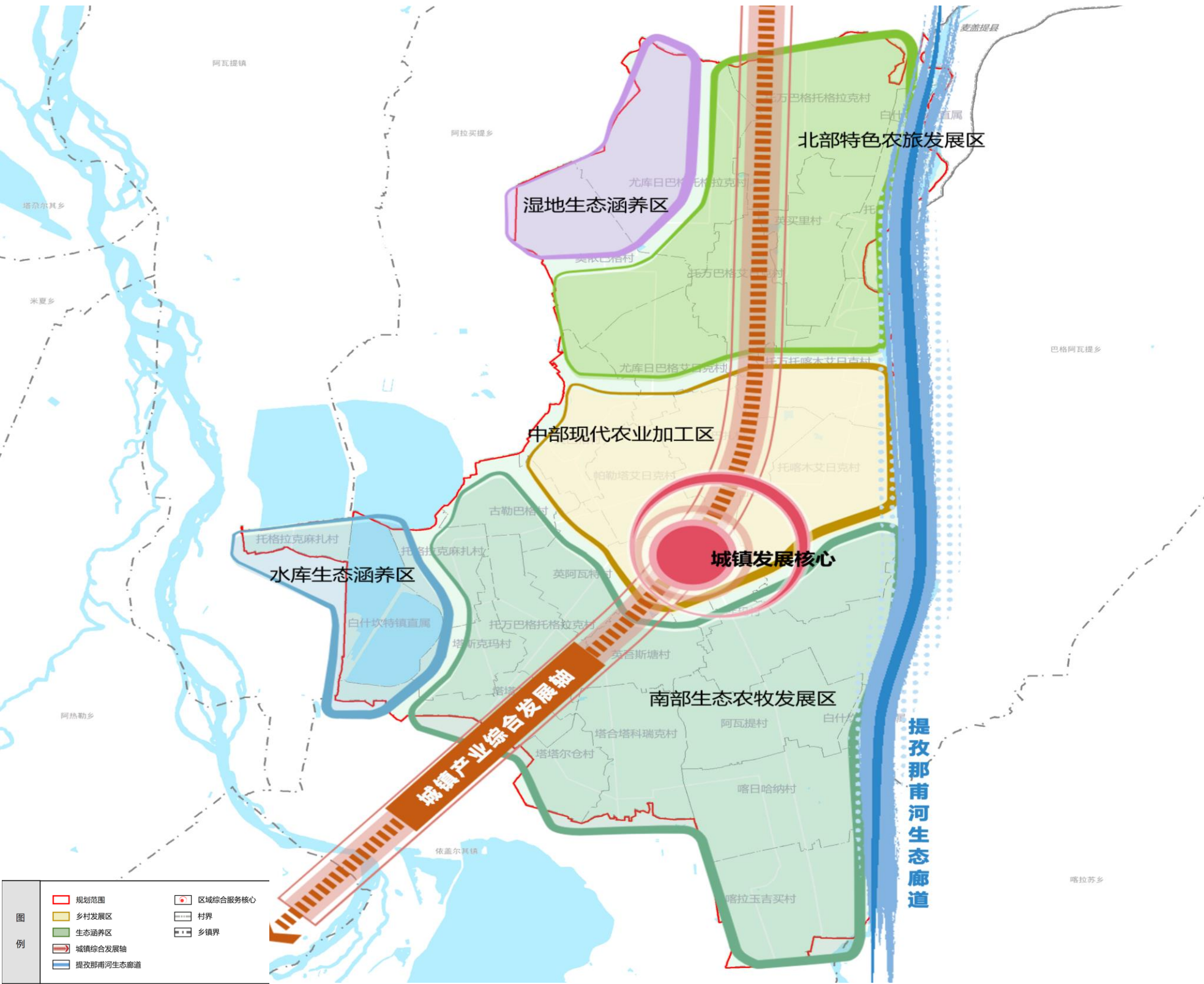
依托乡镇主要干道打造城镇产业综合发展轴。

■ 一带：

依托提孜那甫河打造提孜那甫河生态景观带。

■ 五区：

北部特色农旅发展区、中部现代农业加工区、南部生态农牧发展区、湿地生态涵养区和水库生态涵养区。



建立城乡一体的公共服务体系

构建“城镇社区生活圈”与“乡村社区生活圈” 两级体系



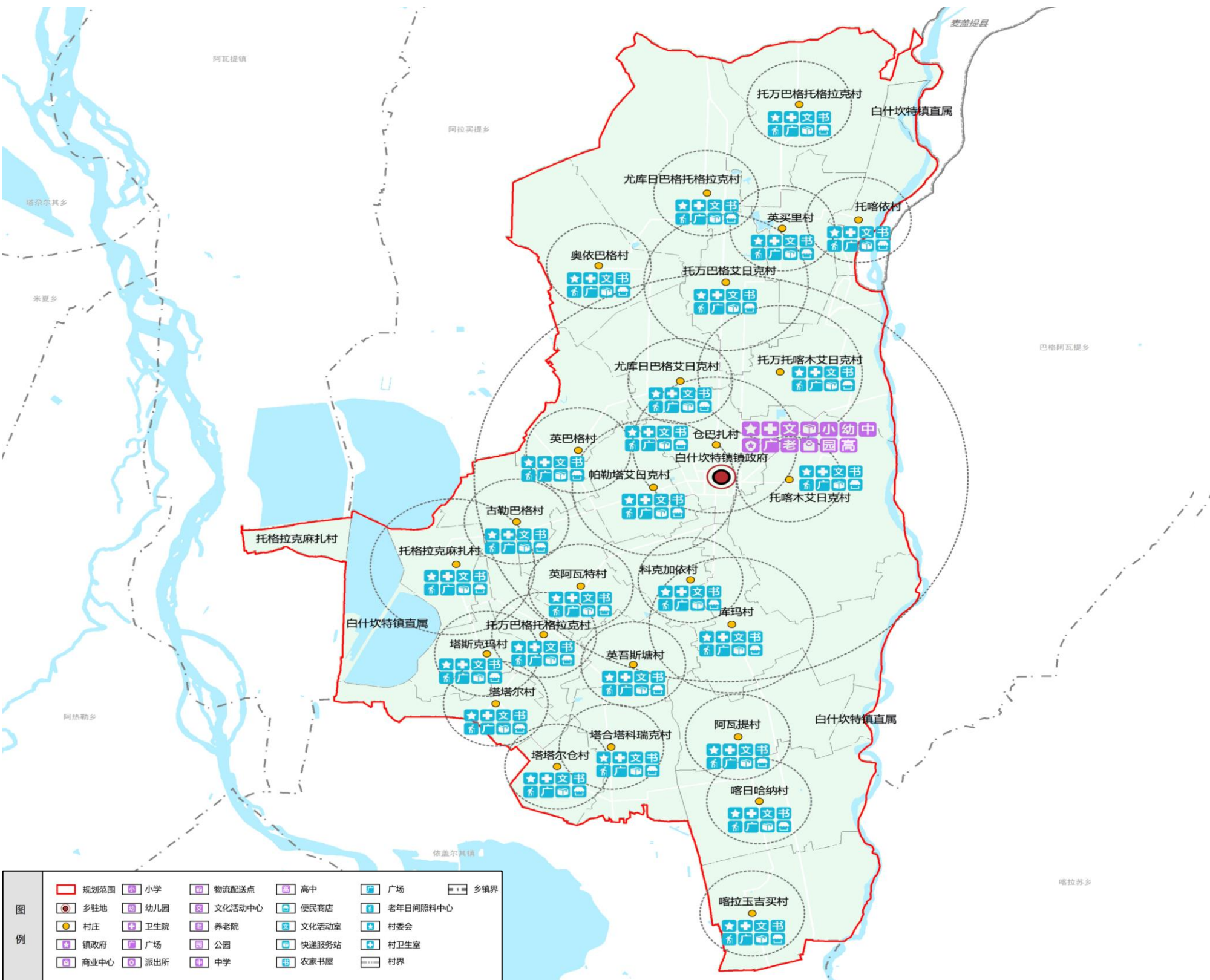
城镇社区生活圈

构建“15分钟、5-10分钟”两级，提供以基础保障、品质提升的多元化社区服务

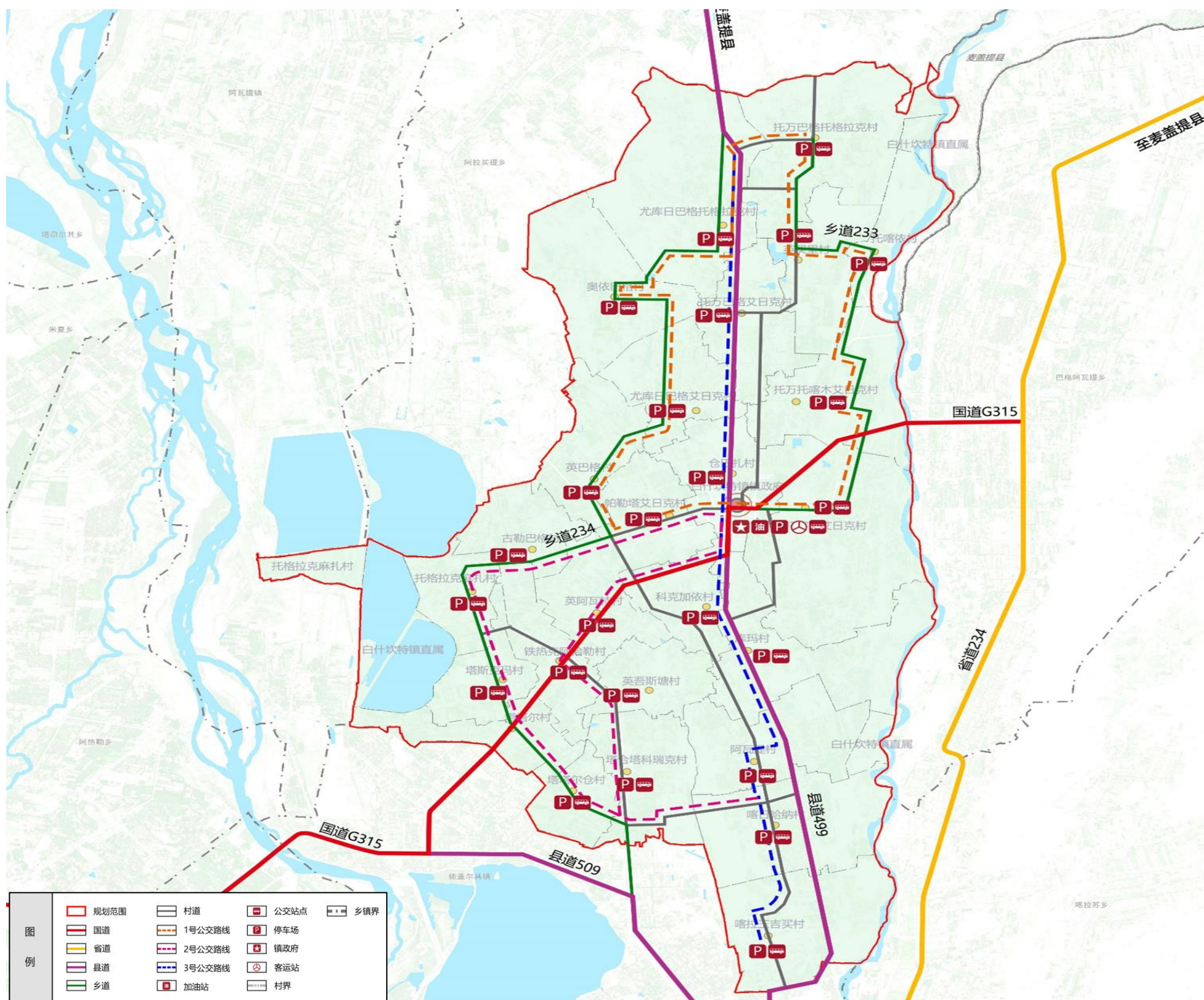


乡村社区生活圈

构建“乡驻地、村/组”两层级，强化乡域与乡村层面对基本公共服务供给的统筹

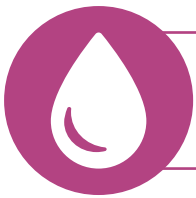


构建“内外通达，联系便捷”的综合交通体系



完善城乡一体的基础设施

构建安全完备、城乡一体、协同联动的基础设施网络。



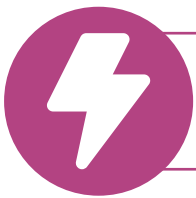
供水工程

不断完善全镇水源供给，不断改善水质与供水质量，选取可靠水源作为全镇的备用水源使用。



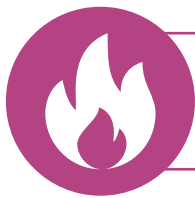
雨污水工程

完善城乡污水收集系统，实施镇区雨污不完全分流改造，全面提升生活污水集中收集率，提高再生资源化利用水平，推进海绵城市建设。



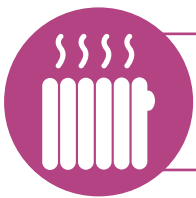
供电工程

建设智能坚强安全可靠的电网，满足未来地区能源需求；加快城乡供电设施一体化进程，持续提高供电能力。



燃气工程

以天然气作为城乡燃气气源的主要形式，以液化石油气罐为辅满足管道供应外的居民用气需求，实现燃气管道对城镇的全面覆盖。



供热工程

规划镇区及驻地村以锅炉房进行供热；村庄以煤改电供热为主，提倡利用新能源取暖。



邮政工程

改善邮政服务，满足多元用户需求。整合现有网点资源，实现邮政服务平台向有潜力的市场转变，提高邮政整体竞争力。



通信工程

大力发展建设新一代移动通信网，积极推进通信网络统筹规划，满足多家运营企业共建共享的要求，进一步完善覆盖光纤传输网络。

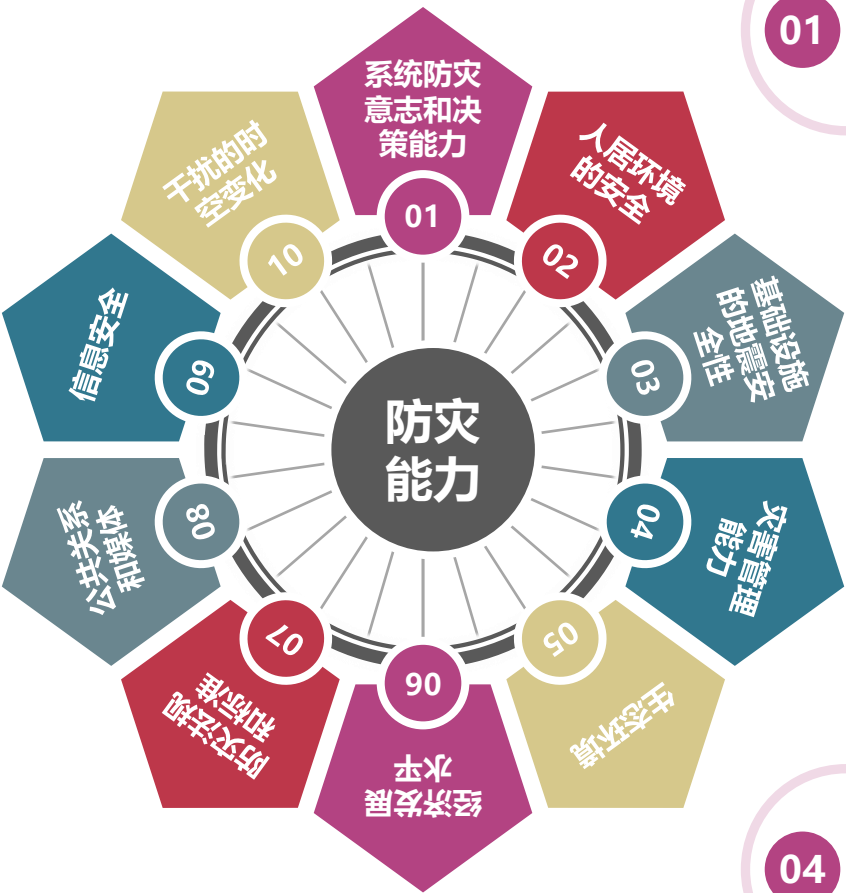


环卫工程

持续推行垃圾分类，完善城乡生活垃圾分类投放收运处置，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。

强化安全韧性的防灾系统

建设完善的生命线系统，全面提升城乡的防灾减灾能力，保障城市系统安全。



01 冗余性：减少灾害伤亡，能够在灾后提供紧急医疗服务和临时的避难场地，在长期恢复过程中可以满足当地的就业和教育需求。

02 可恢复：降低灾害经济损失，减轻经济活动所受的危害影响。如房屋和基础设施破坏所形成的财产损失，社会生产与其他经济活动因灾导致的损失。

03 智慧性：政府灾害应急办公室、基础设施系统相关部门、警察局、消防局等在内的机构或部门灾后快速响应，以及开展房屋建筑维修工作、控制基础设施系统连接状态等。

04 鲁棒性：体现城市抵抗外界冲击能力。减轻建筑群和基础设施系统由灾害造成的物理损伤，如交通、能源和通信等系统提供服务的中断。



防洪排涝

提孜那甫河流域采用50年一遇防洪标准设防，规划镇区按20年一遇防洪标准设防，其他地区、沿水地段防洪工程按照10-20年一遇排涝标准设防。



抗震人防

规划建筑按抗震Ⅶ度设防，重要建筑及基础设施按抗震设防烈度Ⅷ度设防。新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。



消防安全

规划确保“消防车接到报警5分钟内到达灭火责任区边缘”，规划镇区新建消防站1处。



防疫应急

增强公共卫生事件应对能力，构建快速反应、智能高效的应急体系，为人民至上、生命至上提供强大支撑。



04

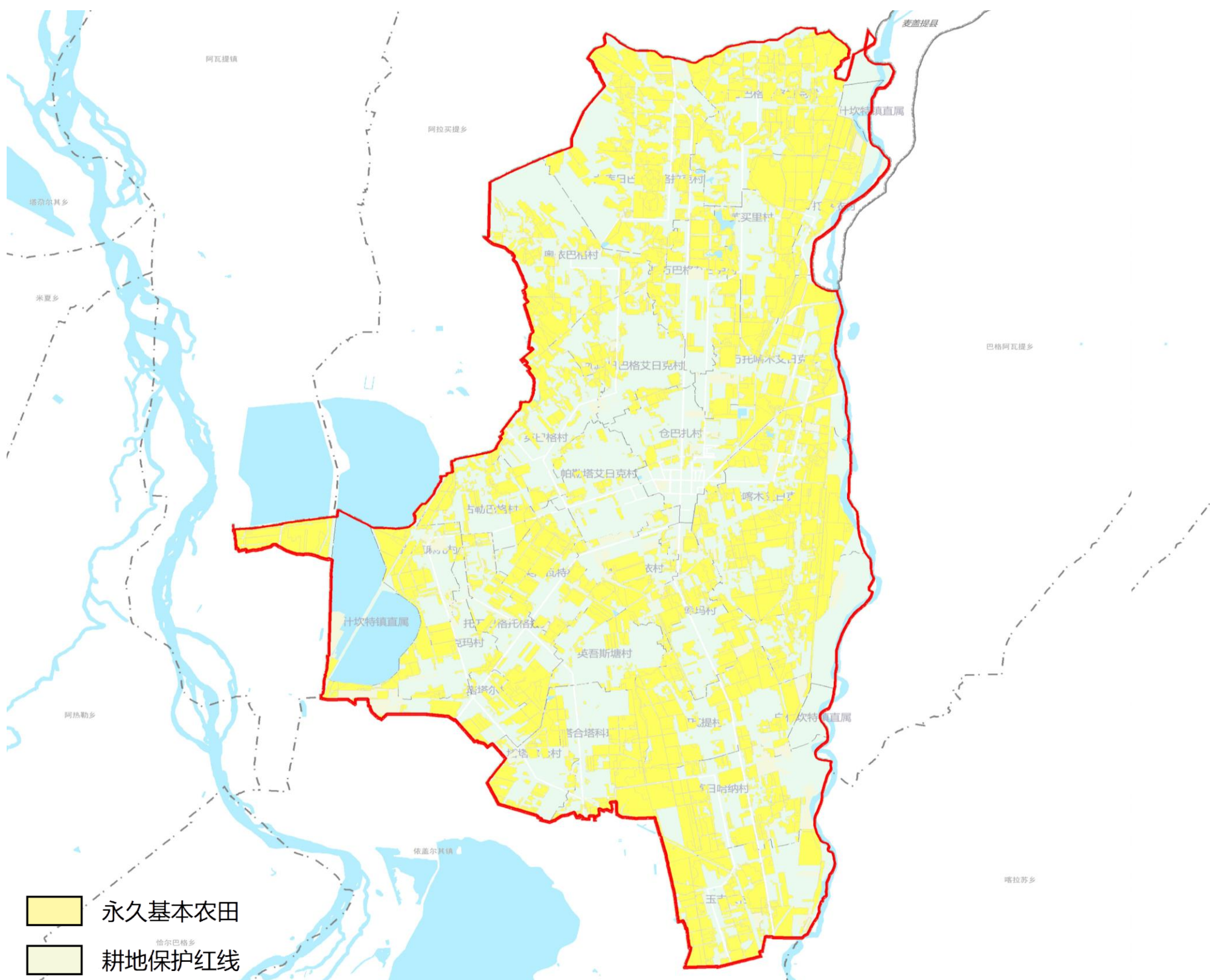
优农业，守耕地

- 落实永久基本农田与耕地保护任务
- 筑牢牧业发展空间

■ **落实面积：**

■ 管控要求：

- (1) 大力推进高标准农田建设和永久基本农田示范区建设：落实藏粮于地、藏粮于技战略，划定永久基本农田储备区。
- (2) 实施耕地质量保护与提升行动：建设占用耕地耕作层剥离与再利用，加强耕地质量调查评价与监测。
- (3) 深化完善耕地保护补偿机制，将秸秆禁烧、土壤污染查处与耕地保护基金发放相挂钩。
- (4) 严禁在自然保护区核心范围等区域开展高标准农田建设。
- (5) 对于水土流失严重和产量底而不稳的耕地实施退耕还林。



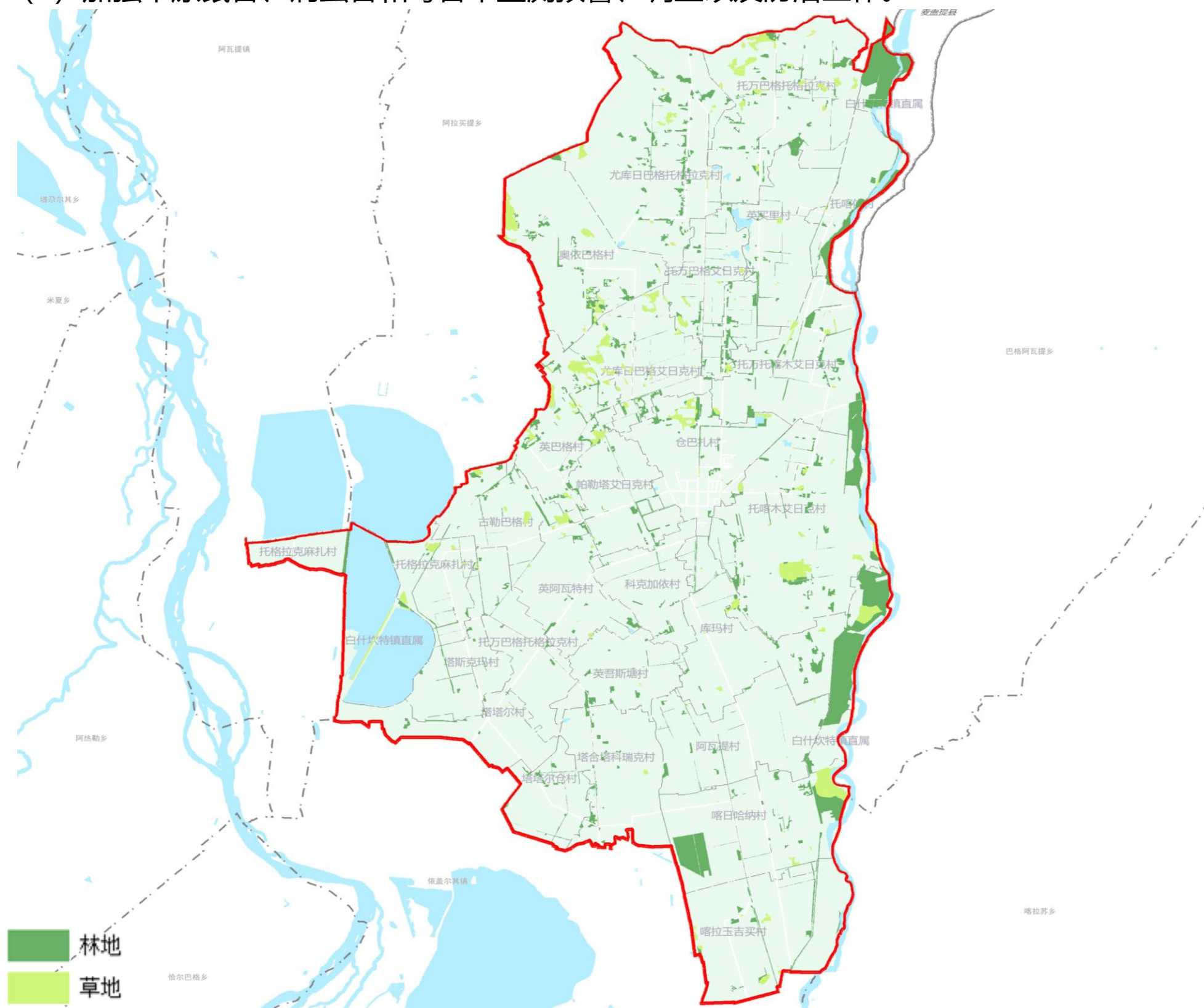
筑牢牧业发展空间

■ 保护目标

到2035年，白什坎特镇草原综合植被覆盖度达到上级下达任务。

■ 管控要求：

- (1) 对水土流失严重、有沙化趋势、需要改善生态环境的已垦草原，应当有计划、有步骤地退牧还草。
- (2) 已造成沙化、盐碱化、石漠化的，应当限期治理。
- (3) 对严重退化、沙化、盐碱化、石漠化的草原和生态脆弱区的草原，实行禁牧、休牧制度。
- (4) 在草原上种植牧草或者饲料作物、开展经营性旅游活动，应当符合草原保护、建设、利用规划。
- (5) 加强草原鼠害、病虫害和毒害草监测预警、调查以及防治工作。





05

筑生态，修环境

- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治

牢固全域生态安全格局

构建“一廊、两区、两节点”生态保护格局

■ 一廊：提孜那甫河生态保护廊道

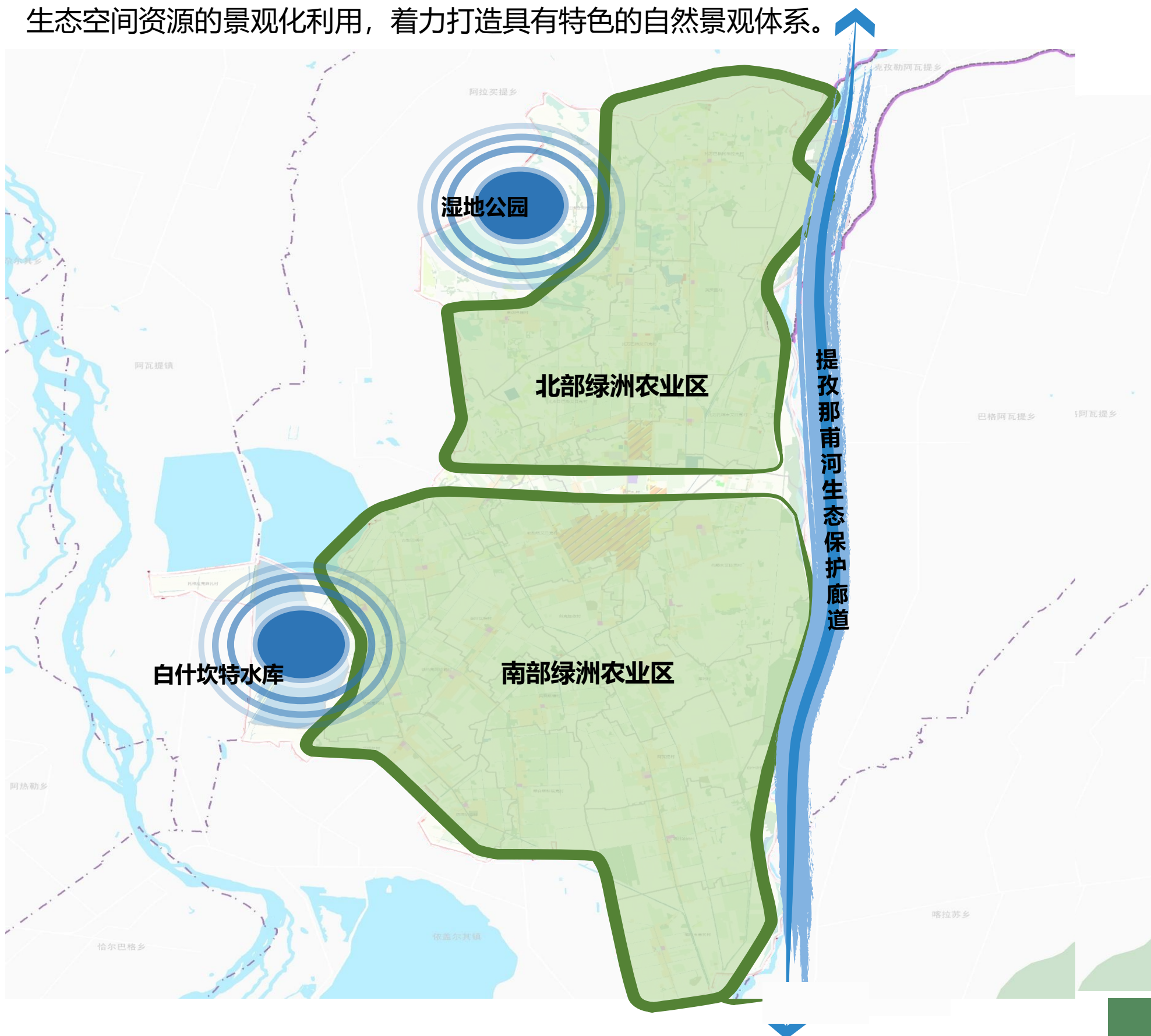
保护提孜那甫河河流的水质和生态环境，提供适宜的栖息地和通道，促进物种多样性和生态系统的健康发展。

■ 两区：南部绿洲农业区和北部绿洲农业区

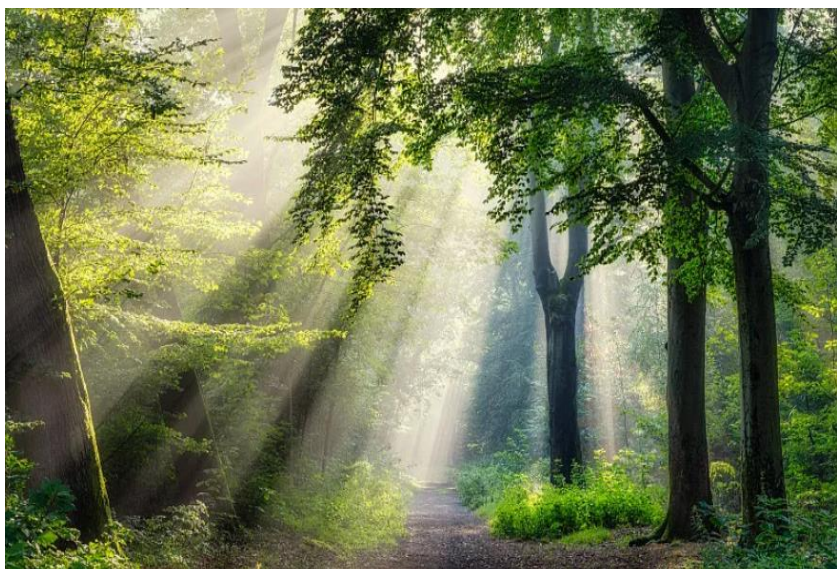
位于沙漠地带河岸两侧农业区。水源和光热资源充足，农作物产量较高，畜牧业较发达。

■ 两节点：白什坎特水库和西北侧湿地公园

构建“草、林、水”有机串联的生态空间网络，在加强对生态要素保护与管控的同时，注重生态空间资源的景观化利用，着力打造具有特色的自然景观体系。



科学保护与利用自然资源



森林资源保护与利用

结合全镇林地资源现状及建设用地征占用林地规模，落实并传导上级下达的林地保有量、森林覆盖率、生态公益林面积等目标。



水资源保护与利用

加强水资源开发利用控制红线管理，严格实行用水总量控制。严格控制取用水量、万元GDP用水量、农田灌溉水有效利用系数等指标保障白什坎特镇水生态安全。



湿地资源保护与利用

规划重点落实一般湿地保护，结合湿地现状建立白什坎特镇湿地保护名录，设立保护标志，提高湿地保护率。



生态价值转换利用

增强林业碳汇功能，高质量打造碳汇林，发挥森林碳汇在抵消减排、减缓气候变化和实现碳中和目标的“低成本、高效率”优势。

生态修复和国土综合整治

■ 农用地整治

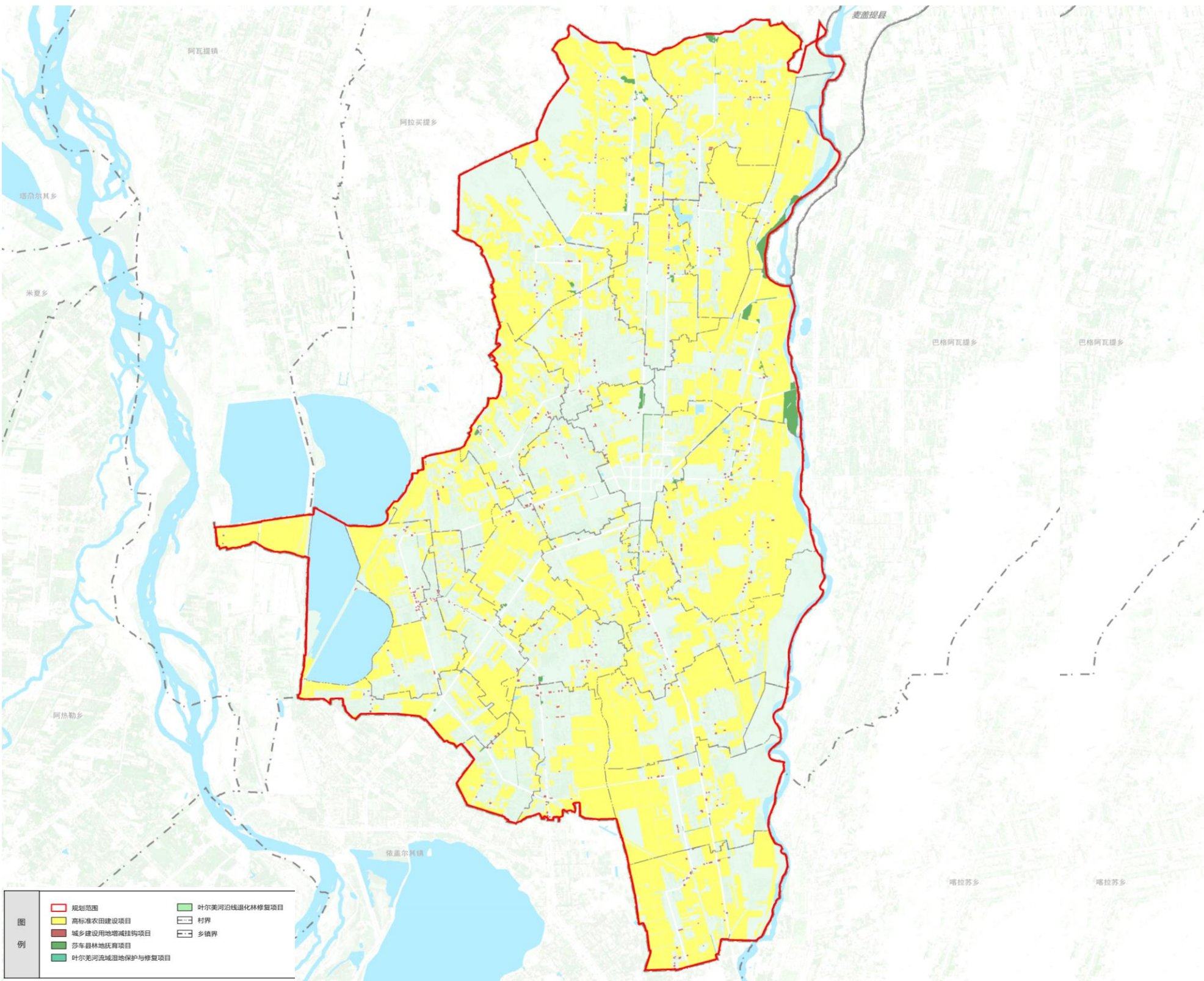
规划白什坎特镇高标准农田建设6832.65公顷。通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造。

■ 建设用地整治

规划白什坎特镇增减挂钩项目实施规模为584.64公顷，通过土地综合整治，合理布局田、水、路、林、村，有效补充耕地面积，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局。

■ 生态系统修复

坚持林地抚育工程。针对各行政村退化道路防护林、农田防护林及天然林，通过绿化种植、更新树种、间伐抚育、病虫害防治、修枝整形、补植等手段开展林地抚育修复工作。规划白什坎特镇实施林地抚育工程107.92公顷。





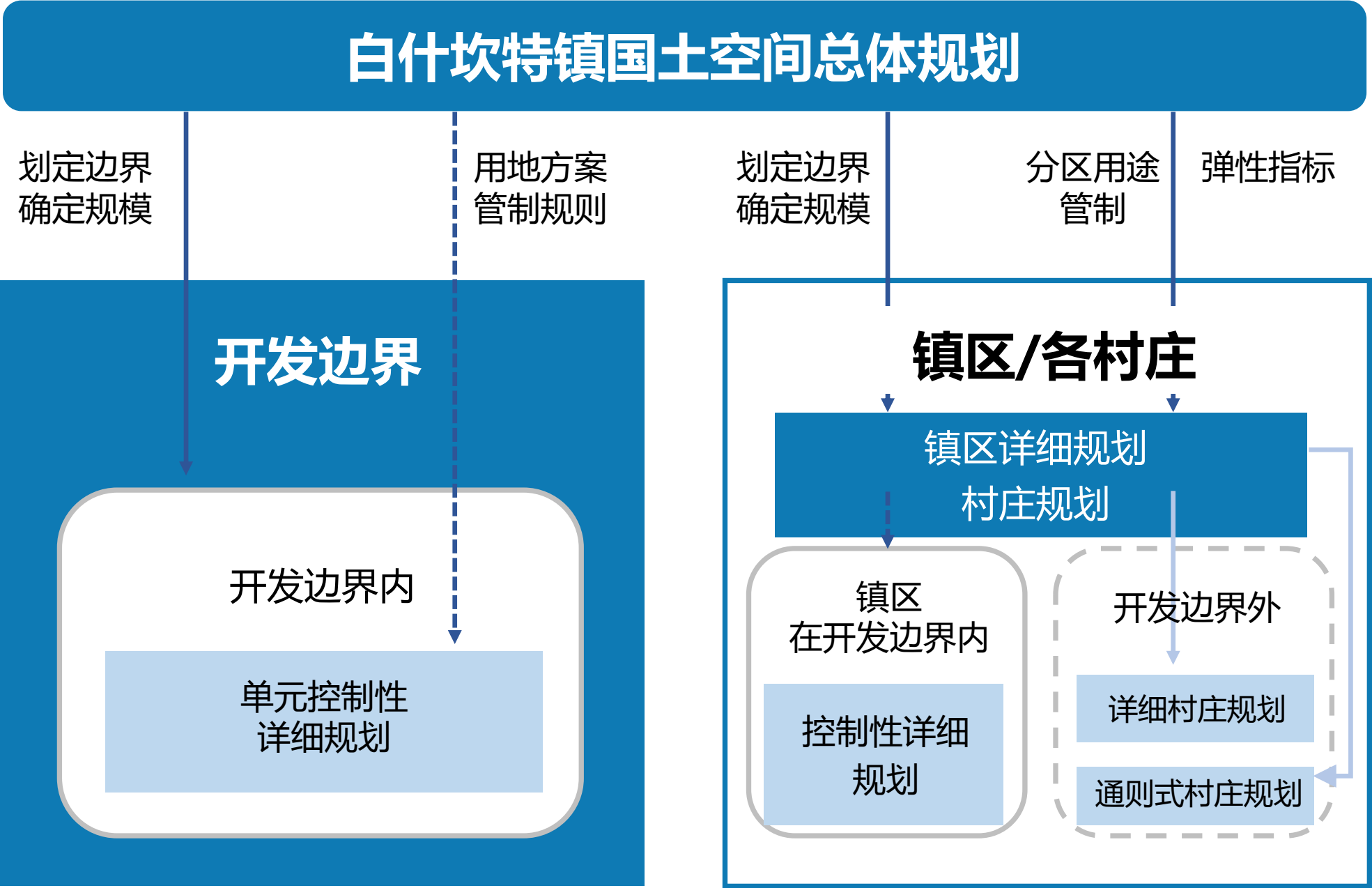
06

分层级，保实施

- 分层建立空间规划体系
- 健全实施保障措施

分层建立空间规划体系

按照“五级三类”的国土空间规划体系总体构架，本次规划作为乡镇级国土空间总体规划，将作为下位村庄规划、详细规划编制的依据与指引。



开发边界内：编制单元详细规划

落实总体规划关于编制单元内空间结构、功能布局、规划分区的管控要求，细化调整用地布局与分类，落实重要的视线通廊、天际线、建筑高度、风貌等空间形态引导要求。

开发边界外：按需编制村庄规划

充分尊重村民意愿，因地制宜推进聚集提升类、特色保护类村庄规划编制工作。部分乡村地区可通过乡级国土空间总体规划或编制“通则式”规划技术管理规定实现乡村地区的规划管理。

健全实施保障措施

I 强化规划实施组织领导

白什坎特镇党委和镇政府履行国土空间规划实施主体责任，自然资源部门负责规划的具体实施。
建立乡国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。

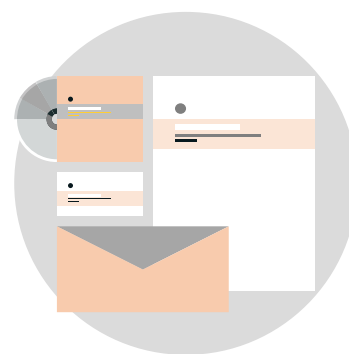


2 建立国土空间用途管制制度

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。严格耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。

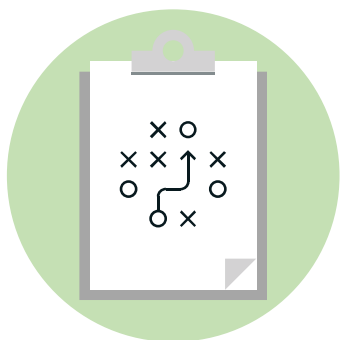
3 完善相关配套政策

健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，明确完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具。
创新人口、产业、财税、金融等体制机制，构建有利于总规实施的政策体系。



4 加强规划实施监测评估

建立规划实施评估指标体系和“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度。
健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。



5 建设“一张图”实施监督信息系统

以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统。
整合相关数据，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，逐步形成国土空间规划“一张图”。



《莎车县对白什坎特镇国土空间总体规划（2021-2035年）》
草案公示为贯彻党中央、国务院关于国土空间规划的重大部署，
落实党的二十大精神，全面衔接喀什地区、莎车县上位国土空间
规划部署，支撑对白什坎特镇新时代高质量发展，我局协同镇人
民政府组织编制了《莎车县对白什坎特镇国土空间总体规划
2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

现面向社会公众公开征询《规划》草案意见和建议（本次成
果仅为公示稿，一切将以最终批复成果为准）。

一、公示时间：自发布之日起30天

二、公众意见反馈途径：

联系单位：莎车县自然资源局

联系电话：0998-8516963

电子邮箱：zhujun596444262@qq.com

邮寄地址：莎车县体育路15号

备注：邮件标题或信封封面请注明“对白什坎特镇国土空间总体规划意见建议”字样

共绘白镇宏伟蓝图、共建美好国土家园

欢迎您对白什坎特镇国土空间总体规划草案提出宝贵意见。