

# 阔什艾日克乡 国土空间总体规划 (2021-2035年)

— 草案公示稿 —

莎车县自然资源局  
阔什艾日克乡人民政府  
2025年02月



# 前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

《阔什艾日克乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是落实莎车县国土空间总体规划的安排与部署，是全乡空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对全乡国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据。国土空间总体规划在全乡所有规划体系中具有基础性作用，为社会经济发展提供空间保障，对各类专项规划、详细规划提出指导和约束。





# 目 录

## 01 树目标，谋战略

- 地理区位
- 规划期限与范围
- 规划原则
- 战略愿景与定位
- 发展目标

## 02 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间功能分区

## 03 统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 谋划现代高效的产业体系
- 建立城乡一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城乡一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统

## 04 优农业，守耕地

- 落实永久基本农田与耕地保护任务
- 筑牢牧业发展空间

## 05 筑生态，修环境

- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治

## 06 分层级，保实施

- 分层建立空间规划体系
- 健全实施保障措施





# 01

## 树目标，谋战略

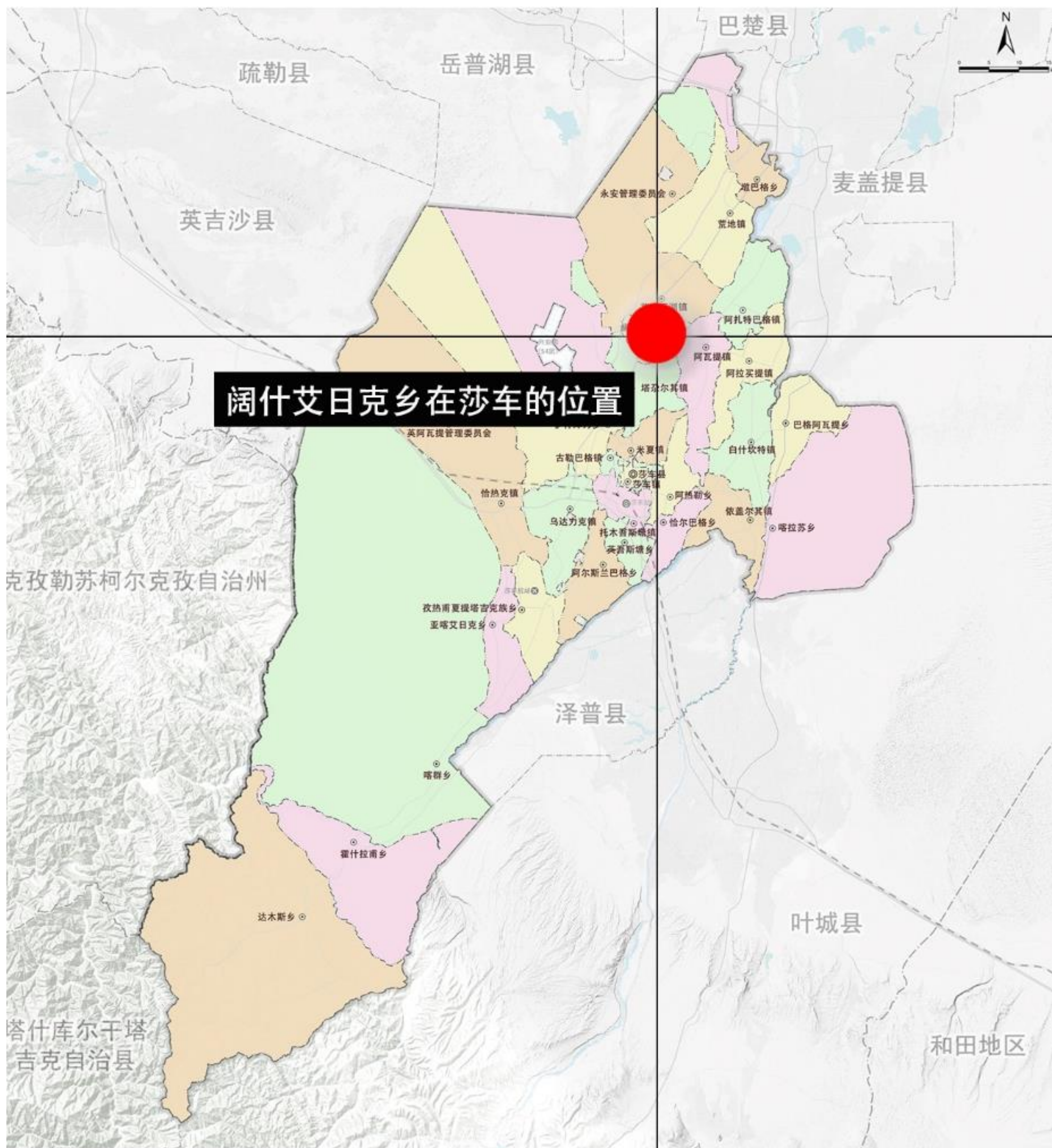
- 地理区位
- 规划期限与范围
- 规划原则
- 战略愿景与定位
- 发展目标



## 地理区位

### | 地理区位

阔什艾日克乡：新疆维吾尔自治区喀什地区莎车县下辖乡，位于莎车县北部23公里处，西距喀什市200公里。东与叶尔羌河相接，南邻塔孜尔其乡，西邻拍克其乡，北邻艾力西湖镇。三莎高速途径乡域西部，国道G217南北贯穿乡域，交通便利。





## 规划期限与范围

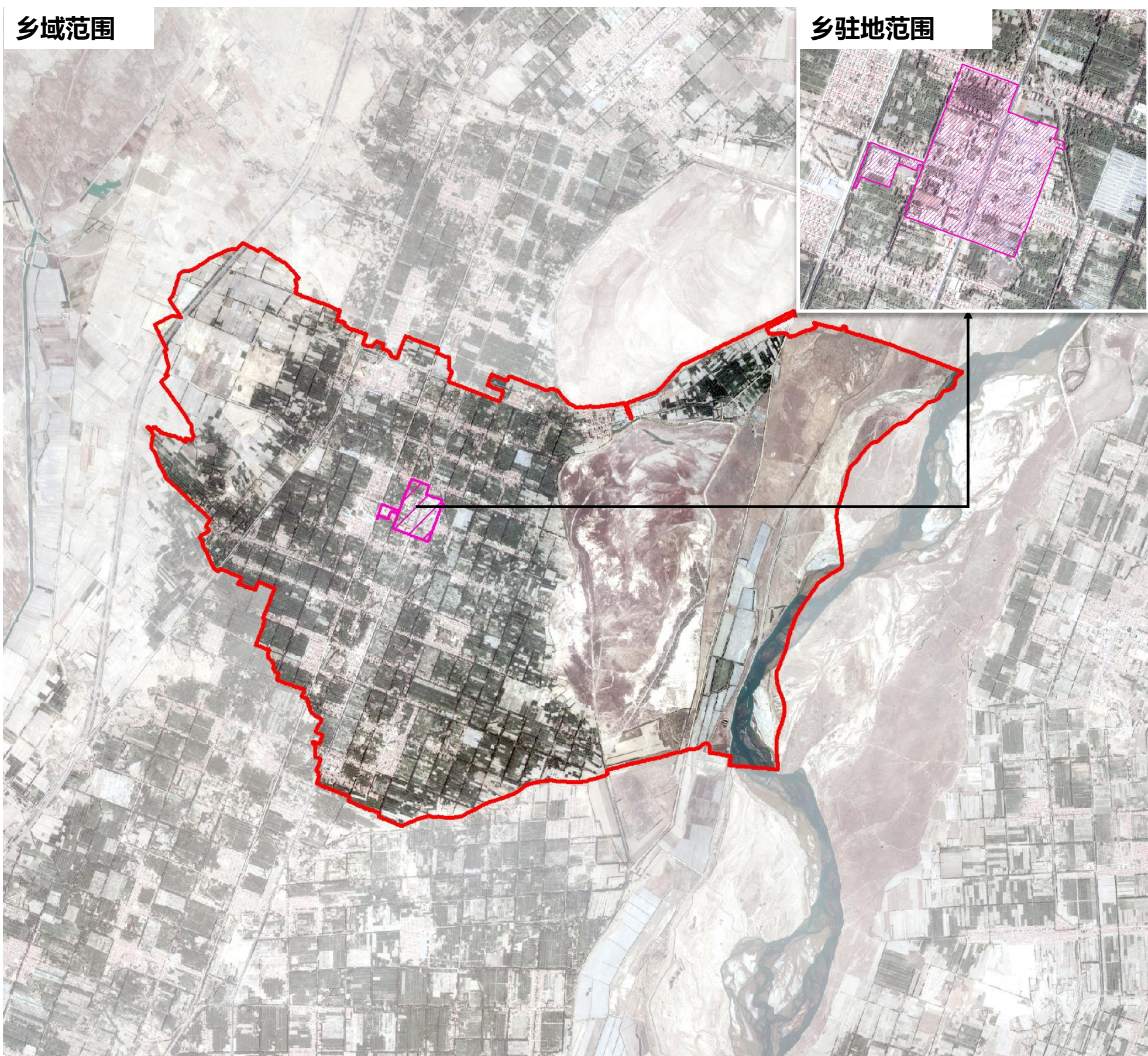
### 规划期限

规划期限为2021年至2035年，其中：近期至2025年，远期至2035年。

### 规划范围

**乡域：**规划范围包括阔什艾日克乡行政辖区内全部国土空间，国土总面积为6027.05公顷。阔什艾日克乡下辖14个行政村、1个飞地村。

**乡驻地：**以乡人民政府所在的阔什艾日克村的村庄建设边界为基础，主要为居住生活区范围，国土总面积为41.81公顷。





## 规划原则

### 1. 生态优先，绿色发展

坚持保护优先，落实“三区三线”，强化生态底线约束，为可持续发展预留空间，促进自然资源的保护及创新开发利用。

### 2. 区域统筹，节约集约

坚持节约优先，注重区域协调，严控增量、盘活存量，提高土地利用效率，促进乡镇国土空间逐步由外延扩张向内涵提升转变。

### 3. 镇村融合，协调发展

坚持镇村融合发展，建立镇村一体的国土空间管控体系，优化镇村产业联动和公共服务设施共享，促进镇村协调发展与空间要素均衡布局。

### 4. 以人为本，品质提升

坚持以人民需求为中心，完善城乡设施供给，优化设施布局，提升公共服务水平，促进城乡人居环境品质提升。

### 5. 因地制宜，彰显特色

坚持因地制宜，尊重自然地理格局，深入挖掘优势，延续历史文脉，凸显内涵丰富的地域特色。

### 6. 政府主导，公众参与

推动县-乡镇-村三级联动和部门协同机制。广泛征求公众意见，强化规划编制程序及阶段中的公众参与，保障公众知情权、参与权和监督权。



## 战略愿景与定位

### 战略定位

# 莎车县现代农业产业基地 莎车县生态休闲旅游新高地

### 战略解析

重点保障现代农业和旅游业发展，支持阔什艾日克乡重点项目建设。保障重大产业集群与项目发展空间，重点保障阔什艾日克乡全域旅游产业建设，战略预留产业建设空间。支持保障设施农用地，保障农业多样化发展。

保护地表水源保护区，梳理自然水系网络，沟通农业灌溉行洪渠道，营造连续贯通的滨水空间，提升乡镇蓝绿空间的交织交融的乡域生态景观。





## 发展目标

### 总体目标

贯彻落实总体规划定位要求，保障生态安全，粮食安全；坚持农业优先，持续加快乡村旅游建设，围绕产业融合，促进乡村振兴产业不断壮大。持续强化小城镇建设，围绕我乡“一心一轴、一廊两片区”建设思路，推进“生活圈”“服务圈”“商业圈”建设。力争在2035年建成空间集约高效、服务配套完善、环境品质优越、文化特色彰显、交通条件便利、产业特色鲜明的边塞特色农旅小镇。

### 2025年目标

全面落实三条空间管制控制线；建立完善的生态功能区保护和修复体系；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；综合交通不断完善，产镇融合度显著提高，基本构建充满活力的城乡发展格局；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

### 2035年目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。





## 02

# 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间功能分区



## 统筹落实三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹落实上位规划划定的三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

### 耕地和永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，核实整改补足，确保数量不减、质量不降、布局稳定。

**全乡落实耕地保护目标18.12平方千米，永久基本农田15.84平方千米。**



### 城镇开发边界

落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城乡结构、美化空间形态、提升空间效率。

**阔什艾日克乡不涉及城镇开发边界。**



### 生态保护红线

建立全乡自然保护地体系，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理。

**阔什艾日克乡不涉及生态保护红线。**





## 划定国土空间功能分区

全乡土地划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区五个分区。

### 生态保护区

保护具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域。  
**阔什艾日克乡不涉及生态保护区。**

### 生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。  
**规划全乡生态控制区总面积为1586.33公顷。**

### 农田保护区

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，确保数量不减少、质量不降低。  
**规划全乡农田保护区总面积为1583.64公顷。**

### 乡村发展区

为满足农林牧渔等农业发展及集中生活和生产配套为主的区域。  
**规划全乡村发展区总面积2857.08公顷，其中：村庄建设区575.65公顷，一般农业区2281.43公顷。**

### 城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。  
**阔什艾日克乡不涉及城镇发展区。**





# 03

## 统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 谋划现代高效的产业体系
- 建立城乡一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城乡一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统



# 统筹国土空间总体格局

## 一心一轴、一廊两片区

### ■ 一心引领

即**综合发展核心**。以乡驻地为核心，打造阔什艾日克乡综合发展核心。

### ■ 一轴带动

即**城镇综合功能发展轴**。依托国道G217打造城镇功能发展轴。

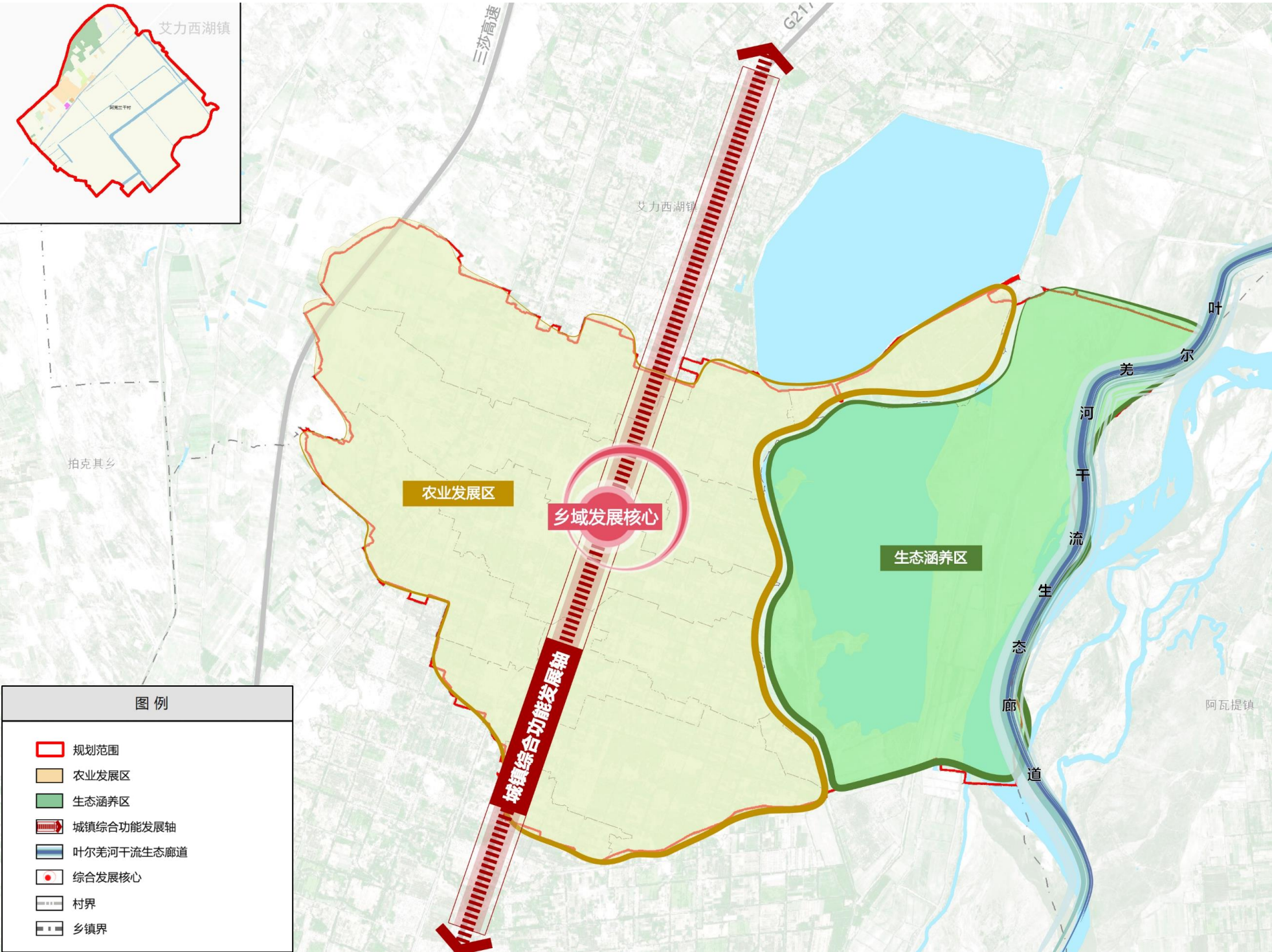
### ■ 一廊提升

即依托叶尔羌河形成的**叶尔羌河干流生态廊道**，规划加强河流两侧廊道管控，保护河流沿线林草植被，因地制宜建设亲水生态岸线，推进沿河绿色生态廊道建设。

### ■ 两区协同

**农业发展区**，加强粮食作物种植，保障区域粮食安全。

**生态涵养区**，加强生态治理与修复，保证叶尔羌河阔什艾日克乡段生态安全。





# 协调有序的镇村结构体系

## 乡驻地-中心村-基层村

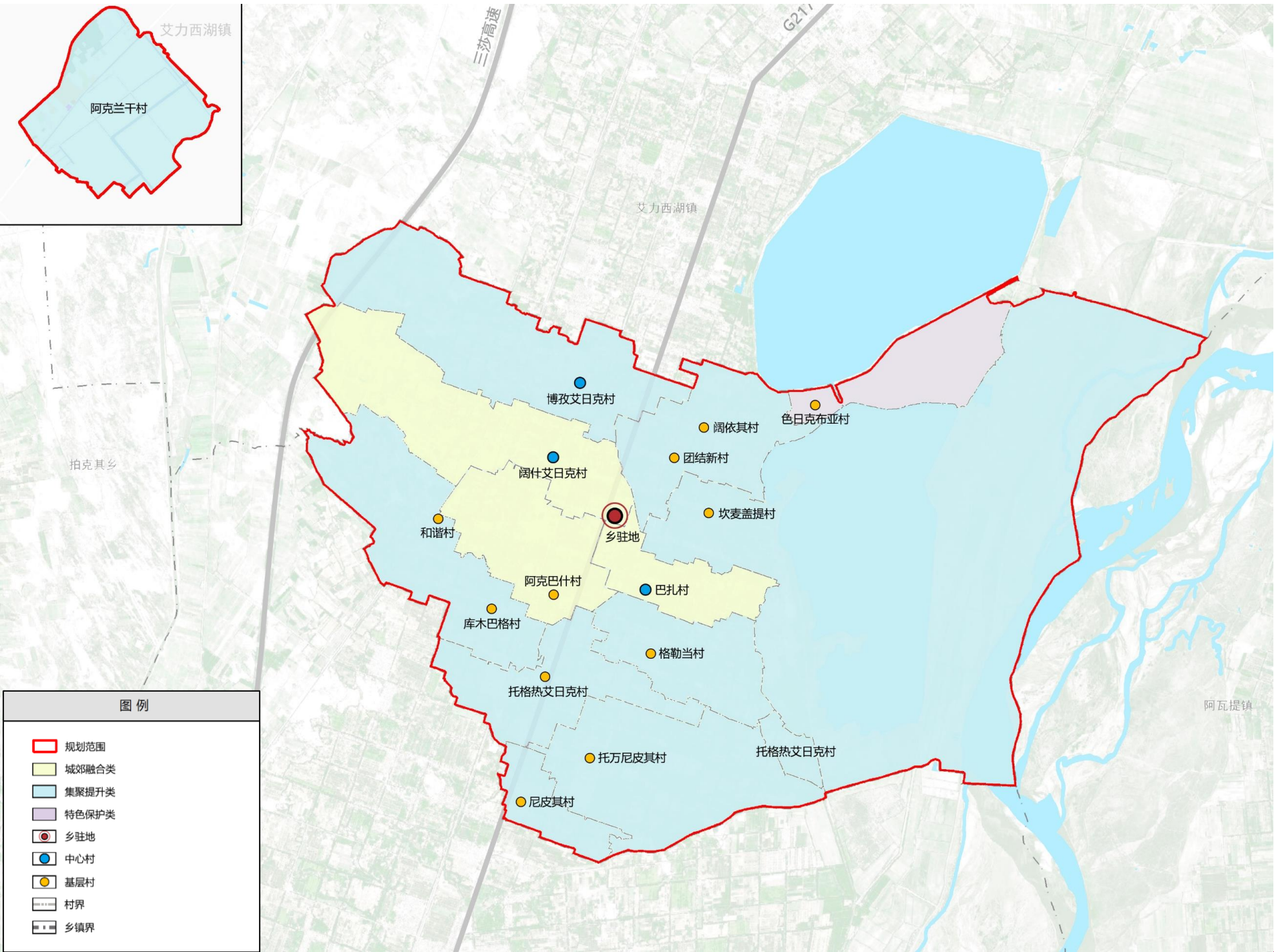
深入推动城乡一体化发展，合理构建镇村体系，立足城乡空间统筹发展，综合考虑社会经济基础、发展条件及趋势，规划阔什艾日克乡形成“乡驻地—中心村—基层村”的三级镇村结构体系，指导乡域镇村公共服务设施和基础设施配置分级建设。

### ■ 中心村遴选

综合考量各村空间布局、发展腹地、产业现状等因素，规划乡人民政府驻阔什艾日克村，中心村共3个，基层村12个。

### ■ 村庄分类

统筹考虑村庄现状条件和发展潜力，将乡域内村庄分为城郊融合类、集聚提升类和特色保护类。





# 谋划现代高效的产业体系

## 一轴带动，一带引领、一核驱动、三区协同

### ■ 一轴带动

依托国道G217联动周边村镇打造产业融合发展轴，加强阔什艾日克乡与外界的联系，串联全域各产业要素，带动经济发展。

### ■ 一带引领

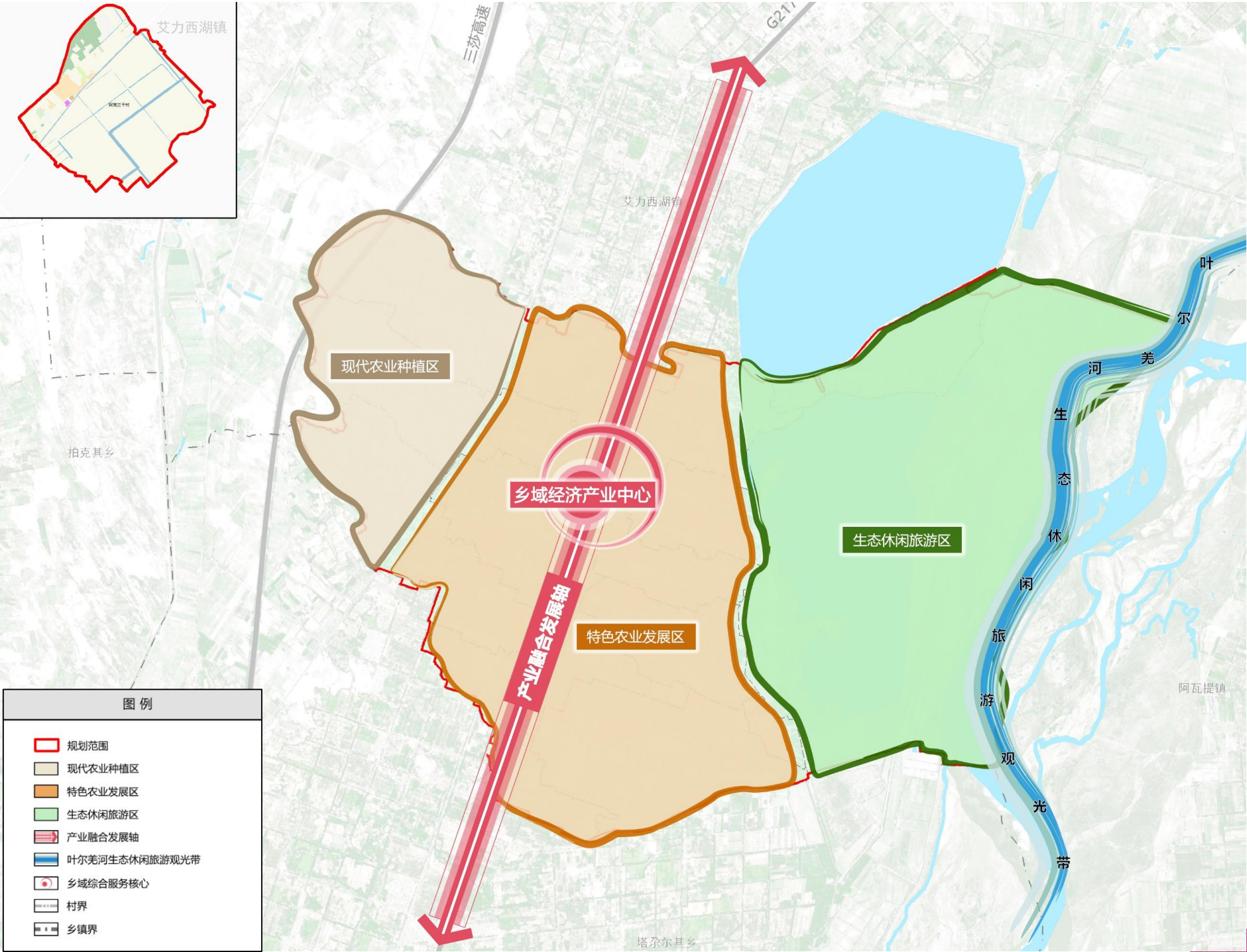
依托叶尔羌河打造的叶尔羌河生态休闲旅游观光带。

### ■ 一核驱动

以乡驻地为核心的乡域综合服务核心，不断完善基础设施建设，逐步强化乡驻地的区域中心服务功能。

### ■ 三区协同

现代农业种植区、特色农业发展区和生态休闲旅游区协同发展。





## 建立城乡一体的公共服务体系

# “城镇社区生活圈”与“乡村社区生活圈”



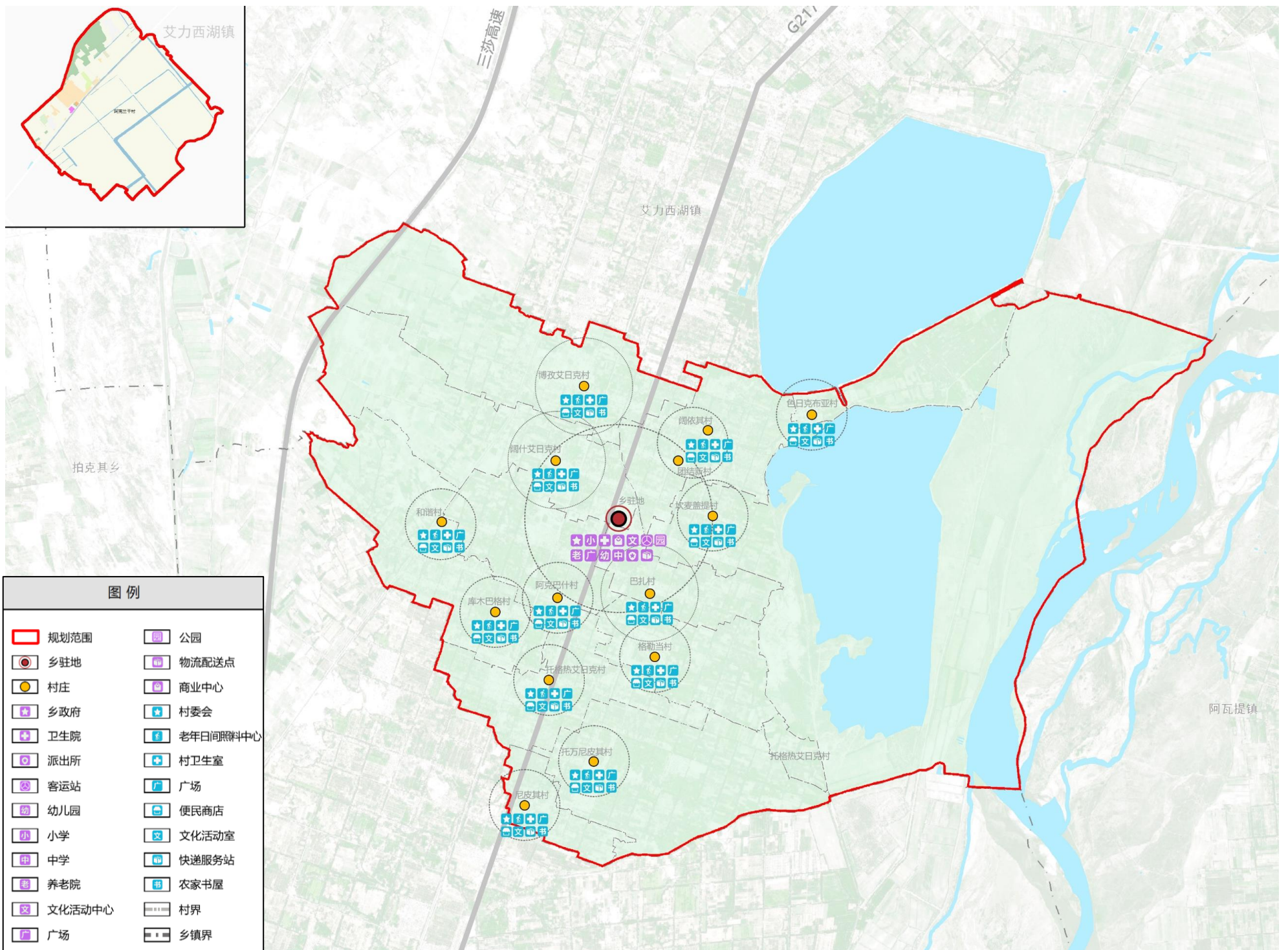
### 城镇社区生活圈

构建“15分钟、5-10分钟”两级，提供以基础保障、品质提升的多元化社区服务



### 乡村社区生活圈

构建“乡驻地、村/组”两层级，强化乡域与乡村层面对基本公共服务供给的统筹





# 构建便捷畅通的综合交通体系

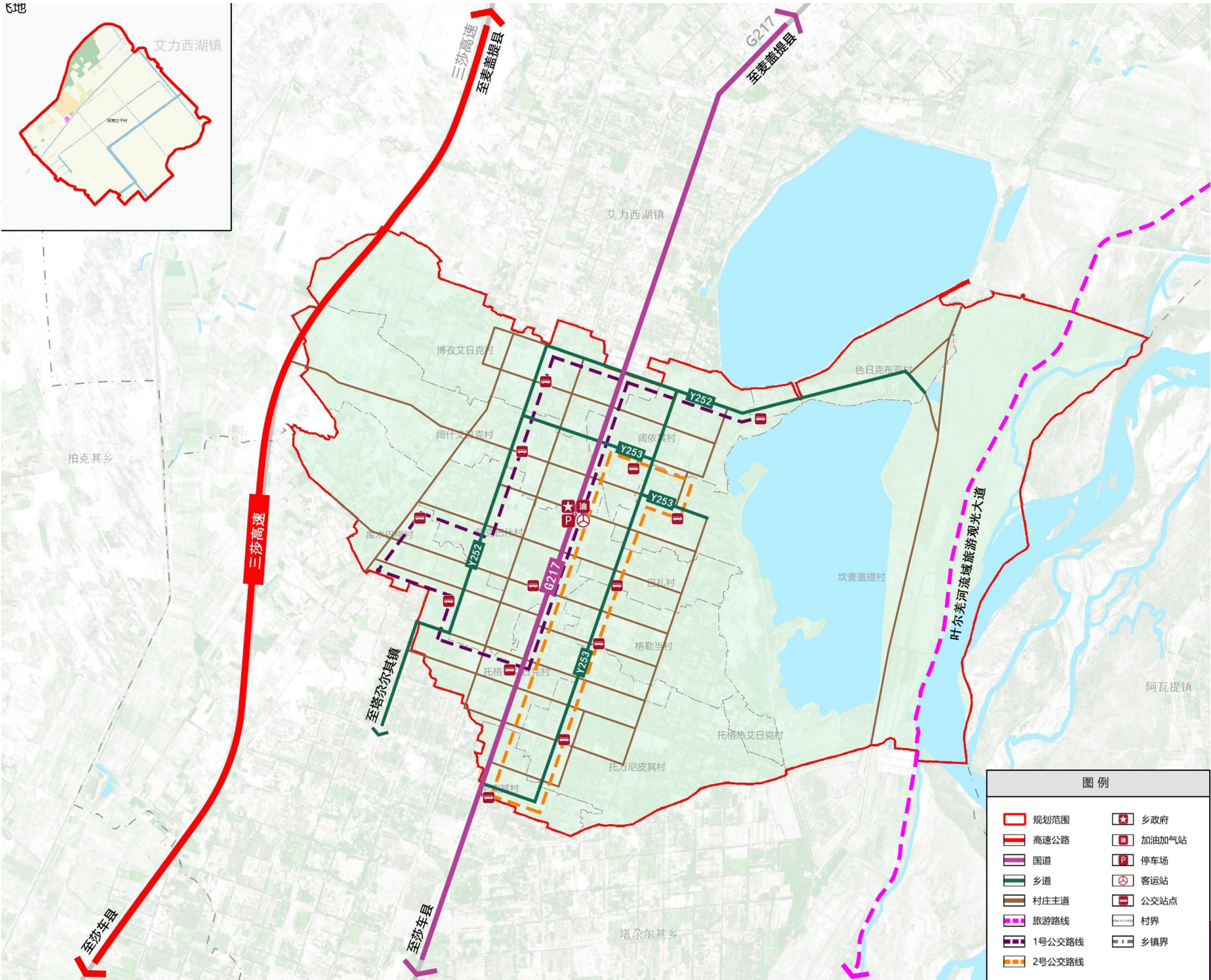
## 构建“内外通达，联系便捷”的综合交通体系

### ■ 主要交通

- 高速：**三莎高速途径乡域西部，高速出入口距乡政府约7公里，有效强化了阔什艾日克乡与莎车县、麦盖提县的联系。
- 国道：**保留现状国道G217，提升乡域对外交通通行能力。
- 乡道：**保留乡道Y252、Y253，改善道路通行条件，美化道路两侧景观形象，强化乡道在乡驻地与行政村之间的可达性、便捷性。
- 旅游交通：**落实上位规划，重点推进位于乡域东部的叶尔羌河流域旅游观光大道建设。

### ■ 交通设施

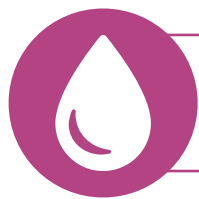
规划乡驻地设置客运临时停靠站1处，结合商业服务、广场等公共空间配置停车场。





## 完善城乡一体的基础设施

### 安全完备、城乡一体、协同联动



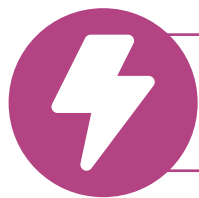
#### 供水工程

不断完善全乡水源供给，不断改善水质与供水质量，选取可靠水源作为全乡的备用水源使用。



#### 雨污水工程

完善城乡污水收集系统，实施乡驻地雨污不完全分流改造，全面提升生活污水集中收集率，提高再生资源化利用水平，推进海绵城市建设。



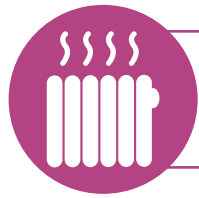
#### 供电工程

建设智能坚强安全可靠的电网，满足未来地区能源需求；加快城乡供电设施一体化进程，持续提高供电能力。



#### 燃气工程

以天然气作为城乡燃气气源的主要形式，以液化石油气罐为辅满足管道供应外的居民用气需求，实现燃气管道对城镇的全面覆盖。



#### 供热工程

规划乡驻地以锅炉房进行供热；村庄以燃煤供热为主，提倡利用新能源取暖。



#### 邮政工程

改善邮政服务，满足多元用户需求。整合现有网点资源，实现邮政服务平台向有潜力的市场转变，提高邮政整体竞争力。



#### 通信工程

大力发展建设新一代移动通信网，积极推进通信网络统筹规划，满足多家运营企业共建共享的要求，进一步完善覆盖光纤传输网络。



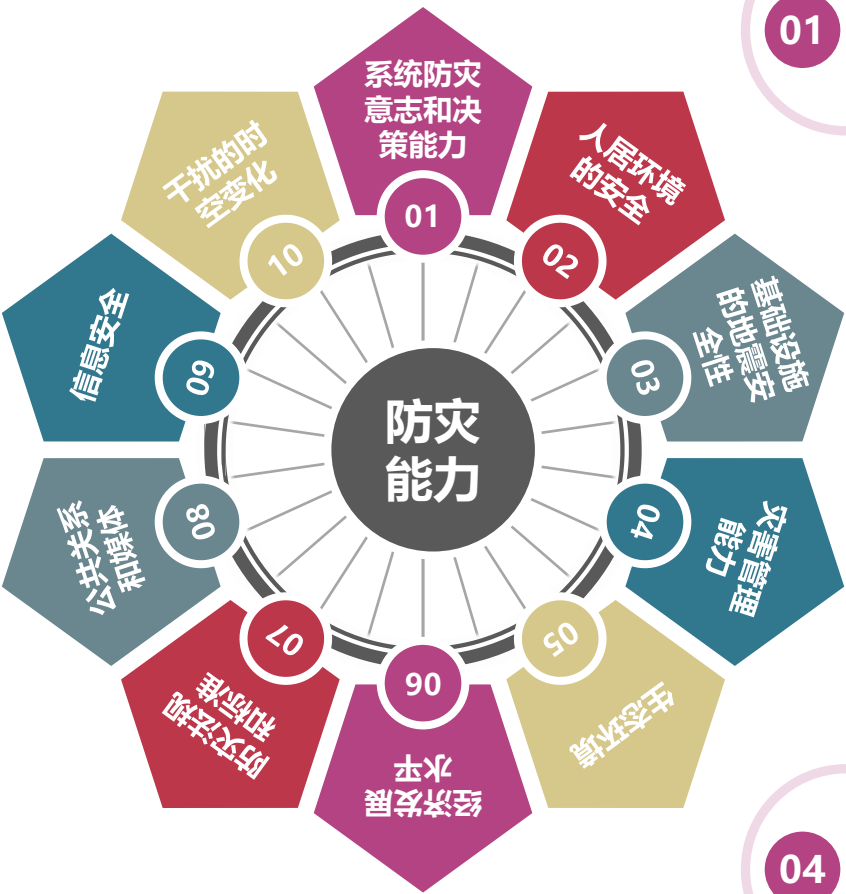
#### 环卫工程

持续推行垃圾分类，完善城乡生活垃圾分类投放收运处置，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。



# 强化安全韧性的防灾系统

建设完善的生命线系统，全面提升城乡的防灾减灾能力，保障城市系统安全。



**01 冗余性：**减少灾害伤亡，能够在灾后提供紧急医疗服务和临时的避难场地，在长期恢复过程中可以满足当地的就业和教育需求。

**02 可恢复：**降低灾害经济损失，减轻经济活动所受的危害影响。如房屋和基础设施破坏所形成的财产损失，和社会生产与其他经济活动因灾导致的损失。

**03 智慧性：**政府灾害应急办公室、基础设施系统相关部门、警察局、消防局等在内的机构或部门灾后快速响应，以及开展房屋建筑维修工作、控制基础设施系统连接状态等。

**04 鲁棒性：**体现城市抵抗外界冲击能力。减轻建筑群和基础设施系统由灾害造成的物理损伤，如交通、能源和通信等系统提供服务的中断。



## 防洪排涝

乡驻地按20年一遇防洪标准设防，叶尔羌河流域采用50年一遇防洪标准设防，其他地区、沿水地段防洪工程按照20年一遇排涝标准设防。



## 抗震人防

规划建筑按抗震Ⅶ度设防，重要建筑及基础设施按抗震设防烈度Ⅷ度设防。新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。



## 消防安全

规划确保“消防车接到报警5分钟内到达灭火责任区边缘”，规划乡驻地新建消防站1处。



## 防疫应急

增强公共卫生事件应对能力，构建快速反应、智能高效的应急体系，为人民至上、生命至上提供强大支撑。





# 04

## 优农业，守耕地

- 落实永久基本农田与耕地保护任务
- 筑牢牧业发展空间



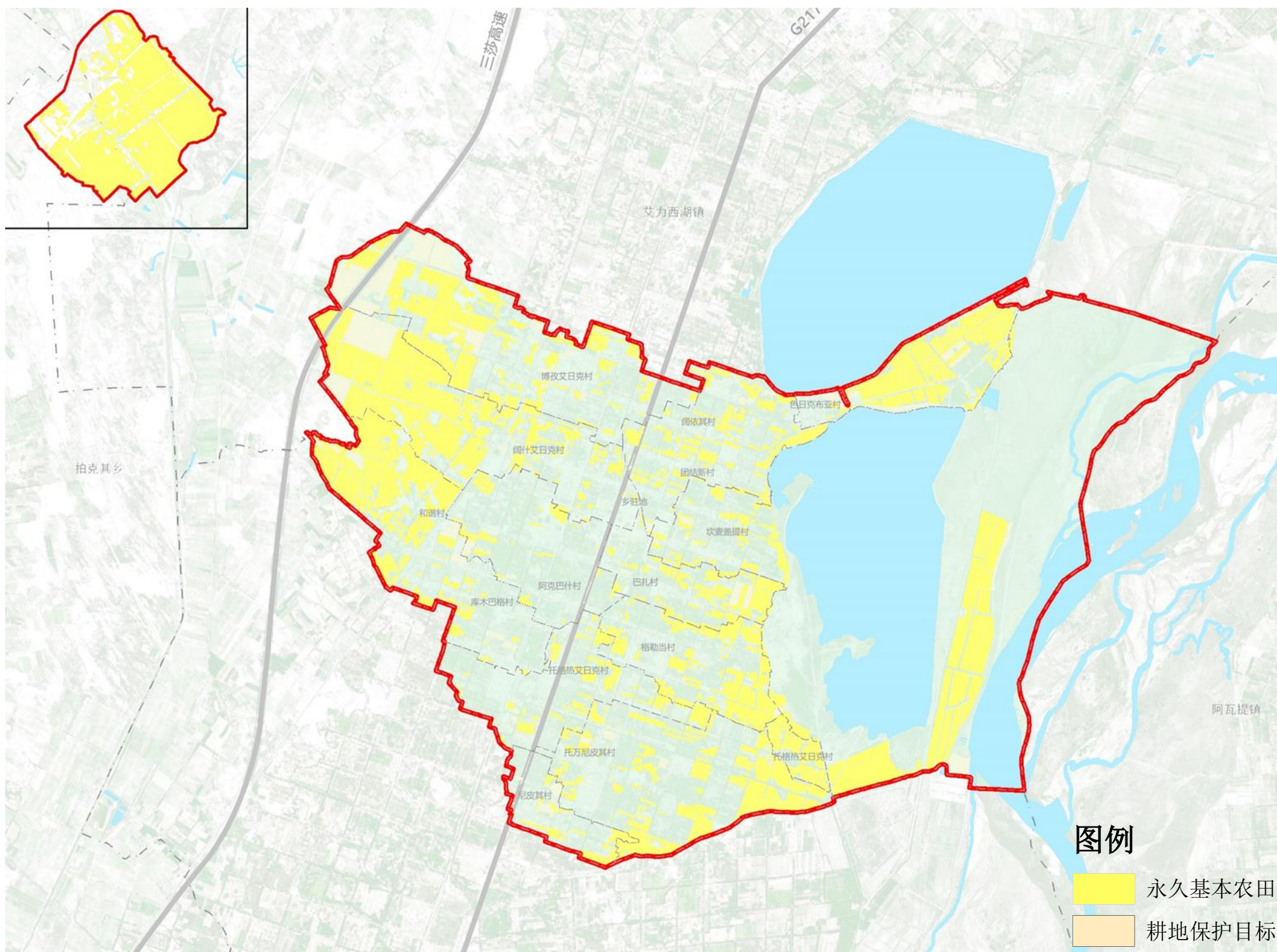
# 落实永久基本农田与耕地保护任务

## ■ 落实面积

全乡耕地保护目标不低于18.12平方千米，永久基本农田15.84平方千米。

## ■ 管控要求

- (1) 大力推进高标准农田建设和永久基本农田示范区建设：落实藏粮于地、藏粮于技战略，划定永久基本农田储备区。
- (2) 实施耕地质量保护与提升行动：建设占用耕地耕作层剥离与再利用。加强耕地质量调查评价与监测。
- (3) 深化完善耕地保护补偿机制。将秸秆禁烧、土壤污染查处与耕地保护基金发放相挂钩。
- (4) 严禁在自然保护区核心范围等区域开展高标准农田建设。
- (5) 对于水土流失严重和产量底而不稳的耕地实施退耕还林。





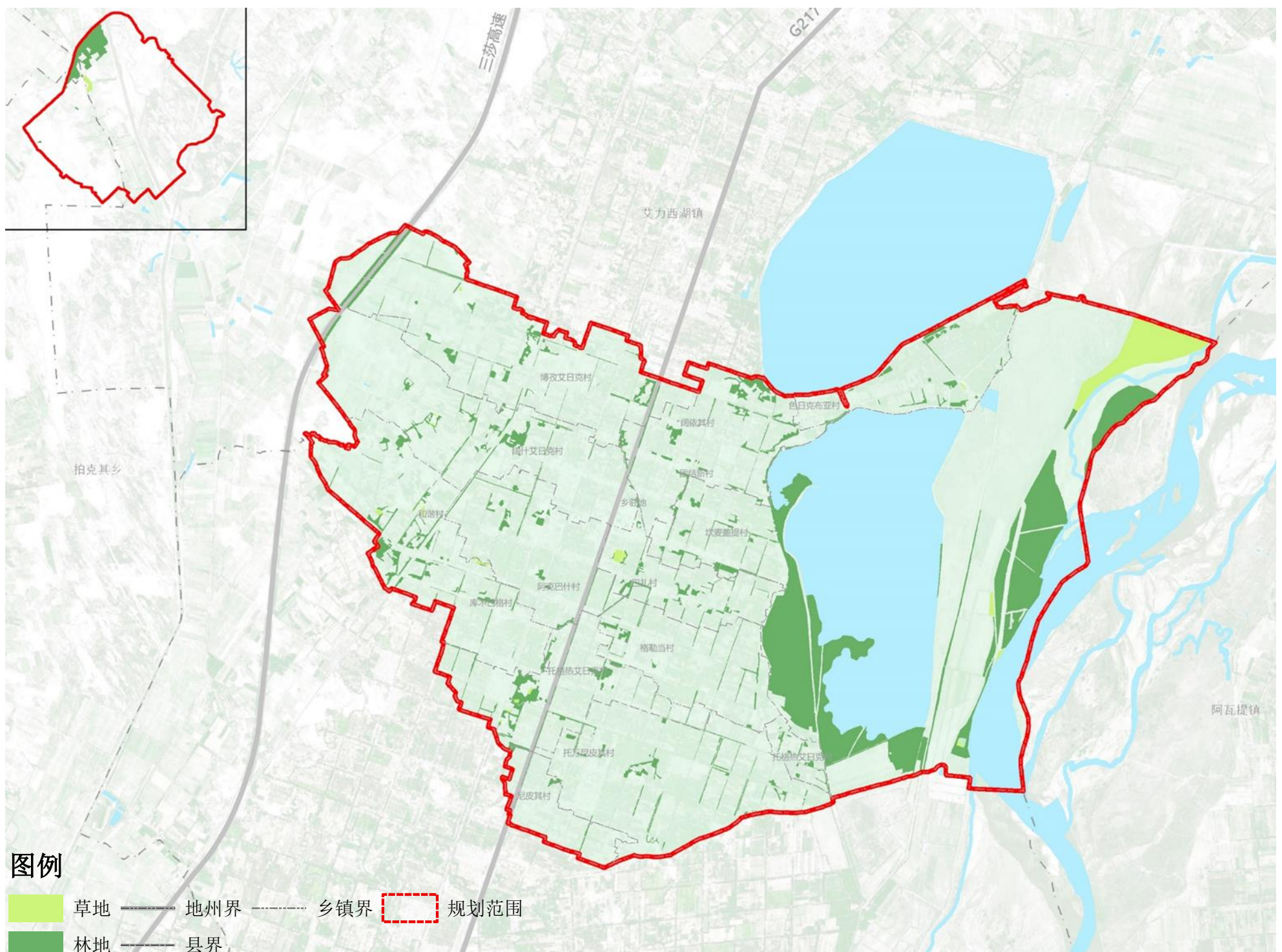
## 筑牢牧业发展空间

### ■ 保护目标

到2035年，阔什艾日克乡草原综合植被覆盖度达到上级下达任务。

### ■ 管控要求

- (1) 对水土流失严重、有沙化趋势、需要改善生态环境的已垦草原，应当有计划、有步骤地退牧还草。
- (2) 已造成沙化、盐碱化、石漠化的，应当限期治理；
- (3) 对严重退化、沙化、盐碱化、石漠化的草原和生态脆弱区的草原，实行禁牧、休牧制度。
- (4) 在草原上种植牧草或者饲料作物、开展经营性旅游活动，应当符合草原保护、建设、利用规划。
- (5) 加强草原鼠害、病虫害和毒害草监测预警、调查以及防治工作。







05

## 筑生态，修环境

- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治



## 牢固全域生态安全格局

### 一廊、三区、三节点

#### ■ 一廊

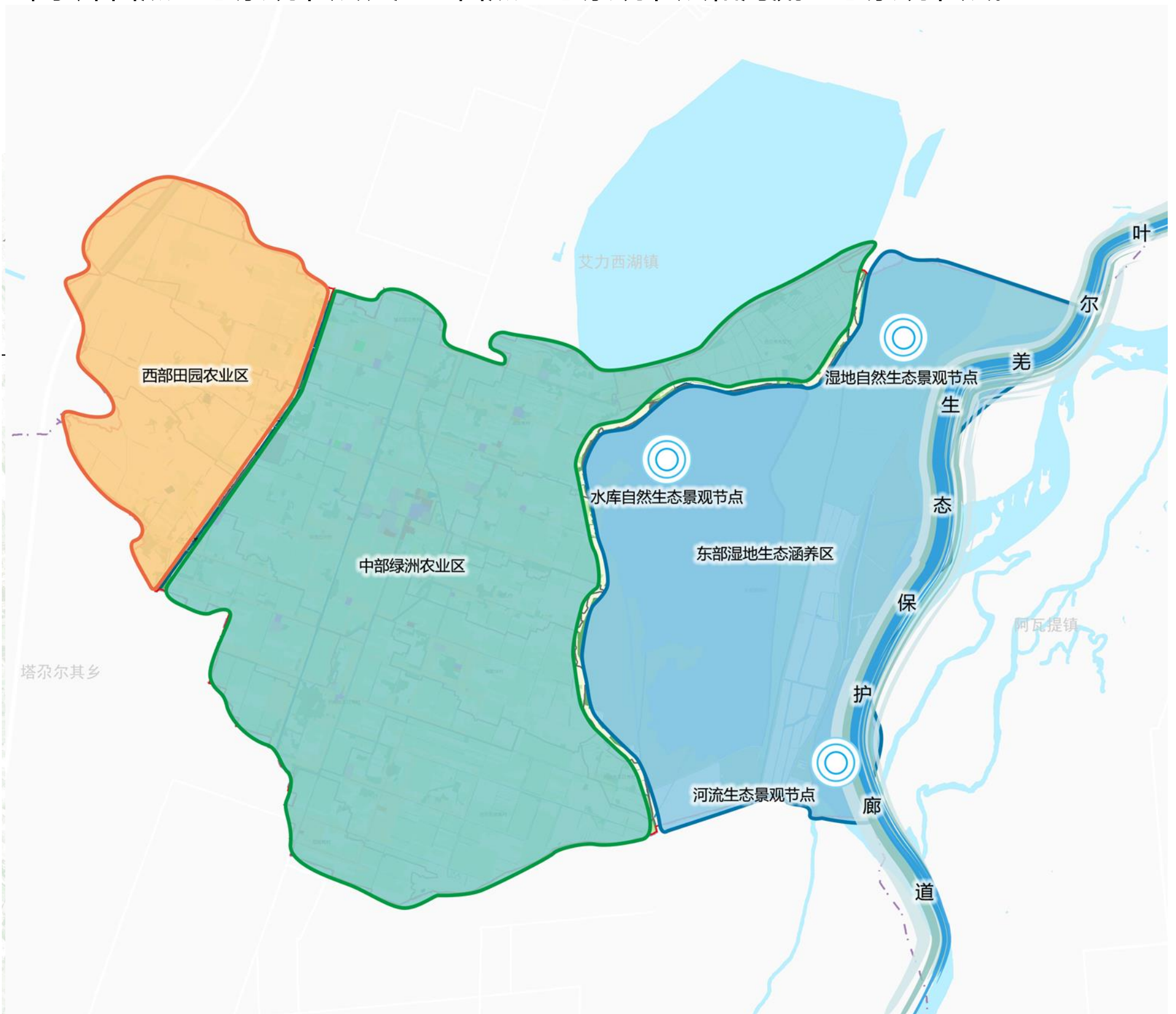
**叶尔羌河生态保护廊道：**保护叶尔羌河流域的水质和生态环境，提供适宜的栖息地和通道，促进物种多样性和生态系统的健康发展。

#### ■ 三区

西部田园农业区、中部绿洲农业区、东部湿地生态涵养区。

#### ■ 三节点

即水库自然生态景观节点、湿地自然生态景观节点和河流生态景观节点。





## 科学保护与利用自然资源



### 森林资源保护与利用

结合全乡林地资源现状及建设用地征占用林地规模，落实并传导上级下达的林地保有量、森林覆盖率、生态公益林面积等目标。



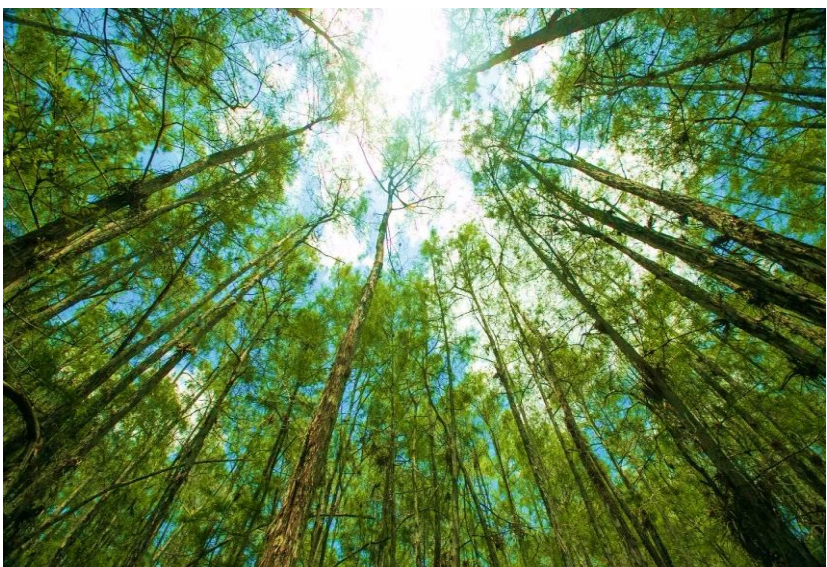
### 水资源保护与利用

加强水资源开发利用控制红线管理，严格实行用水总量控制。严格控制取用水量、万元GDP用水量、农田灌溉水有效利用系数等指标保障阔什艾日克乡水生态安全。



### 湿地资源保护与利用

规划重点落实一般湿地保护，结合湿地现状建立阔什艾日克乡湿地保护名录，设立保护标志，提高湿地保护率。



### 生态价值转换利用

增强林业碳汇功能，高质量打造碳汇林，发挥森林碳汇在抵消减排、减缓气候变化和实现碳中和目标的“低成本、高效率”优势。



# 生态修复和国土综合整治



## ■ 农用地整治

高标准农田建设1583.64公顷，涉及所有行政村。  
高标准园地提质改造48.94公顷，涉及博孜艾日克村。



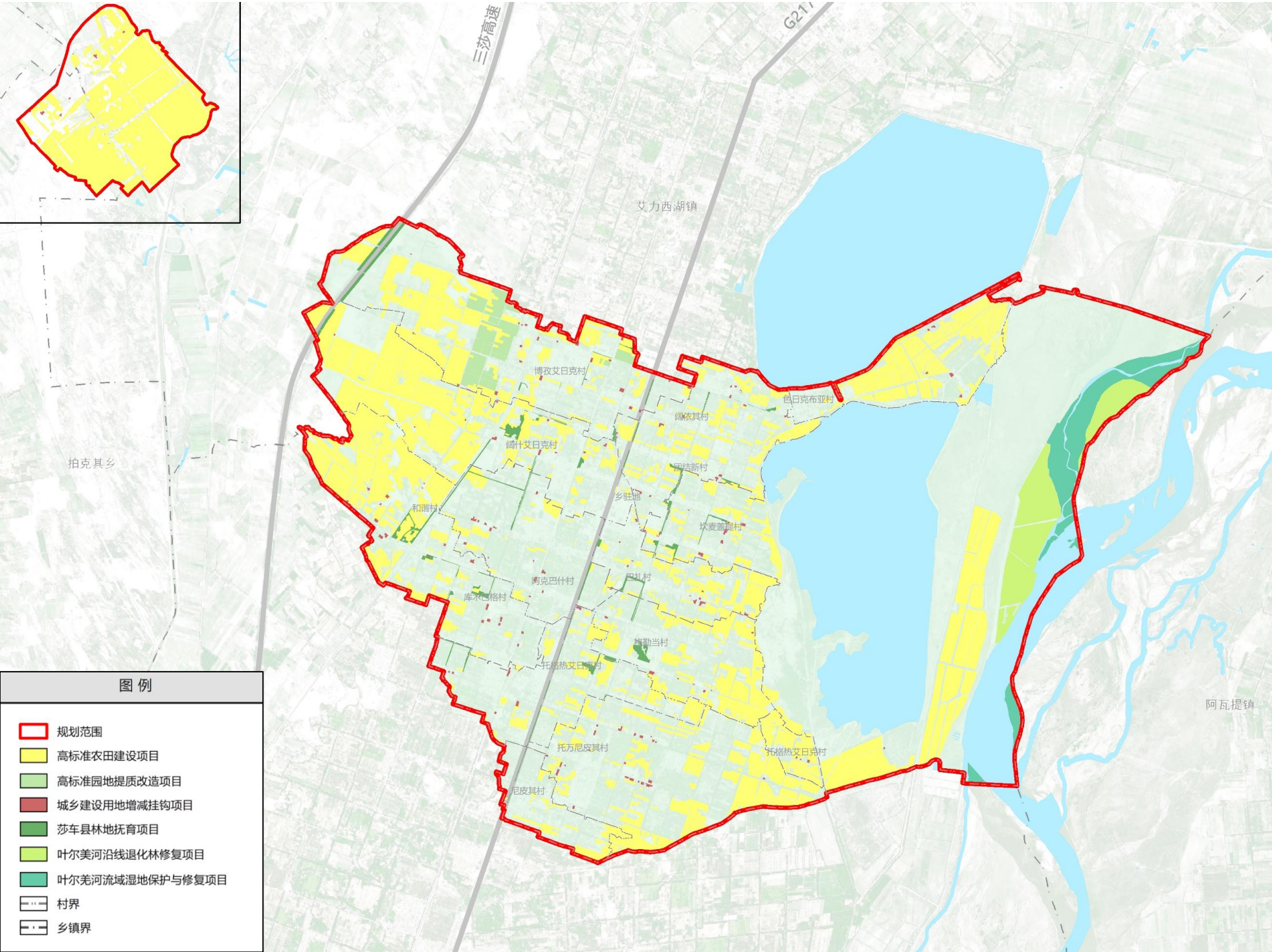
## ■ 建设用地整治

城乡建设用地增减挂钩项目17.30公顷，涉及所有行政村。



## ■ 生态系统修复

莎车县林地抚育项目48.42公顷，涉及所有行政村。  
叶尔羌河沿线退化林修复项目114.74公顷，涉及坎麦盖提村。  
叶尔羌河流域湿地保护与修复项目106.98公顷，涉及坎麦盖提村。







# 06

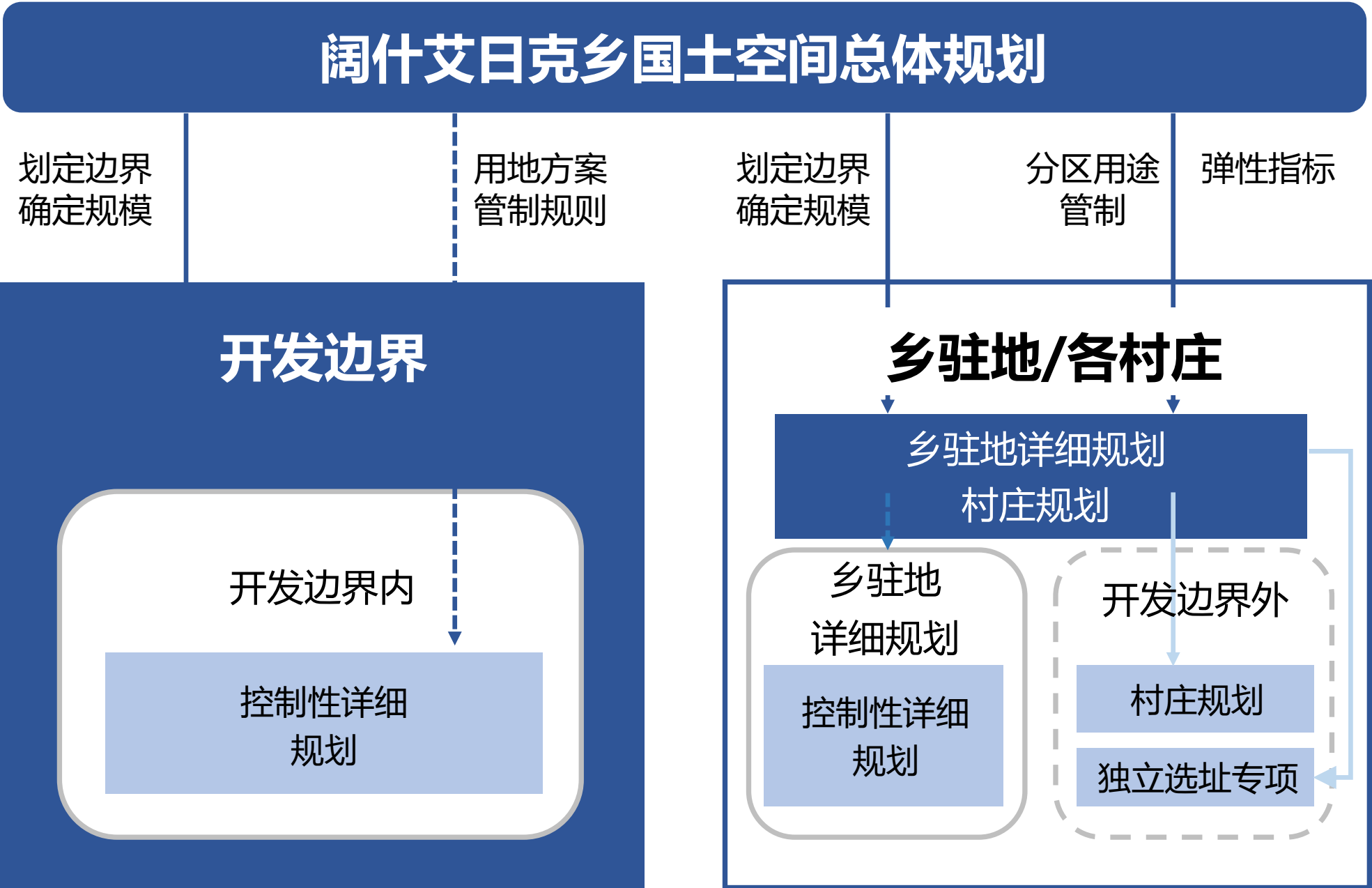
## 分层级，保实施

- 分层建立空间规划体系
- 健全实施保障措施



# 分层建立空间规划体系

按照“五级三类”的国土空间规划体系总体构架，本次规划作为乡镇级国土空间总体规划，将作为下位村庄规划、详细规划编制的依据与指引。



## 开发边界内：编制单元详细规划

落实总体规划关于编制单元内空间结构、功能布局、规划分区的管控要求，细化调整用地布局与分类，落实重要的视线通廊、天际线、建筑高度、风貌等空间形态引导要求。

## 开发边界外：按需编制村庄规划

充分尊重村民意愿，因地制宜推进聚集提升类、特色保护类村庄规划编制工作。部分乡村地区可通过乡级国土空间总体规划或编制“通则式”规划技术管理规定实现乡村地区的规划管理。



# 健全实施保障措施

## I 强化规划实施组织领导

阔什艾日克乡党委和乡政府履行国土空间规划实施主体责任，自然资源部门负责规划的具体实施。  
建立国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。

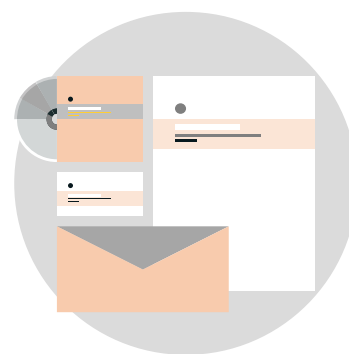


## 2 建立国土空间用途管制制度

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。严格耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。

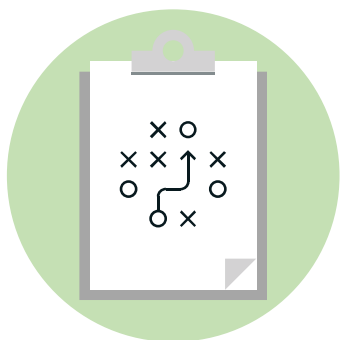
## 3 完善相关配套政策

健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，明确完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具。  
创新人口、产业、财税、金融等体制机制，构建有利于总规实施的政策体系。



## 4 加强规划实施监测评估

建立规划实施评估指标体系和“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度。  
健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。



## 5 建设“一张图”实施监督信息系统

以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统。  
整合相关数据，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，逐步形成国土空间规划“一张图”。





**《莎车县阔什艾日克乡国土空间总体规划（2021-2035年）》**  
草案公示为贯彻党中央、国务院关于国土空间规划的重大部署，  
落实党的二十大精神，全面衔接喀什地区、莎车县上位国土空间  
规划部署，支撑阔什艾日克乡新时代高质量发展，我局协同乡人  
民政府组织编制了《莎车县阔什艾日克乡国土空间总体规划  
2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

现面向社会公众公开征询《规划》草案意见和建议（本次成  
果仅为公示稿，一切将以最终批复成果为准）。

**一、公示时间：自发布之日起30天**

**二、公众意见反馈途径：**

**联系单位：莎车县自然资源局**

**联系电话：0998-8516963**

**电子邮箱：zhujun596444262@qq.com**

**邮寄地址：莎车县自然资源局**

**备注：邮件标题或信封封面请注明“阔什艾日克乡国土空间总体规划意见建议”字样**

**共绘阔乡宏伟蓝图、共建美好国土家园**

**欢迎您对阔什艾日克乡国土空间总体规划草案提出宝贵意见。**